

中央行使管轄權與港司法獨立無干

全國人大常委會法工委副主任張勇日前在港區國安法座談會上的發言指出，司法獨立是指法官在審理案件時不受任何干涉，而不是指法院的管轄權和審判權，因此與管轄權沒有必然的聯繫。為確保國家安全，中央對香港涉及國安的案件保留必要的管轄權，是憲法和基本法賦予的職責和權力。港區國安法草案規定，處理維護國家安全的絕大部分工作由香港完成，絕大多數案件交給香港辦理，中央只在「特定情形下」行使管轄權，為香港擔負起維護國家安全的最終責任。這樣的安排，說明港區國安法立法充分考慮「一國兩制」原則，充分信任、尊重香港的法制，完全不可能影響香港的司法獨立。

中央在特定情形下，可直接管轄極少數在香港發生的危害國家安全案件。香港有個別意見指，中央即使在最特殊的情形下行使管轄權，也會「損害香港法院的司法獨立」。這種論調，顯然把司法獨立和管轄權混為一談，甚至把只有中央擁有的管轄權也視為本港司法機構的管轄範圍。

香港特區的司法管轄範圍，本來就是中央通過基本法第19條第2款授予的；基本法第19條第3款還明確規定「香港特別行政區法院對國防、外交等國家行為無管轄權。」維護國家安全本是中央事權，不是特區高度自治範圍內事務。中央政府對有效防範、制止和懲治危害國家安全的犯罪負有最終、根本的責任。中央必須確保在任何情況下、在任何地方的國家安全都萬無一失，這也是憲法賦予中央的職責。維護國家安全，中央本擁有無可非議的管轄權。而按照港區國安法草案規定，在一般情況下，在香港發生的危害國家安全的犯罪案件，由香港執法機關和司法機關依據國安法及香港的相關法律及程序處理；中央維護國安機構行使相關管轄權及執法權，是有限度及少之又少；中央更加絕對不會插手香港的法院審案。

港區國安法草案對中央及香港在維護國家安全方面

的權責作出規定，最大限度體現了「一國兩制」下的特殊安排，既考慮維護國家安全的實際需要和剛性要求，又考慮兩種制度的差異和香港的實際情況；既體現了中央對香港的信任和對兩種法律體系的尊重，也凸顯了香港特區在香港負有維護國家安全的主要責任和義務。這種安排意味着，港區國安法通過之後，如果香港特區能夠有效擔負起維護國家安全的職責，確保國家安全在香港安然無虞，中央就沒有必要行使管轄權；但是，如果出現香港特區難以承擔責任的情況，特別在外部勢力干預下，香港「管不了」「管不好」，國家安全危機四伏，在此情形下，只有中央才有權力、有能力應對，中央理所當然要行使管轄權力，擔負起在香港維護國家安全的職責。

世界上沒有任何一個主權國家把維護國家安全的責任，完全交給地方政府，這是地方政府不能承受之重。中央保留香港維護國家安全必要的、最後的管轄權，是為了防止在香港出現國家安全受損、甚至失控的危機，保障香港的法治穩定、安居樂業。中央保留必要的管轄權合憲合法、合情合理，絕對不涉及削弱香港司法機構的獨立審判權。所謂中央行使管轄權「破壞香港司法獨立」「國安立法令「一國兩制」已死」之說，完全是混淆是非、誤導公眾。

草案還規定，由行政長官指定法官處理涉及國家安全的案件，也引起所謂「影響司法獨立」的擔憂。行政長官是香港維護國家安全的第一責任人。根據基本法，香港各級法院的法官均由行政長官任命，而在此過程中，行政長官會接受司法人員推薦委員會的推薦；所有指定的法官也是經過這個獨立、行之有效的程序而獲任命。行政長官只是指定適用於各級法院的法官名單，並不會指定個別法官審理某件有關國家安全的案件，司法機構從名單分派法官處理案件，屬於司法機構的決定，所以，也根本不存在「損害司法獨立」的問題。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

反對派看不到特朗普干預司法？

美國聯邦檢察官澤林斯基到國會作供，指去年準備起訴總統特朗普的前競選顧問斯通時，受到來自司法部最高層的壓力，要求撤控或控以較輕罪行。特朗普肆無忌憚干預司法獨立，本港反對派視而不見，卻無端攻擊港區國安法「破壞香港司法獨立」。更可笑的是，反對派一方面認為，特朗普干預司法這個問題與香港無關，選擇性失明；另一方面卻呼天搶地乞求美國干涉香港事務、阻礙港區國安法立法。鐵一般的事實面前，反對派變重標準、污名化港區國安法的醜陋嘴臉暴露無遺。

特朗普上台以來，公然干預司法的事件層出不窮。由於斯通是特朗普多年好友，特朗普今年2月曾接連發文炮轟案件的主審法官傑克遜偏頗；曾多次調查和起訴特朗普親信的紐約南區聯邦檢察官伯曼，較早前「被辭職」。美國自我標榜為世界「三權分立」的典範，揚言司法獨立神聖不可侵犯，本港反對派對美國這種宣稱奉若神明。但是，對於特朗普三番四次干預司法判決，明目張膽要求法官輕判或改判，又以種種手段換走對自己不利的檢察官，本港反對派就許復扮憐、視若無睹，還以「並非香港事務為由」不願置評。真相是，在本港反對派心目中，他們的「美爹」可以無法無天，對特朗普違反司法獨立的普世價值，他們當然隻字不提。

美國一向以世界警察、世界法官自居，特朗普政府大肆破壞美國司法獨立，卻對中國中央政府訂立港區國安法的正當事務指手畫腳。本港反對派更甘於樂於做美國的棋子，抹黑詆毀港區國安法。對港區國安法草案訂明，中央擁有在特定情況下的司法管轄權、由行政長官委任若干法官專責審理國安罪案等，本港反對派污蔑為「破壞司法獨立」、摧毀「一國兩制」，更以此為借口，乞求美國制裁香港、制裁中央和香港特區政府官員。

如果本港反對派真的如他們自己所言，是「三權分立」「司法獨立」的堅定守護者，為何特朗普公然破壞「司法獨立」，他們卻不與特朗普割席，或者予以強烈譴責？訂立港區國安法維護國家安全、保障香港法治穩定，絕不會損害香港的司法獨立，而且是香港事務、中國內政，美國無權插手，這是最基本的國際外交原則。本港反對派非但不抗拒美國的干預，反而主動要求、熱烈歡迎，賣國賣港的嘴臉令人反胃。

美國連自己的司法獨立都不尊重，更加沒有道德角色對香港訂立港區國安法說三道四。本港反對派要求美國插手香港事務，企圖阻止港區國安法立法，根本不可能得逞，反而暴露他們所謂捍衛香港司法獨立的虛偽嘴臉。

劉曉明：立法保港繁榮符合中英利益

冀英議員認清大勢 客觀公正理性看待港區國安法



本月23日，中國駐英大使劉曉明在使館與英國議會跨黨派中國小組舉行在線座談會，並發表題為《在變局中堅守，在合作中共贏》的主旨演講。

他在演講中表示，港區國安法立法得到香港絕大多數民眾的擁護，得到滙豐、渣打、太古、怡和等英國企業的支持，也得到世界上很多主持公道正義國家的讚賞和聲援。他強調，英國在香港有30多萬公民、700多家企業，香港保持繁榮穩定不僅符合中國的利益，也符合英國的利益，冀英國議員認清大局和大勢，客觀、公正、理性地看待港區國安立法。

香港文匯報記者

劉曉明在演講中重點講述「後疫情時代」的中英關係發展，並指出中英關係當前一個突出問題就是涉港問題。他表示，香港已經回歸中國23年，但英國仍有一些人沉浸在「殖民主義」，不時對香港事務指手畫腳，干涉中國內政。他提到是次港區國安法立法，一些人又頻頻惡言相向，說三道四，中方對此堅決反對。

國安在任何國家都屬中央事權

劉曉明進一步解釋要審議通過香港國安立法的原因。他說，香港回歸中國23年來，「一國兩制」取得巨大成功，但香港在維護國家安全方面一直處於「不設防」狀態，「基本法第二十三條立法至今無法完成，而且被嚴重污名化、妖魔化，使香港成為國家安全的『風險』和『漏洞』。」

特別是去年修例風波以來，反中亂港勢力鼓吹「港獨」、「自決」，從事破壞國家統一、分裂國家的活動，持續製造各種打砸搶燒暴力恐怖事件，嚴重危害香港社會穩定、經濟繁榮和公共安全，嚴重突破「一國兩制」底線，嚴重危害中國國家安全，使香港面臨回歸以來最嚴峻的局面。

「維護國家安全是中央政府的首要責任，在任何國家都屬於中央事權。」劉曉明以英國為例子，指出在英國，中央政府和英國議會負責英格蘭、蘇格蘭、北愛爾蘭、威爾士地區的國家安全事務，「英國如此，中國同樣如此。」

立法鞏固各方對港前景信心

他表示，中國全國人大依照憲法和基本法有關規定，以立法方式堵塞住香港國家安全的風險漏洞，合理合法，勢在必行。此次立法針對的是極少數嚴重危害國家安全的行為和活動，不影響香港的高度自治，不改變香港獨立的司法權和終審權，有利於全面準確貫徹「一國兩制」，有利於保障香港居民合法權利和自由，有利於保障外國投資者在港正當權益，有利於維護香港法治和營商環境，也有利於鞏固各方對「一國兩制」和香港發展前景的信心。

劉曉明說：「此次立法得到香港絕大多數民眾的擁護，得到滙豐、渣打、太古、怡和等英國企業的支持，也得到世界上很多主持公道正義國家的讚賞和聲援。英國在香港有30多萬公民、700多家企業，香港保持繁榮穩定不僅符合中國的利益，也符合英國的利益。」

他相信，凡是希望香港保持長期繁榮穩定的人、凡是希望「一國兩制」行穩致遠的人，都會理解和支持香港國安立法，希望各位英國議員認清大局和大勢，客觀、公正、理性地看待香港國安立法。

英國議會跨黨派中國小組主席格雷厄姆，副主席克萊門特·瓊斯、戈達德、克利夫頓·布朗、洛根、賈丁、工黨影閣外交國務大臣金諾克、前脫歐事務國務大臣貝克、英中貿易榮譽主席沙遜、著名作家多布斯等30多名英議會上下兩院議員和英中協會代表參加此次活動。



劉曉明與英國議會跨黨派中國小組舉行在線座談會，並發表題為《在變局中堅守，在合作中共贏》的主旨演講。中國駐英大使館網站圖片



30多名英議會上下兩院議員和英中協會代表參加此次活動。中國駐英大使館網站圖片

蕭千：外商權益獲更好保護

香港文匯報訊 據中新社報道，中國駐印尼大使蕭千24日在雅加達表示，中國中央政府推進健全涉港國家安全立法，將使包括印尼在內的外國在港投資和人員的安全與合法正當權益得到更好保護。

當天，該館就「疫情防務新常態下中國印尼經濟發展與合作」主題舉行視頻記者會，中國、印尼20餘家媒

體記者參加。蕭千在向媒體吹風時，專門就印尼民眾關心的中國香港形勢作了上述表述。

蕭千說，香港是國際金融貿易中心，同印尼有着緊密的經貿往來，10多萬印尼公民在港生活和工作。去年6月的修例風波中，「港獨」和香港本土激進分裂勢力不斷升級暴力活動，勾結外國勢力干預香港事務，企圖推

翻特區政府，進而把香港變成對中國進行分裂、顛覆、滲透、破壞的「橋頭堡」，嚴重危害中國國家安全。

蕭千表示，中國中央政府推進健全涉港國家安全立法，目的是防範、制止和懲治分裂國家、顛覆國家政權、組織實施恐怖活動等嚴重危害國家安全的行為以及外國和境外勢力干預香港特別行政區事務的活動；維

護國家主權、安全和發展利益；維護香港長治久安，確保「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的既定方針沿着正確方向前進。有關立法將使香港持久繁榮的基礎更加堅實，香港廣大居民依法享有的各項權利和自由得到更好保障，包括印尼在內的外國在港投資和人員的安全與合法正當權益得到更好保護。

賽義德認為，國家允許公眾在合法範圍內提出訴求，同時也有義務引導公眾認清當前形勢本質，避免公眾被外部勢力利用。涉港國安立法將宣示中國中央政府對於暴力亂港行徑的態度，有助於提高公民的國家安全意識。

賽義德強調，對於任何國家來說，國家安全都是生存所繫。「維護國家安全不僅需要強大的政治、經濟力量，更需要完善且強有力的法律體系作為支撐。拿起法律武器保護香港，阻止反華勢力侵害，維護國家安全勢在必行！」

市民促美勿再扮「民主救世主」



「香港團結大聯盟」到美國領事館請願。香港文匯報記者攝

香港文匯報訊（記者 子京）在全國人大審議港區國安法草案之際，以美國為首的西方國家不斷抹黑國安立法。昨日再有市民團體到美國駐港總領事館請願，重申國安立法屬中國內政，外國無權干預，要求美國勿再假裝「民主救世主」，及收回抹黑國安法的不實言論。

市民團體「黃大仙居民促進會」及「香港團結大聯盟」昨日先後到美國駐港總領事館外請願，他們手持「國安立法勢在必行」、「停止干涉中國內政」等標語，並高喊「美國說三道四 行為可恥」、「橫行霸道不得人心」等口號，表達他們的不滿與抗議。

市民林先生表示，近一年來，黑暴分子在外國勢力撐腰下，大肆暴衝破壞，更鼓吹「港獨」「自決」，妄圖推翻香港政府，分裂國家主權。中央出手為港區國安立法，完全是為了挽救香港，讓市民的生活重回正軌，此舉完全符合港人利益，所以美國出手干預立法是不得人心。

市民李先生表示，美國長期披着「人權」外衣、假裝「救世主」，到處煽風點火，今次亦同樣打着「民主自由」的旗號，對港區國安法立法說三道四，粗暴干涉中國內政，敦促美國立即收回干預黑手。

埃及法學家：國安立法十分必要

香港文匯報訊 「中國全國人大依法健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，是維護中國整體國家安全的重要舉措，正當、合法，十分必要。」埃及著名法學家舒基·賽義德日前在開羅接受新華社記者專訪時說。

「這不僅是在保護香港社會和公民，也是在保護中國國家安全。」賽義德說，中國全國人大推動涉港國安立法將有效避免中國主權、統一和領

土完整遭到破壞。賽義德是開羅大學法學教授，曾任埃及國家委員會顧問，撰寫過多部重要法律專著。在他看來，中國全國人大推動涉港國安立法「事關香港未來發展和國家戰略安全，需要立法機構的遠見卓識和對香港社會的全面了解」。

外國干港事阻中國發展

「外國勢力干預香港問題，本質是向中國施壓，阻礙中國發展。」談起

香港局勢，賽義德表示，修例風波以來，在外部勢力干預下，香港暴力活動不斷升級，對此必須通過強有力的法律手段予以阻止，維護國家安全。

賽義德指出，香港是中國的一部分，香港事務純屬中國內政，中國依據憲法和香港基本法推動涉港國安立法，保護香港和國家安全，「不僅進一步為中國中央政府保護香港提供了合法性，也是對香港法律制度的完善」。