

## 栗戰書：完善「一國兩制」 常委會：加快立法



香港文匯報訊 據新華社報道，全國人大常委會委員長栗戰書昨日上午主持十三屆全國人大常委會第十九次會議閉幕會。在會議完成有關表決事項後，栗戰書作了講話。

栗戰書指出，貫徹黨中央決策部署和全國人大相關決定，會議初次審議了香港特別行政區維護國家安全法草案。從國家層面建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，是堅持和完善「一國兩制」制度體系的重大舉措，是保證香港長期繁榮穩定、「一國兩制」事業行穩致遠的治本之策。常委會組成人員認真審議了法律草案，大家認為，法律草案符合憲法和香港基本法精神，全面準確貫徹了「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，充分考慮維護國家安全的現實需要和香港特別行政區的具體情況。要根據常委會審議提出的修改意見，修改好、完善好這部法律。

另據新華社報道，十三屆全國人大常委會第五十八次委員長會議審議通過了調整後的全國人大常委會2020年度立法工作計劃。6月20日，調整後的立法工作計劃對外公布。計劃提出，根據《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》，加快制定香港特別行政區維護國家安全的相關法律。

◀十三屆全國人大常委會第十九次會議昨日在北京閉幕。栗戰書委員長主持會議。本次會議審議了港區國安法草案等，全國人大法工委負責人作關於港區國安法草案的說明。 新華社

## 林鄭：草案說明釋疑 港府全力配合

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）新華社發布全國人大常委會法工委負責人對《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法（草案）》的說明摘要，香港特區行政長官林鄭月娥昨日發表聲明表示，法律草案明確規定香港特區維護國家安全法應當遵循的各項重要法治原則，相信可釋除公眾疑慮，而對《草案》提出香港特區應設立由行政長官擔任主席的維護國家安全委員會，並在警務處和律政司設立專職部門，特區政府正展開相關籌備工作。

林鄭月娥在聲明中首先表明，維護國家安全是香港特區的憲制責任，中央從國家層面為香港制定維護國家安全的法律，是考慮到香港實際情況，在關鍵時刻為完善「一國兩制」及保證香港長期繁榮穩定所作的重大舉措，特區政府予以全力支持並會履行職責，確保相關法律在港有效實施。

林鄭月娥指出，有關法律在起草過程中把握、遵循和體現了兼顧兩地差異這個重要的工作原則，着力處理好香港特區維護國家安全法與國家有關法律、香港特區本地法律的銜接、兼容和互補關係。

她強調，有關法律是要切實防範、制止和懲治任何分裂國家、顛覆國家政權、恐怖活動、勾結外國或者境外勢力危害國家安全的四類犯罪行為，針對的是極少數違法犯罪的人，保障的是香港絕大多數居民的生命財產及依法享有的基本權利和自由。

最後，林鄭月娥表示，法律草案明確規定香港特區維護國家安全法應當遵循的各項重要法治原則，包括依法定罪處刑、無罪假定、保障犯罪嫌疑人權利等，和應當尊重及保障根據基本法和有關國際公約適用於香港的權利和自由，而這些明確規定應可釋除公眾疑慮。

她並重申，自《決定》通過後，中央有關機構已多次對外強調，有關立法將堅守「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，不會影響香港實行的資本主義制度和特區的法律制度。

林鄭月娥其後在fb發帖，表示全國人大常委會昨日完成了港區國安法草案的初審工作，並透過新華

社報道草案說明的摘要，「廣大市民對『香港不要再亂下去』的期望指日可待，香港不會再成為外部勢力危害國家安全的橋頭堡。」

中央決心堅定 反對派難得逞

但她所料，反對派議員及其他人已急不及待使出他們一貫的手法：危言聳聽、污名化和妖魔化說明摘要透露的主要草案內容，口號式、上綱上線地抨擊中央和特區政府。

林鄭月娥強調，這些抹黑行為或乞求外國政府或組織介入將徒勞無功，白費心機，因為中央推進香港特區維護國家安全法的決心是堅定不移，「而我和特區政府支持、配合及立法後有效實施國安法的決心也是堅定不移；我亦對警隊遏止暴力分子再次藉此破壞香港治安的能力充滿信心。」

## 港區國安法草案主要內容公布 體現中央最大信任

# 保障人權 堅守法治 多數案件港管轄

據新華社報道，受委員長會議委託，全國人大常委會法制工作委員會負責人6月18日向十三屆全國人大常委會第十九次會議作關於《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法（草案）》的說明（摘要見A3）。草案在6個方面作出明確規定，包括明確規定香港特區維護國家安全應當遵循的重要法治原則；明確規定四類危害國家安全的罪行和處罰；明確規定案件管轄、法律適用和程序，其中並表明除在特定情形外，香港特區對相關法律規定的犯罪案件行使管轄權，對管轄內的案件行使執法和司法權等。全國人大常委會譚宗昨日向傳媒表示，草案充分體現出中央對香港特區最大程度的信任，同時強調了對人權的保障，並在最大程度兼顧普通法的特點，相信在完成立法後將令香港人更安心。

■香港文匯報記者 文根茂

根據有關說明，香港特區維護國家安全法草案有6章，分別為總則、香港特別行政區維護國家安全的職責和機構、罪行和處罰、案件管轄、法律適用和程序，中央政府駐香港特別行政區維護國家安全機構，附則；共66條。這是一部兼具實體法、程序法和組織法內容的綜合性法律。

堅持無罪推定等通行原則

法律草案對6個方面做出明確規定，包括增設維護國家安全公署和維護國家安全委員會等的架構和職責（見另稿）；香港特區維護國家安全應當遵循重要法治原則，包括尊重和保障人權，依法保護香港居民根據基本法和《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》享有的包括言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由在內的權利和自由。

草案指明，防範、制止和懲治危害國家安全犯罪應當堅持法治原則，任何人未經司法機關判罪之前均假定無罪，保障犯罪嫌疑人、被告人和其他訴訟參與人依法享有的辯護權和其他訴訟權利，任何人經司法程序被最終確定有罪或無罪，不得就同一行為再予審判或懲罰。

法律草案並對四類危害國家安全的罪行和處罰作出明確規定。草案第三章「罪行和處罰」分6節，列明分裂國家罪、顛覆國家政權罪、恐怖活動罪、勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪四類犯罪行為的具體構成和相應的刑事責任，其他處罰規定及效力範圍、區分不同情形，分別規定四類犯罪行為的刑罰。

譚宗昨日在接受傳媒訪問時補充，草案對4類罪行有清晰界定，罰則方面輕微的是監禁3年，其他則是監禁5年至10年，與香港的刑法大致相若。

針對外界關注的執法和司法權，法律草案有明確規定：除特定情形外，香港特區對港區國安法規定的犯罪案件行使管轄權，對管轄內案件的立案偵查、檢控、審判和刑罰的執行等訴訟程序事宜，適用港區國安法和本地法律，審判循公訴程序進行。警務處維護國家安全部門在執法時除可採取香港現行法律下可採取的措施外，亦可使用港區國安法規定的有關權力和措施。

特首委法官審危害國安案

同時，香港特區行政長官應從現任或者符合資格的前任裁判官、區域法院法官、高等法院原訟法庭法官、上訴法庭法官以及終審法院法官中指定若干名法官，也可從暫委或者特委法官中指定法官，負責處理危害國家安全犯罪案件。

草案還明確規定駐港國家安全公署和國家有關機關在特定情形下對極少數危害國家安全犯罪案件行使管轄權。譚宗補充，草案所指的「特定情形」是由特首提出為主，一般在涉及特區失控、近乎戰爭等極端情況下，中央才會運用此管轄權。

草案還在附則中亦規定，香港特區本地法律與港區國安法不一致的，適用港區國安法規定；港區國安法的解釋權屬於全國人大常委會。



### 各維護國安機構部門、法官職權

#### 中央維護國家安全公署

公署和國家有關機關在特定情形下對極少數危害國家安全犯罪案件行使管轄權。依法履行維護國家安全職責，行使相關權力。分析研判香港特別行政區維護國家安全形勢，就維護國家安全重大戰略和重要政策提出意見和建議；監督、指導、協調、支持香港特別行政區履行維護國家安全的職責；收集分析國家安全情報資訊；依法辦理危害國家安全犯罪案件

#### 特區維護國家安全委員會

負責香港特別行政區維護國家安全事務，承擔維護國家安全的主要責任，負責分析研判香港特別行政區維護國家安全形勢，規劃有關工作，制定香港特別行政區維護國家安全政策；推進香港特別行政區維護國家安全的法律制度 and 執行機制建設；協調香港特別行政區維護國家安全的重點工作和重大行動

#### 警務處涉維護國家安全部門

配備執法力量

#### 律政司涉國家安全犯罪案件檢控部門

負責危害國家安全犯罪案件的檢控工作和其他相關法律事務

#### 特首委任指定法官

負責處理危害國家安全犯罪案件

### 起草過程遵循體現五原則

香港文匯報訊 研究起草港區國安法，堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，根據憲法、香港基本法和全國人大《決定》的有關規定，全面、準確、有效行使全國人大授予人大常委會的相關職權。起草過程遵循和體現五個原則：

- 一、堅定制度自信
- 二、堅持問題導向
- 三、突出責任主體
- 四、統籌制度安排
- 五、兼顧兩地差異



港區國安法獲得香港市民廣泛支持。圖為近日在香港各區設立的支持港區國安法街站前，市民踴躍簽名。 資料圖片

## 立法過程廣納香港各界建言

香港文匯報訊 全國人大常委會在制定港區國安法的工作期間，一直高度重視香港特區的意見。據新華社報道，中央有關部門近來認真開展相關法律草案的起草工作，並多次聽取香港特區行政長官林鄭月娥和有關主要官員對香港維護國家安全立法問題的意見建議。

#### 多次聽取特首意見建議

在新華社昨日發布有關全國人大常委會法制工作委員會負責人向十三屆全國人大常委會第十九次會議作關於《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法（草案）》的說明中，指出十三屆全國人大三次會議通過《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》後，中央有關部門認真開展相關法律草案起草工作，並多次聽取香港特別行政區行政長官林鄭月娥和有關主要官員對香港維護國家安全立法問題的意見建議。

同時，國務院港澳辦、香港中聯辦通過多種方式和渠道聽取港區全國人大代表、港區全國政協委員和省級政協委員、香港社會各界代表人士、香港法律界人士等方面對國家相關立法的意見和建議，認真研究全國兩會期間全國人大代表、全國政協委員提出的相關意見和建議，並在此基礎上，起草了香港特別行政區維護國家安全法草案。

#### 充分考慮特區實際情況

在法律草案文本形成後，有關方面專門就案文徵求了香港特區政府和有關人士的意見，並認真研究有關意見和建議，充分考慮香港特區的實際



小朋友簽名支持港區國安法。 資料圖片

情況，本着能吸收盡量吸收的精神，對法律草案文本作了反覆修改完善。

到本月17日，全國人大常委會委員長會議聽取了全國人大常委會法工委關於香港特別行政區維護國家安全法起草工作等情況的匯報，認為草案符合憲法規定和憲法原則，符合「一國兩制」方針和香港基本法，符合全國人大《決定》精神，是成熟可行的，決定將《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法（草案）》提請全國人大常委會審議。