

陳冬：國安立法補齊港短板

人大決定正當其時有必要 為「一國兩制」做制度加固

香港中聯辦副主任陳冬昨日在深圳出席「堅持和完善『一國兩制』制度體系——紀念香港基本法頒布30周年」國際研討會指出，在香港基本法頒布30周年之際，中央出手補齊香港維護國家安全的制度短板，是「一國兩制」實踐和基本法實施中，具有重大意義和深遠影響的大事。人大決定正當其時，很有必要；國安立法刻不容緩，勢在必行。香港社會迅速凝聚起支持決定的主流民意，越來越多的香港市民認識到，國安立法是為「一國兩制」進行了制度加固，也為香港未來開闢了廣闊前景。

香港文匯報記者 李望賢 深圳報道

圍繞國安立法對「一國兩制」和香港未來的影響，陳冬就此談了兩個方面的看法。

中央給出破解亂局良方

第一，國安立法為「一國兩制」進行了制度加固。他指出，「一國兩制」是中國政府為實現國家和平統一而提出的基本國策，作為一項前無古人的開創性事業，「一國兩制」在香港的實踐遇到了不少新情況新問題。除了近幾年有人別有用心地歪曲「一國兩制」和基本法，去年6月，反中亂港勢力以反對修訂《逃犯條例》為由，在外部勢力的公然介入下，掀起了修例風波。在特區政府宣布暫緩、撤回修例後，他們仍不依不饒，繼續打着「光復香港、時代革命」的旗號，癱瘓政府管治和立法會運作、公然侮辱污損國旗國徽、圍攻中央駐港機構、打砸駐港中資企業和愛國商家、歧視圍毆內地港人員和不同意見市民，甚至乞求外國制裁、煽動「攪炒」。

陳冬指出，反中亂港分子的險惡用心與醜惡行徑，「嚴重踐踏法治和社會秩序，嚴重破壞香港繁榮穩定，嚴重挑戰『一國兩制』原則底線。」任何負責任的政府都不可能坐視不理、放任不管。



陳冬致辭。香港文匯報記者攝

他表示，「一國兩制」下香港良好的營商環境及市場效率，是香港國際金融中心地位持續提升的現實基礎；發揮「國家所需、香港所長」的獨特優勢，滿足全球資本投資中國、分享發展紅利的需求，是推動香港經濟保持長期繁榮穩定、香港金融市場加快發展的強大動力，這兩大支柱將隨著涉港國安立法的出台而更加穩固。可以預見，立法出台、社會恢復安定後，中央對香港的支持力度會更大，香港國際金融中心的地位將進一步加強，一些困擾已久的深層次矛盾也更有希望得到解決，「一國兩制」給香港發展帶來的前景會越來越廣闊。

批「眾志」毀青少年前途

陳冬還指出，去年6月以來，很多暴力活動以學校為據點、以青少年為「燃料」，令不少孩子走上歧路、前途盡毀。近日，「香港眾志」操控的「中學生行動平台」策動所謂「罷工罷課公投」，妄圖繼續把學生裹挾進政治及違法暴力的漩渦中，情況令人揪心、憂心、痛心。相信每位父母都希望自己孩子心中播撒的是陽光和良善，而不是偏見與仇恨。涉港國安立法就是要為香港青少年創造健康成長的良好氛圍，為香港市民營造安寧和諧的生活環境。

港支柱隨立法更加穩固

第二，國安立法為香港未來開闢了廣闊前景。陳冬表示，香港發展的最大優勢就是「一國兩制」的制度優勢，令香港不僅得到中央強力支持、分享內地廣闊市場和發展機遇，而且深得國際資本青睞、坐擁發展先機，這不是一些外國政客說幾句話就能改變的。



全國港澳研究會昨日在深圳舉辦紀念香港基本法頒布30周年國際研討會。香港文匯報記者攝

張勇：人大決定是依憲治國生動實踐

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）香港基本法委員會副主任張勇表示，研討會以「堅持和完善『一國兩制』制度體系」為主題，有三層含義：一是繼續堅持「一國兩制」不動搖；二是着力完善「一國兩制」不走樣；三是用制度機制確保「一國兩制」行穩致遠。全國人大作出的有關決定，是根據香港特區維護國家安全面臨的新

形勢和實踐需要，行使憲法賦予的職權，就堅持和完善「一國兩制」制度體系作出的一項重要制度安排，是依憲治國又一次生動實踐。

在眾多方式中仔細權衡

全國人大常委會港澳基本法委研究室主任劉淑強代表張勇出席並致辭。張勇指出，堅持和完善「一國兩制」制度體系是依法治港的必然要求。嚴格依照憲法和基本法辦事，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的應有之義。香港在維護國家安全方面的法律制度空白和執行機制缺失，已經給國家安全帶來重大風險。為彌補這一制度機制漏洞，全國人大作出有關決定，在繼續要求香港特區履行憲制責任和立法義務的同時，授權全國人大常委會從國家層面制定法律和建立機制，以法律構建起維護國家安全的堅固屏障，築牢「一國兩制」的底線，使其成為不可逾越的「紅線」、不可觸碰的「火線」。

張勇表示，全國人大有關決定具有不容置疑的法律效力。全國人大根據新的形勢和需要，在作出決定、制定法律、修改法律、解釋法律、將有關全國性法律列入基本法附件三，以及中央人民政府發出指令等多種可用方式中，最終採取「決定+立法」的方式，授權全國人大常委會專門就香港維護國家安全制定相關法律，而不是簡單地將有關全國性法律列入基本法附件三適用於香港，是經過仔細權衡慎重作出的重大決策，既充分考慮了維護國家安全的現實需要，也充分考慮了香港特區的具體情況。這是「一國兩制」方針又一次創造性的實踐，體現了對香港特區的高度信任和對兩種制度的尊重。

他說，下一步全國人大常委會制定相關法律過程中，將會按照憲法和立法的要求，堅持科學立法、民主立法和依法立法原則，兼顧兩種法律制度的差異，確保有關法律能夠有效維護國家安全，切實保障香港居民合法權益。



劉淑強代表張勇致辭。香港文匯報記者攝

王振民：在港護國安權利無可置疑

香港文匯報訊（記者 李望賢 深圳報道）清華大學國家治理研究院院長王振民在會上表示，中央具有無可置疑的在香港特區維護國家安全的所有權利，承擔維護國家安全最高的和最終的責任，這是「一國」的原則的基本要

求。中央從來沒有喪失或者放棄在香港特區維護國家安全的權利和責任，也有權在必要時直接行使相關的權利。

王振民指出，這次全國人大決定是「一國兩制」原則生動的體現，特別是積極發揮特區在維護國家安全方面的主要的作用，繼續承擔維護國家安全的主要的責任。這既是信任，也是為了照顧。



王振民致辭。香港文匯報記者攝

是基本法沒有完全解決，沒有十分明確規定的問題，那就是國家安全的問題。縱觀基本法整個條文，高度自治、外交國防也列舉得清楚，但卻沒有出現國家安全四個字，全國人大常委會這次開展涉港國家安全立法，是發展完善基本法，填補了關於國家安全方面的法律空白和漏洞。

他認為，比較世界各國國家安全的立法，這個國家安全法是最溫和、最基本、最低限度最低程度的國家安全法。過去這些年，特別是去年以來，國家安全遭遇重大現實威脅，已經造成嚴重損害的情況下，是次立法既有無可質疑的必要性和緊迫性，也具有堅實的充分的法律和法理依據。這不僅不是「一國兩制」的終結，而是「一國兩制」的新希望，是香港年輕人未來之所繫，是香港新生的契機。

立法溫和基本限度低

他又說，全國人大常委會開展涉港國家安全立法有一個非常清晰的邏輯思路，不解決什麼和要解決什麼問題。基本法明文規定，香港作為世界上最開放的自由經濟體，仍然是對全球開放，廣大香港居民享有的權利和自由，也不會改變。國安立法要解決的問題

外國專家談立法：符合國際法

與會的外國專家介紹了各自國家維護國家統一、防止國家分裂的經驗。他們表示，一些國家質疑中方推進有關立法的必要性，充分反映了這些國家對去年香港暴力事件的漠視和回避。對於外部勢力干涉香港事務的行為，中國政府採取必要的反制措施是符合國際法的。整理：香港文匯報記者 鄭治祖

英國專家安東尼·卡蒂

外部勢力干涉香港內部事務，中國採取反制措施是符合國際法的。基於1965年和1970年兩次聯合國大會決議形成的國際法一般原則明確禁止任何武裝干涉、或以任何形式干涉他國內政的做法。這種禁止是完整的、絕對的，並不允許任何例外情況存在。

印度專家斯瓦蘭·辛格

自治單位容易受到外部勢力的攻擊，這些勢力可能熱衷於煽動並利用這些社會抗議運動，而這些運動並不是社會民眾最初想要的。這就是政府必須介入以保護其公民的地方。

德國專家來漢瑞

如果有人倡議某個地區「脫離」德國，獨立為一個「主權國家」，並且將就此進行全民投票，德國的憲法機構，包括聯邦政府、聯邦議會、聯邦參議院、聯邦總統和聯邦憲法法院，會且必須採取一切可以採取的手段來阻止分裂，維護憲法秩序，保護德國的完整。

英國專家艾琳·麥克哈格

不對稱的權力下放不僅僅是地方利益的問題，它影響着整個國家的憲法和治理。要有效地管理，需要明確且可執行的基本規則以及對這些規則的相互承諾。

俄羅斯專家舍瓦涅夫·維亞切斯拉夫

俄羅斯法律體系中關於國家安全共有250多項聯邦立法和約1,000項聯邦及政府部門級法規條例。無論是俄羅斯、中國還是其他國家都要不斷地進行國家安全法律法規的建設，因為國內社會和世界形勢變化之快往往令人難以置信。

西班牙專家耶羅尼莫·梅洛

分析加泰羅尼亞「獨立」事件，多年來西班牙中央政府一直採取消極和軟弱的方式來應對局勢的發展，沒有啟動西班牙憲法第155條或採取任何積極的政治手段來管控矛盾，中央政府應該更早地採取積極的措施，這方面需要汲取教訓。

融入國家大局 打擊反對勢力

香港基本法委員會委員、香港大學法律學院教授陳弘毅

1997年後香港法治的根本規範是基於1982年中華人民共和國憲法，指出雖然憲法部分條文並不直接在香港實施，但不等於有關條文沒有法律效力，或者市民不需要理會。香港市民必須要了解國家及憲法，因為憲法是國家的根本大法。

香港基本法委員會委員、經民聯立法會議員梁美芬

港區國安法是民心所向，完全合憲、合法、合情，在確定國家主權完整及「港獨」的問題上，香港立場及標準必須與國家高度統一。中國憲法是母法，基本法是子法，但香港回歸後，社會對憲法的地位一直都沒有很充分的討論和教育，現時「港獨」問題跟這個有關係。

全國港澳研究會副會長劉兆佳

香港長期處於管治艱難及政治動盪的困境，受到敵對勢力的干擾，然而香港自身無力亦無力擺脫政治困境，令中央必須出手，為香港構築一系列能長治久安的條件，加速香港融入國家發展大局，同時令反對勢力萎縮。

全國政協委員、基本法研究中心主任胡漢清

維護國家安全是每一個現代國家法律中必然存在的，中央政府堵塞法律漏洞，建立法律制度，改善香港長期不設防的情況，是對全國人民的憲制責任，而香港獨立的司法管轄權及各種人權自由保障不會因此而改變。整理：香港文匯報記者 鄭治祖