

填補國安漏洞 助港穩定前行



一年前，香港還是全球最自由經濟體；一年前，香港在全球最安全城市仍名列前十；一年前，市民返工返學不用擔心地鐵延誤、道路阻塞；一年前，市民周末的休閒娛樂去處無需考慮哪裏比較安全；一年前，打工仔女還不用為自己的飯碗擔憂……過去一年，由反修例風波引發的社會動盪、黑暴衝擊、政見對峙，深深困擾港

人。加上持續數月的新冠疫情，更令本港經濟陷入前所未見的困境。局勢遲遲未定，反對派和外部勢力利用香港民眾，推動「港獨」、「自決」以及分裂國家，攪炒香港之聲，甚囂塵上。而此時，全國人大通過訂立港區國安法的決定，可以說是起到了定海神針的作用，給經歷了一年社會動盪的香港，帶來曙光。

林健鋒 港區全國政協委員

回歸23年來，香港一直未能就基本法23條為國家安全自行立法，2003年的立法一役功敗垂成，卻為國家留下了長期的安全缺口，令反對派和外部勢力有機可乘，多年來妖魔化國家安全立法，造成今日香港所面對的嚴峻局面。為國家安全立法，本是香港的責任，但按目前的社會環境和政治現實，要在短期內填補法律真空，讓社會盡快恢復秩序，談何容易。面對國家安全的迫切情況，為杜絕本土恐怖主義，打擊分離主義的活動，制止分裂國家的行為，全國人大訂立港區國安法是最務實可行的做法，亦符合憲法和基本法的相關規定，是合法、合情、合理的做法，起到「定海神針」的作用。個人看來，港區國安法的訂立，起到以下六個方面的積極作用。

打擊外部勢力在港代理

一，立法有助打擊外部勢力在本港的代理，令香港不再成為外國干涉祖國內政的棋子。目前，中美關係緊張，美國透過經濟、政治、軍事等多方面的手段制約中國的發展已是公開行徑。他們將經濟下行，失業率上升，歸咎於中國「搶奪」了他們的

職位；將新冠肺炎防疫不力的責任推卸給中國等等。利用台灣、西藏、新疆等地區的分離勢力，干涉中國的内政是他們的慣常手段，而香港則是近年的一枚棋子，由2014年的「佔中」至今，有哪些代理人為他們在香港吶喊賣命，可見一斑。某些反對派人土過往多次前往英美等地，乞求對方干預香港事務，正正是「賊喊捉賊」的所為，正中外部勢力的下懷。透過立法，可以有效打擊這些代理在本港推動分裂國家的活動。

二，立法有利於「一國兩制」行穩致遠，香港繼續奉行高度自治，確保港人的各樣基本權利繼續落實。回歸以來，中央一直奉行「一國兩制」、高度自治的方針，港人所擁有的各項言論、集會、結社出版自由，比起港英時期可謂有過之而無不及；民主化進程亦逐步推進。然而，反對派多年來只希望照搬西方一套的「國際標準」，只談「兩制」而無視一國，只談權利而忽略責任，他們長期將23條立法妖魔化為侵蝕港人的各樣權利和自由。「一國兩制」已被他們帶向「港獨」、「自決」的錯誤方向。直到今日，立法在即，有反對派頭目竟然說一直支持23條立法，實在令人啼笑皆非。透過立法，

可以令「一國兩制」重回正軌，香港可以利用制度優勢繼續發揮所長。

三，立法有助穩定社會，保障市民安全，恢復有利投資及營商環境。過去一年的「黑暴」、「私了」等事件，造成商舖損失，市民不安；政見不同者動輒訴諸武力或「起底」，令市民惶恐而不敢表達立場。過往香港兼容並包、互相尊重的社會面貌被政治撕裂。透過立法，可以震懾背後的分離主義，分裂國家力量，遏制各種煽動仇恨、暴力的情緒，令市民多一分安心，令工商界安心營業。

立法有利香港再振翅高飛

四，立法有利於打擊反對力量，推動政府改革，解決土地問題等深層次矛盾，促進經濟改善民生。誠然，香港社會撕裂與政府施政不善，土地資源與房屋供應不足，貧富懸殊不無關係；但政府施政及長遠發展策略處處受到反對派在議會的掣肘，科創發展、粵港澳大灣區的推進以至兩地融合的政策措施備受制約。透過立法，可以打擊反對力量煽動民粹，藉政治騎劫民生的所為，增強行政主導。

五，立法有利於重整公務員體系。反修例風波一

役，一些公務員不但參與其中，更與反對派裏應外合；某些公營機構更是為反對派搖旗吶喊，譴責警方執法；對於政府政策推行，公務員體系內是否存在陽奉陰違的情況實在難以預測。公務員本應效忠特區政府，忠於國家，透過立法，可重整公務員隊伍的風氣，推動政府積極有為。

六，立法有利於重整高校及教育制度，打擊教育界現存弊病，有利於強化國民身份認同。回歸以來，中國歷史教育及國民教育長期處於缺失狀態，教育界打着學術自由、培養學生獨立思考能力的旗號而抗拒國民教育，令年輕一輩學生缺乏對國家國情的認識。不少教師將個人政治立場灌輸學生，令「港獨」、「自決」、「暴力抗爭」的苗頭在校園內滋生繁衍。透過立法，依法打擊校園內的「港獨」及分離勢力，還學生一個平靜安穩的學習環境。

就市民對於立法所存在的憂慮，源於反對派一直以來的誤導和妖魔化，令市民缺乏信任。「一國兩制」的行穩致遠，關鍵在於尊重「一國」這個根基，「兩制」才可有更大空間發揮。不少市民及工商界已經紛紛表態，支持港區國安法的立法，還香港一片平靜。就讓我們拭目以待，看香港再振翅高飛。

港人建立國家安全意識刻不容緩

關品方

當前世界的三大對撞，一是種族，例如美國白人和黑人之間的深層次矛盾。二是意識形態，例如資本主義和社會主義之間的制度差異，正互相參照。三是價值觀，應該可以求同存異。價值觀又分核心價值和非核心價值。前者是基礎倫理，安身立命；後者是品德提升，行為教養。本文只談核心價值的倫理關係。有三個層次：國家，社會及個人。國家層面的價值目標是：富強、民主、文明、和諧。社會層面的價值取向是：自由、平等、公正、法治。個人層面的價值準則是：愛國、敬業、誠信、友善。

過去香港在殖民主義的統治下，對國家的觀念極度扭曲，好像孤兒長期寄人籬下，一旦回歸母體，沒感情，鬧彊扭，覺得諸事不順。回歸23年，特區政府在國民教育及社會意識轉變方面，並未以高瞻遠矚的歷史觀制定建立國家意識的政策，導致香港社會在國家層次的整體考慮十分薄弱，終於出現反中仇中，泛黃黑暴的動亂。這方面的缺失，如讓它繼續下去，實在非香港之福。

國安教育是檢視特區管治標準

人大決定為香港制定國家安全法，同時亦向港府提出：行政長官應當履行維護國家安全的職責、開展國家安全教育、依法禁止危害國家安全的行為。據說曾有意見要把決議寫成「開展國家安全推廣的教育」。加上推廣這兩個字，不光是畫蛇添

足那麼簡單，反映了特區政府公務員一貫的離地思維：我就推廣一下，效果如何另論。刪掉推廣這兩個字，不是單為了理順文氣，而是責成特首要為開展國家安全教育負責，效果如何是衡量特區施政能力的尺度。換句話說，中央是加強了對特區政府管治的監察和檢查。

凝聚對國家向心力才是正路

國家意識的建立，包括國家安全，國家利益及國家尊嚴。由於特區政府23年來未能就23條國安立法，造成今天被動的局面，中央為了及時堵塞基本法這方面的漏洞，不得不出手為香港立法，維護國家安全。實際上，教育界應該要做的，是建立整體的國家意識，成為長期的國民教育政策的組成部分。建議教育局長和行政長官應通盤地考慮，逐步（從一部分學校開始）開展以普通話為基礎的母語教學，以靈活易吸收的方法教導中國地理、歷史、民族、風尚、傳統及文化，尤其應以客觀理性的歷史視野向中小學生介紹中國及世界近代互動的人類文明進步的歷史軌跡。國家意識的建立，不等於所謂愛國主義教育。愛國是一種情操，只能潛移默化後昇華，不可硬銷或填鴨式地灌輸。本人一不在廟堂，二不在教育，一介布衣，從來不怎樣發表意見。過去一年來，實在看不過眼，覺得香港的泛黃黑暴鬧得太不像話，心所謂危，不得不向

政府建言幾句。據本人所知，歷史學者也在醞釀着要為歷史科如何改良出謀獻策。

什麼叫國家安全？由於現今社會距離世界大同的理想仍遠，國際關係的處理仍以國家綜合實力為基礎。軍事及經濟力量是保障國家安全的有效手段。面對嚴峻的國際政治現實，我們應以國家民族的生存及發展作為基本點考慮國際問題。國家安全應以理性的態度去理解，這個立場有別於訴諸民族感情及個人情緒的愛國主義。領土主權完整及司法獨立是國家安全的兩大要素。危害及破壞國家安全的，就是叛國，俗稱漢奸叛徒。需要依法懲處的只是極少數。

中國在近代歷史上如何回應西方帶來的衝擊和挑戰，是一個嚴肅的命題，應以準確冷靜及理性的態度和大歷史的客觀胸襟平心靜氣地討論，在祥和的氣氛下進行。香港首當其衝，有獨特的角色，可從建立國家意識這一基本點入手，視之為港人自我意識及文化道德的高層次建設，民心回歸以及確立特區前進方向的一個組成部分，使港人能建立深挖的史觀，重新煥發自強發展的動力，並尋根回歸。平心而言，國家待香港特區甚厚，期望甚殷，我們應該通過對國家意識的深入探索，建立香港人的國家身份認同，發揮潛在的能量，從而凝聚港人對國家的向心力，建立成熟理智及具競爭力的特區，才是正路。苦口婆心，希望年輕人聽得進去。

容思瀚 香港政協青年聯會常務副主席 江蘇省政協委員

全國人大代表大會日前高票通過決定，授權人大常委會制定港區維護國家安全法，針對分裂國家、顛覆國家政權、組織實施恐怖活動等嚴重危害國家安全的行為和活動，及外部勢力干預香港等種種行為。雖然這項決定引發社會熱烈討論，但若不能維護國家主權，確保「一國兩制」行穩致遠，保持香港國際金融中心地位，就是值得香港市民支持的。

香港擁有得天獨厚的條件，擁有健全法制，人流、資金流、物流和訊息可自由流通，並有強大的祖國作為後盾，在各項天時地利優勢下，得以發展成國際金融中心，與紐約、倫敦並駕齊驅。而香港長期中心地位的先決條件。但很可惜，去年連串社會暴亂事件，加上近日街頭暴力死灰復燃，令人憂慮，香港還能維持以往的優勢。中央制定港區國安法，就是要填補國家安全這個法律缺口，保障香港的法治、秩序、營商環境和生命財產安全。

現時港區國安法最令港人關注的，是如何執法。因為人大決定的第四項提出，中央根據需要在香港設立機構，該機構將依法履行維護國家安全相關職責；人大常委會草擬好的港區國安法，將直接納入基本法附件三內，由香港公布予以實施。所以有人擔心這個由中央在香港設立的機構會直接執法。

放眼已就國家安全自行立法的澳門，當地司警最近也加強了在國安法的執法力度。今年1月澳門透過通過修訂《司法警察局》法律和設立《司法警察局特別職程制度》，確立了司警調查危害國家安全案件的

職權，以及立法保障了執行秘密任務的司警員身份。筆者相信，這些措施都可供香港借鑒參考。

另外，亦有人擔心港區國安法將限制港人自由。但這都是杞人憂天。因為港區國安法的重點，不是要限制港人自由，而是針對極少數嚴重危害國家安全的行為。筆者相信，絕大部分港人都不會做出危害國家安全的行動，所以毋須過分憂慮。

當務之急，特區政府應盡快釐清市面的疑慮。如早前美國宣布不再確保美國對香港的特殊待遇，消息一出，不少網民熱議需否將資產換成美元，以防港匯受挫。面對別有用心者散播恐慌，金管局和財政司司長陳茂波先後澄清不需要也無計劃改變自主實行的聯匯制度，斷然否認將會實施外匯管制。媒體上也有不少報道和澄清，如有媒體專訪「聯匯之父」祈連活，肯定美國難以打擊聯匯制度。這些澄清和肯定對香港民心都起了莫大穩定的作用。

此外，特區政府也應向社會多加宣傳港區國安法對港的重要性；針對不同持份者的特性作有效的解讀；例如針對年輕人，應善用年輕人多使用的社交媒體作宣傳。至於宣傳品，應要多樣化，充分使用諸如短片、簡單易明的圖貼、小冊子等載體，並打破「說教」模式，用生動活潑的表達方式進行宣傳。

港區國安法並不可怕，最可怕是任由他人搞亂香港，危害香港的繁榮穩定，動搖香港的國際金融中心地位！



應就港區國安法多作宣傳

陳曉鋒 深圳大學港澳基本法研究中心兼職研究員 就是敢言執行主席 香港法學交流基金會秘書長

近日，香港特區政府舉辦了香港基本法頒布30周年網上研討會，港澳辦副主任張曉明應邀以視頻方式發表了題為《國家安全底線愈牢「一國兩制」空間愈大》的主題演講。他強調，國家安全底線愈牢，「一國兩制」空間愈大，中央出手為香港撥亂反正、走出困境的轉機。回歸「一國兩制」的初心，主權問題排在香港問題的第一位。香港絕對不能成為危害國家安全的顛覆基地。

鄧小平先生在構思解決香港問題的方案時，強調的就是把主權問題放在第一位。1987年4月16日，鄧小平先生會見香港特別行政區基本法起草委員會委員時說過，「還有一個問題必須說明：切不要以為香港的事情全由香港人來管，中央一點都不管，就萬事大吉了。這是不行的，這種想法不實際。中央確實是不干預特別行政區的具體事務的，也不需要干預。但是，特別行政區是不是也會發生危害國家根本利益的事情呢？難道就不會出現嗎？那個時候，北京過問不過問？

難道香港就不會出現損害香港根本利益的事情？能夠設想香港就沒有干擾，沒有破壞力量嗎？我看沒有這種自我安慰的根據。如果中央把什麼權力都放棄了，就可能會出現一些混亂，損害香港的利益。所以，保持中央的某些權力，對香港有利無害。大家可以冷靜地想想，香港有時候會不會出現非北京出頭就不能解決的問題呢？過去香港遇到問題總有個英國出頭嘛！總有一些事情沒有中央出頭你們是難以解決的。」

自去年反修例風波以來，黑暴、本土恐怖主義、劣質政客、西方勢力等已突破了「一國兩制」底線，嚴重危害國家安全，使香港出現了回歸以來最為嚴峻的局面，香港局勢的發展變化已經到了鄧小平先生所講的「非中央出手不行」的地步。香港的有識之士應以港區國安立法為新契機，堅定信心，與香港一同再出發。



牢築國安底線 「一國兩制」空間更大

沈家榮 香港僑界社團聯會主席

港區國安法立法如箭在弦，日前港澳辦副主任張曉明在基本法頒布30周年網上研討會發表主題演講，也就港區國安法立法的緣由、意義以及對香港落實「一國兩制」的影響等問題作出全面而深入的分析。認真研讀這篇講話，張曉明點明香港的主要問題是政治問題，指出「國家安全的底線愈牢，『一國兩制』的空間愈大」，的確有「打開窗戶說亮話」、一語道破的效果，令人對看待香港問題、思考如何突破困局有豁然開朗的感覺，也更加明白通過、落實港區國安法的必要性和重要性，港區國安法就是解決香港深層次矛盾的鑰匙，就是香港「一國兩制」空間愈來愈大的重要轉折點。

中央出手訂立港區國安法，既是為了堵塞香港維護國家安全的漏洞，清除危害國家安全的「蟻穴」，更是為香港解決深層次矛盾創造前提條件。回歸以來，長期困擾香港土地房屋、年輕人向上流動的問題一直得不到有效解決，原因何在？

此次張曉明說得很明白，香港的主要問題不是經濟問題，也不是困擾基層民眾的住房、就業等民生問題，或者利益階層固化、年輕人向上流動困難等社會問題，而是政治問題。就在建設什麼樣的香港存在嚴重分歧，說得更白，就是香港反對派和外部勢力想把香港變成反華反共的橋頭堡。

無政治穩定 發展淪空談

反對派和外部勢力怎麼可能讓香港「一國兩制」行穩致遠、繁榮穩定，自然會千方百計阻礙特區政府有效施政、妖魔化香港融入國家發展大局。這就是為何立法會的拉布變本加厲，香港和內地的互利合作包括港珠澳大橋、粵港澳大灣區建設等，都被抹黑為「香港被規劃」，乃至有人揚言要在今年立法會選舉奪取大多數議席，然後否決一切政府議案，以達到癱瘓施政。更不用說，去年反修例風波引發並持續至今的黑暴攪炒，就是赤裸裸的「顏色革命」，已經把香港推向經濟困頓、民生艱難的困境。

政治問題一日不解決，沒有和諧穩定的大環境，任何發展都是空談，這是放諸四海皆準的真理。主管港澳事務的國務院副總理韓正在今年兩會接見港區政協委員時指出，香港有很多深層次的經濟民生問題需要解決，但沒有安定的社會環境，很多問題就提不上議事日程，就沒有辦法在社會繼續共同討論形成共識。香港有很多深層次的經濟民生問題需要解決，但解決的前提是要有個安定的社會環境，港區國安立法的目的，就是為了確保香港有穩定環境去解決深層次矛盾。

港英管治時期，港英政治部鐵腕治港，強硬對待異見人士，是公開的秘密；由上

世紀六七十年代開始，香港經濟得以起飛，並發展成為國際金融、經貿中心，如果認為完全是英國人的功勞，肯定沒有正確認識歷史。中國政府一直強調並堅持「長期打算、充分利用」的政策，為香港提供了和平發展的歷史機遇。這更充分反映，中國政府一向珍惜愛護香港這顆東方明珠，真心誠意對香港和港人負責。

中央力挺 香港信心更堅

國家安全有保障，香港落實「一國兩制」空間更大，就更好理解。港區國安法立法後，香港社會恢復安定，營商環境、投資環境會改善，中央對香港的支持力度肯定會更大。2003年，香港受到沙士和23條立法爭議的衝擊，陷於困境，中央及時推出挺港措施，很快扭轉了形勢。

香港現在也面臨與2003年很相似的情況，而且挑戰更大。但是，正如張曉明所指：「只要中國經濟保持良好發展態勢，只要中央政府繼續高度重視香港的特殊地位，繼續看重世界與中國內地之間的超級連綿人角色和轉換器功能，只要中央在國際經濟環境困難的時候繼續力挺香港，還有什麼理由擔心香港的國際金融中心地位不保呢？」中央下決心為香港掃除阻礙發展的「絆腳石」、堅定不移力挺香港，港人應對未來充滿信心。



港區國安法是香港由亂轉治的契機