

特首委任法官審理國安案合法合情合理

港區國安法草案指出，由行政長官指定若干各級法官，負責處理危害國家安全的案件，有一些法律界人士指做法「極不尋常」，質疑「會損害香港司法獨立」。事實上，根據基本法規定，任命法官是行政長官的職權，由行政長官委任法官專門處理某類案件、展開重大調查早有先例，行之有效。鑒於危害國家安全案件的特殊性，指定熟悉維護國家安全法律的法官專責審理，完全合法合情合理，不僅不會影響司法獨立，反而能保障審理更專業公正。

基本法第48條、第88條分別規定了「依照法定程序任命各級法院法官」屬於行政長官的職權之一，「香港特別行政區法院的法官……由行政長官任命」。行政長官向中央負責，由其指定適合審理危害國家安全案件的各級法院法官，本來就是行政長官職責範圍內的工作。

長期以來，行政長官委任個別法官專門處理某類案件、重大公開聆訊和事件調查，是本港行之已久的做法。現任行政長官林鄭月娥於2019年1月任命區域法院法官陳振國，為家事法庭的主任法官；又於同年7月委任高等法院原訟庭法官林雲浩，為競爭事務審裁處主任法官。2012年10月22日，時任行政長官梁振英委任高等法院上訴法庭法官倫明高，出任南丫島撞船事故的調查委員會主席；2015年8月13日，梁振英委任高等法院原訟庭法官陳慶偉，出任鉛水事件調查委員會主席。行政長官委任法官處理案件、調查重大事故普通平常，並非罕見，過往從未引起「損害司法獨立」的非議，日後由行政長官委任法官專責

處理危害國家安全案件，「極不尋常」、「聞所未聞」之說顯然不成立。

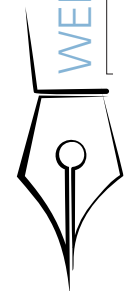
司法獨立的核心是法官在審理具體案件時不受任何干涉。從目前公布的草案內容看，國安法只是明確由行政長官在各級法院法官中指定一批適合審理有關案件的法官，既不涉及具體案件選擇主審法官，也未就法官某些資格設下限制，更不會作出具體的審理案件要求。有分析相信，在處理具體案件時，仍由司法機構從上述一批法官中確定負責審理的法官人選，屬於司法機構的決定，根本不存在「損害司法獨立」的問題。有個別政客或法律界人士形容「行政長官指定有政治立場的法官主審國安案件」，是明顯的誤導扭曲。

由行政長官指定一批法官處理危害國家安全案件，也是因應案件的特殊性而設。本港回歸至今，維護國家安全的本地立法仍未完成，涉及危害國家安全的罪行在香港以往極少被檢控，而港區國安法懲處的四類罪行，都是本港現行法例中沒有的，本港法官基本沒有相關的審理經驗。由行政長官經過諮詢，挑選一批適合審理國家安全案件的法官，組成較為穩定的法官團隊，讓他們專門研究港區國安法及相關法例，更多研究參考其他普通法地區的相關案例，有利本港法庭公平、公正、獨立審理有關危害國家安全的案件，令判決更能彰顯法治公義。

可以說，由行政長官指定法官專責審理危害國家安全案件，正正體現中央信任香港、尊重香港司法獨立，最大程度兼顧普通法的特點，最大程度保證國安法有效實施。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL



加強監察確保工資補貼落到僱員手上

特區政府昨公布「保就業」計劃首批已領取工資補貼的僱主名單。政府公布名單，希望借助社會力量，共同監察僱主，確保補貼完全落到打工仔手上。政府相關部門要調配人手和資源主動監察，僱員及工會更應積極協助，防止部分惡意僱主剝削補貼自肥，對違規者必須嚴厲處罰，以儆效尤。同時政府有必要根據實施情況檢討完善計劃，確保僱主信守不裁員承諾，與僱員共度時艱。

受黑暴和疫情雙重夾擊，本港經濟直插低谷，政府為避免企業倒閉、出現大規模裁員潮，採取保企業、保就業相結合策略，大手筆動用財政儲備，推出800億元史無前例的「保就業」計劃，協助僱主渡過難關，亦保住打工仔飯碗。從昨日公布的領取僱主名單可見，遭疫情重創的旅遊、零售、航空、酒店業皆有公司中領，當中不乏為人熟知的大品牌、大企業，共涵蓋25,500名僱主，涉及48億元工資補貼，承諾受薪人數超過20萬個。

目前社會最關注的是，工資補貼能否百分百落到打工仔手上。雖然可以相信大多數僱主是良心僱主，按要求用足工資補貼、信守不裁員承諾。但也不排除有惡意僱主打政府工資補貼的主意，申請保就業計劃後，採用鑽空子的手法自肥，比如在員工數目不變下，僱用較低薪的員工取代舊有員工，甚至先解僱原有員工再以較

低薪重新聘用，以賺取差額。這樣做，顯然是濫用公帑、損害打工仔利益，令「保就業」計劃失去應有意義。有調查發現，有42.6%同意、35.2%受訪者非常同意保就業計劃存有漏洞，不認為僱主會全數把津貼發還給僱員，近八成受訪者認為，「保就業」計劃的監管罰則不足。

政府發言人強調，每月的補貼必須全數用於支付僱員當月的工資；若僱主濫用或違反計劃條件，僱員或社會人士可向「保就業」計劃秘書處舉報，當局必定會積極跟進。但是，有工會人士指出，即使政府公布領取補貼的僱主名單，但基層員工未必有精神、體力及知識翻查資料；而且僱主僱員地位不對等，基層員工難以保障自己利益。因此，社會各界希望政府主動承擔監察責任，真正落實對違規僱主的處罰，防範僱主佔用補貼。政府既要對惡意僱主的陰招作出針對性的防範和懲罰，並動員僱員、工會加入監察行列，尤其要鼓勵僱員捍衛自己權益，主動舉報僱主的違規行為。

「保就業」計劃吸納各界意見，進行過優化，但仍需密切關注首批企業執行計劃的情況，及時發現問題和漏洞，繼續作出必要的完善修訂，進一步減少補貼被濫用的機會，確保第二期計劃更好發揮保就業的作用，以嚴謹的法規和監督機制約束領取補貼的僱主不得裁員。

林鄭：國安立法保港商機處處

恢復憲制秩序重要舉措勢在必行 維持企業及個人對港信心

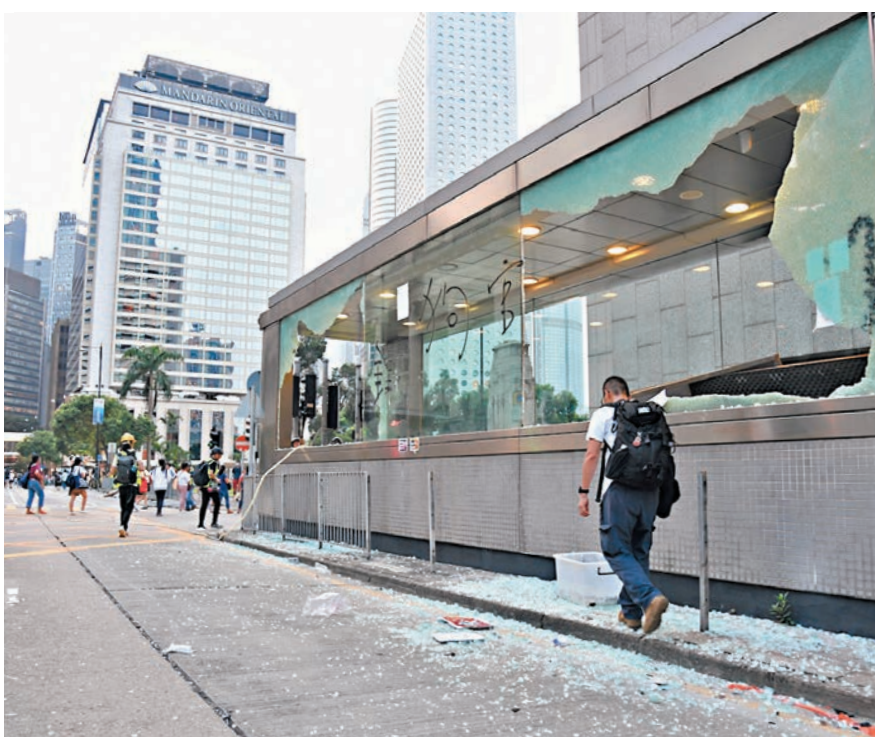


去年下半年起出現的黑暴、「港獨」等問題嚴重滋擾香港社會發展，不少人都期望隨着港區國安法公布實施，可令香港重拾昔日繁榮。行政長官林鄭月娥昨日表示，制定港區國安法是香港重回「一國兩制」軌道，恢復憲制秩序，確保社會穩定，維持企業和個人對香港信心的重要舉措，是勢在必行，不容有失。「只要堅持和完善『一國兩制』的制度體系，嚴厲打擊危害國家安全的違法分子，止暴制亂，用好自己的優勢，香港仍然商機處處。」



林鄭月娥在2020財新夏季峰會上透過視頻致辭。

香港文匯報記者 海巖、鄭治祖



林鄭表示，只要嚴厲打擊危害國家安全的違法分子，止暴制亂，香港仍然商機處處。圖為去年中環多個地鐵站遭暴徒大肆破壞。

林鄭月娥表示，特區政府希望在大灣區發展的過程中，深化粵港澳合作，為香港各行各業尋找新的增長點和發展空間。去年粵港澳大灣區建設領導小組全體會議公布了24項新的政策措施，其中6項圓滿落實。未來一年，特區政府將繼續積極與相關部門跟進，早日落實已公布政策及爭取新的政策突破。特別在金融方面，將加強推動建立跨境理財通機制、擴大香港居民異地見證開立內地個人銀行結算賬戶的試點範圍、推動交易所交易基金（ETF）納入深港通等政

待疫後拓「帶路」商機

在「一帶一路」建設方面，林鄭月娥表示，疫情穩定後，特區政府會組織商貿考察團到「一帶一路」地區進行推廣和加強與當地的直接聯繫，推動香港業界在境外經貿合作區開拓業務。此外，特區政府將於今年11月30日與貿發局合辦第五屆「一帶一路」高峰論壇，促進香港工商及專業服務界別與內地及世界各地的企業對接。



陳茂波認為，倘中美摩擦升溫，勢將令全球經濟復甦之路更艱難。資料圖片

財爺：中美若增摩擦恐阻全球復甦

香港文匯報訊（記者 文森）財政司司長陳茂波昨日表示，近期美國政府針對華為實施新的出口禁令、一些美國官員就疫情對國家進行污名化的言論，以及美方因應港區國安法立法而提出取消對香港的特殊待遇等舉措，令中美兩國關係跌宕起伏，加上美國將於今年11月舉行大選，令形勢更為複雜，倘中美摩擦升溫，勢將令全球經濟復甦之路更艱難。

陳茂波昨日以視像方式在財新夏季峰會上致辭指出，多國先後實施旅遊禁令及大規模的封城措施以控制疫情，令各地經濟活動一度急速放緩，甚至停擺。然而，內地疫情自3月份起基本受控，復工復產進展理想；歐美的疫情自5月份開始也漸見緩和，當地經濟活動也逐步重啟。他認為，如果主要經濟體能成功防止疫情急劇反彈，經濟重啟進程順利，全球經濟有望在下半年逐步改善。

不過他亦指，全球經濟復甦前路仍有很多挑戰，當中包括最近美國一些地區確診個案上升，顯示疫情仍可能會出現反覆，各國政府需要在防止疫情反彈和重啟經濟之間尋求平衡，具有一定難度，全球經濟改善的勢頭也難免會受到一些制約。

他又提到，近幾年來美國的對華政策正是本土主義和民粹主義的反映，由最初挑起貿易摩擦，繼而在科技方面遏制中國，到最近更鼓動美國企業遷離內地，又以不同借口向中國實施所謂制裁，「種種跡象顯示，中美關係很可能繼續經歷一段困難時期，貿易和投資往來將會受到打擊。」

陳茂波強調，香港會用好「一國兩制」給予的特殊優勢，一方面認清自己的發展定位，保持和提升自身的競爭力；另一方面抓緊機遇，積極融入國家的發展戰略，服務國家所需，協助包括「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區發展等戰略的推展。

在昨日於北京舉行的財新夏季峰會上，林鄭月娥通過視頻致辭說，去年6月開始的社會動盪和暴力事件大大影響香港的國際聲譽和穩定的營商環境，持續數月的疫情威脅下，香港首季GDP同比大幅收縮8.9%，是有紀錄以來最大的跌幅。此外，中美政治和經貿關係緊張，最近美國政府和議員就港區國安法發表一連串制裁言論，試圖打擊國家和香港，從而達到政治目的。

「在這個大局下，香港經濟要重新出發，重建秩序和重啟信心至為重要。」林

鄭月娥認為，香港在金融和專業服務方面優勢明顯。「香港擁有自由開放的經濟、優良的法治傳統和司法獨立制度、公平競爭的環境、簡單的稅制及低稅率、世界級的金融市場，以及大量的專業人才。特別在金融和專業服務方面，我們的『本錢』還是明顯的，只要堅持和完善『一國兩制』的制度體系，嚴厲打擊危害國家安全的違法分子，止暴制亂，用好自己的優勢，香港仍然商機處處。」

續嚴厲打擊違法分子

李小加：港仍是國家最自由市場

香港文匯報訊（記者 莊程敏、鄭治祖）全國人大正在推進港區國安法的立法工作，港交所行政總裁李小加昨出席一個網上論壇時表示，社會對港區國安法的擔憂是短暫的，如果是真正了解中國的人，就會明白「一國兩制」對中國最有利，相信在香港國安法下，香港仍會是國家最自由、國際化、開放的市場。

李小加昨出席彭博全球投資峰會時表示，相信訂立港區國安法只會帶來短暫的不安及不確定性，現時有部份人對港區國安法有不同意見，是源自對「一國兩制」的理解不同，內地情感重視「一國」而對「兩制」理性，本港情感則較重視「兩制」，但強調大家應該接受最低限度香港不可以挑戰「一國」。

他指，中央不想港區國安法是隻「無牙

老虎」，但港人則害怕港區國安法「咬錯人」及經常「咬人」。他認為關鍵在於平衡，就剛公布的說明來看，他個人認為港區國安法是「一隻不會經常咬人的老虎」，有需要時才會採取行動，是「一隻受監督的本地老虎」。

仍是最國際化開放自由城市

「如果你了解香港及中國（內地），你會很易理解（港區國安法）長期影響是非常有限。」他強調，香港繼續落實「一國兩制」對國家絕對有利，他有信心國家會守護「一國兩制」，不會想香港變成第二個上海或深圳。

他認為，不管中美關係緊張、港區國安法的落實，香港仍會是中國最國際化、開放、自由及吸引外資的城市。李小加近日在接受新華社訪問時亦表

示，「一國兩制」是穩固香港國際金融中心地位的基礎。港區國安立法的目的是維護香港的長治久安，是為了保障「一國兩制」，港區國安立法的推出不會改變香港國際金融市場的特殊功能與作用。實際上，其他國際金融中心，例如紐約和倫敦，也都受到不同形式的與國家安全相關的法律法規的約束，但是並不影響這些城市成為國際金融中心。

符合中美與世界利益

他指，香港是中國最重要的國際資本市場之一，香港也是美國等西方國家在亞洲最重要的國際金融市場。「無論美國做什麼，它都不會改變一個事實：香港仍然會是中國最國際化、最開放的市場。這樣的香港符合中國的利益，符合美國的利益，符合世界的利益。」



李小加相信，在港區國安法下，香港仍會是內地最自由、國際化、開放的市場。資料圖片