

# 踐行「一國兩制」原創性內涵 中央必出手護國安

## ——解讀張曉明在基本法研討會上主題演講系列社評之二

港澳辦副主任張曉明日前在香港基本法頒布30周年網上研討會的主題演講指出，鄧小平關於「中央必須保持某些權力、必要時非干預不行」的諄諄告誡，作為「一國兩制」思想的原創性內涵，具有「警世恆言」意義，需要深刻領悟。香港近年的局勢變化，真正驗明了「非中央出手不行」的必要性、迫切性和合理性。香港過去一年多愈演愈烈的黑暴、攪炒和勾連外部勢力，已經嚴重威脅「一國兩制」大業、國家安全和香港繁榮穩定，唯有中央果斷出手，依法堵塞香港維護國家安全的漏洞，恢復法治秩序，才能力挽狂瀾，讓香港重回正軌。

在香港回歸前的過渡期，鄧小平對回歸後香港落實「一國兩制」有清醒預判，他毫不諱言指出：「切不要以為香港的事情全由香港人來管，中央一點都不管，就萬事大吉了……難道香港就不會出現損害香港根本利益的事情？能夠設想香港就沒有干預，沒有破壞力量嗎？我看沒有這種自我安慰的根據……總有一些事情沒有中央出頭你們是難以解決的。」「有些事情，比如一九九七年後香港有人罵中國共產黨，罵中國，我們還是允許他罵，但是如果變成行動，要把香港變成一個在『民主』的幌子下反對大陸的基地，怎麼辦？那就非干預不行。」

這番發人深省的著名警語，彰顯了「一國兩制」總設計師的遠見卓識，也反映了「一國兩制」從設計開始，就包含了當香港出現損害國家安全和香港利益而香港自己難以解決的問題時，中央必然出手干預的制度構想。中央出手干預有充足的法理依據：一是國家安全事務本來就是中央統一管理的事務；二是維護國家安全立法本來就屬於中央事權；

三是任何國家在打擊危害國家安全的犯罪方面都會採用一切管用的措施，毫不手軟。這條條放之四海而皆準。

近年香港危害國家主權安全、挑戰「一國兩制」的行為愈演愈烈。「佔中」、旺暴，已經明目張膽衝擊法治、煽動暴力，把抗爭的矛頭指向中央；去年修例風波中氾濫惡化的黑暴攪炒，暴徒阻礙交通，毀壞地鐵，圍堵機場，四處縱火，打砸舖面，襲擊警察，對不同意見市民動用私刑，更在公眾場所放置炸彈，本土恐怖主義已經萌芽；有人公然鼓吹「港獨」「自決」，侮辱和焚燒國旗，污損國徽，衝擊中聯辦和立法會，甚至叫囂「武裝建國」「廣場立憲」。與此同時，美英和台灣等外部勢力干預香港事務更趨肆無忌憚，為反對派和激進分離勢力提供金錢、物資等各方面的支援，為黑暴反中亂港火上澆油，企圖把在中東、東歐成功策動的「顏色革命」在香港複製，對中國的國家主權和安全構成悍然挑戰和直接衝擊。

毫不誇張地說，修例風波不僅嚴重危害香港社會穩定、經濟繁榮和公共安全，而且突破「一國兩制」底線，嚴重危害國家安全，香港已處於回歸以來最嚴峻的局面，真的到了「非中央出手不行」的危險地步。若中央再不出手，香港必然荒腔走板、「一國兩制」實踐繼續走樣變形，香港勢必淪為外部勢力干預國家發展、顛覆國家政權的橋頭堡，香港的繁榮穩定、安居樂業蕩然無存，將不可避免跌入萬劫不復的深淵。在這樣的形勢下，中央忍無可忍，出手為香港止暴制亂，撥亂反正，順理成章，勢在必行，理所當然。

# 文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

# 國泰被黑暴累死 靠政府國家打救

曾經位列全球最佳航空公司三甲的國泰航空，因財困瀕臨倒閉，需要特區政府出資近300億元挽救。繼珍寶海鮮舫結業、海洋公園差點破產之後，多間本港知名企業或公營機構遭遇生死劫，令人唏噓。不可否認，疫情對國泰經營帶來影響，但黑暴氾濫，重創本港旅遊業和營商環境，才是致命傷。國泰等扎根香港的英資企業，更應珍惜香港法治穩定的大環境，由心而發用行動支持香港維護國家安全，遏止黑暴，這也是在維護國泰及所有在港企業的利益。

本港是國際航空樞紐，國泰作為本港最重要國際航空旗幟品牌，不論在客運還是貨運，具有難以取代的地位。若國泰倒閉，不僅造成大規模裁員，更衝擊本港國際航空樞紐的地位，削弱本港國際商業中心的競爭力。政府出資挽救國泰非常必要，這不僅是救國泰一家企業，而且是為香港發展的大局。

國泰陷入今日的困境，最重要的原因在於黑暴肆虐，以及其管理層在大是大非問題上的錯判。去年修例風波之初，國泰容許員工參與非法集會活動，未有對參與暴動被捕的機師採取紀律行動，使乘客群體對國泰的觀感大打折扣；另有員工侵犯乘客私隱，在網上公開香港警隊成員乘坐的航班

資訊；國泰員工更多次鼓動及參與工潮，有機長通過航班廣播煽動暴徒，超過3,000名國泰員工參與罷工；疫情爆發初期，國泰、港龍工會揚言以罷工逼資方全面停飛內地。這些管理亂象，危害乘客安全，損害企業形象。疫情全球爆發後，情況雪上加霜，受害最重的是國泰自己。國泰去年純利按年大幅倒退27.9%，截至今年4月，國泰及港龍虧損高達45億元。

事實擺在眼前，社會動盪、黑暴不止，香港沒人能獨善其身，大如國泰，恐說倒就倒。國泰雖然是老牌英資企業，但在香港，可說生於斯、長於斯，國泰的國際聲譽和積聚的資產，是從香港獲得的。如今國泰蒙難，出手挽救的，還是香港特區政府！正如國泰主席賀以禮所言，特區政府出資是唯一方案，否則倒閉。

早前，國泰母公司太古集團表態支持港區國安法，認同香港作為中國的一個特別行政區，需要有健全的法律框架以維護國家安全；國泰亦表示，相信維護國家安全是保持香港繁榮穩定的重要元素。國泰以香港為家，會繼續投資於香港航空樞紐，對香港的承諾始終堅定不移。匯豐、怡和等英資企業，亦紛紛作出同樣的表態，這是明智的態度，也應該體現在實際行動中。

# 工聯促國泰改善管治制度

## 憂政府不參與營運 難防員工鼓動工潮煽攪炒事件重演

國泰航空陷財困需特區政府出手「救亡」，工聯會轄下香港民用航空事業職工總會秘書長葉偉明歡迎特區政府的決定，以保住國泰員工的「飯碗」，但認為政府必須同時正視國泰的管治制度，確保公務用得其所，維護納稅人的權益。他指出，政府僅委派觀察員列席國泰的董事會，而不參與公司日常營運，難以徹底改善公司的管治水平，擔心重演去年黑暴期間，國泰員工鼓動工潮、癱瘓航空交通等鼓吹攪炒的行為，辜負納稅人的期望。

■香港文匯報記者 文森

國泰出現財困非朝夕之事，過去數年國際油價波動失預算，長期進行燃油對沖，令國泰連年出現巨大虧蝕，如於2015年及2016年涉及燃油對沖的虧損，均超過84億港元，於2017年再創超過63億港元，更導致業績見紅。為此，國泰修訂對沖政策，將合約期由最多四年減至兩年，並逐步降低對沖比例。

國泰的管理亦多番出現問題，尤其去年黑暴期間，容許員工參與非法集會活動，未有對參與暴動被捕的機師採取紀律行動，使乘客對國泰的企業形象大打折扣，加上有員工侵犯乘客私隱，在網上公開香港警隊成員乘坐的航班資訊等，去年國家民航局更向國泰發出重大航空安全風險警示。

國泰員工更多次鼓動工潮，包括國泰工會呼籲空業界參與機場集會、有機長通過航班廣播煽動、超過3,000名國泰員工參與罷工，以及多次發生客機上手提式氧氣樽被洩氣，危害乘客安全等事故，均對飛行安全造成嚴重威脅，以及打擊香港國際機場作為國際航空樞紐的地位。

### 冀注資後速撤員工「無薪假」

國泰的企業及員工管治弊病多，公帑注資是否用得其所？工聯會轄下香港民用航空事業職工總會秘書長葉偉明昨日接受香港文匯報訪問時表示，基本上歡迎政府投資國泰的決定，因為起碼可以保住公司，令員工可以保住飯碗，惟卻對國泰擬在短期內實施新一輪無薪假計劃感到失望，認為對員工並不公平，因為經政府注資後，應已有足夠資金，故取消有關計劃。

他並認為，國泰應盡快進行架構重組，並在經營策略和管治水平方面作出徹底改善，因為除受疫情影響令財政大受影響，公司營運策略也有不當之處，包括長期進行燃油對沖導致公司出現巨大虧蝕，也是造成今日局面的主要原因之一；管治水平欠善亦對公司帶來長期的負面影響。

對於政府僅委派觀察員列席國泰董事會，不參與公司的日常營運，葉偉明表示不解，認為政府此舉過於被動，「政府投放到國泰的資金，其實是納稅人的金錢，政府應主動參與更多監察的工作，並對公司的經營策略和管理提供意見，以維護員工和納稅人的權益。」



陳茂波表示，政府投資國泰的目的是為了保持香港國際航空樞紐地位，並考慮到航空業對整個經濟的輻射作用。圖為香港機場國泰航空航班。

# 涉股價敏感資料 財爺：用土地基金適合



陳茂波 香港文匯報記者 攝

香港文匯報訊（記者 顏倫樂）特區政府今次罕有運用土地基金出資拯救國泰，毋須經立法會通過。被問到為何與拯救海洋公園的做法不同？對此，財政司司長陳茂波昨日解釋指，海洋公園到立法會要求注資，討論需要時間，審批時要面對議員不同問題，但國泰航空本身是一間上市公司，昨日宣布相關投資計劃時已經需要作停牌處理。同時，由於討論投資計劃過程中會涉及許多股價等敏感資料，因此透過土地基金投資是比較恰當，一方面能夠保障公帑適當運用，同時亦可以在一個合適（保密）機制裏進行。

陳茂波強調，昨日已運用土地基金作出此項投資的決定知會行政會議，並已透過文件知會立法會兩個相關的事務委員會，並將到立法會接受議員質詢。

而據資料顯示，「土地基金」現時結餘約為2,200億元，約40%被配置於外匯基金的「投資組合」中，是項對國泰集團投資所需的資金將由「投資組合」中撥出。

被問到國泰去年亦牽涉到一些政治風波，今次注資是否有涉及政治因素時，陳茂波重申，今次投資國泰是要保護香港的國際航空樞紐地位，別無他慮：「所以大家剛才提到會否有政治考量，這是太多猜想了。」

### 姚思榮：國泰若倒閉 港恐淪孤島

香港文匯報訊（記者 文森）特區政府首次做「白武士」打救國泰航空，旅遊界立法會議員姚思榮表示，國泰航空是香港品牌的航空公司，國泰在香港的航空業市場佔有率極高，若倒閉不止影響旅遊業，也打擊商務活動，屆時香港將變成孤島。他說：「政府在精神及態度上亦有責任提供協助，而且全球多個地方，包括以國家名為名的航空公司亦得到當地政府協助。」

他認為，不能單從商業角度看待國泰的問題，要從整體影響的角度

去衡量，「國泰佔香港的航空（比重）超過四成，若國泰倒閉，不止是旅遊業，商務活動、探親訪友等交流會受很大打擊。」

他強調，航空公司受到重挫，對香港整個經濟的影響非常大及嚴重，並且對往後的經濟復甦帶來嚴重打擊，故此政府在精神及態度上亦有責任提供協助。

# 歐美早有先例 注資防裁員潮

專家解讀 特區政府直接入股及借貸近300億元「拯救」國泰，這種情況在國際航空業並非新鮮事，新冠肺炎疫情在全球爆發後，很多歐美國家政府都向航空業直接注資，例如美國政府早前向業界注資約2,000億美元，亦有鼓勵銀行貸款支援業界，故至今國際間未有一間大型航空公司倒閉。有研究航空業的香港學者認同，特區政府注資國泰的決定合理及有必要，除可解決資金短缺危機，亦可避免大規模裁員。

中文大學航空政策研究中心高級顧問羅祥國認為，政府的決定有其合理性，本港是國際航空樞紐，航空業透過支援進出口貿易、旅遊業以及商貿客等，對本港經濟貢獻非常龐大，國泰作為最重要國際旗幟品牌，不論在客運還是貨運上，其角色不能取代，政府投資國泰做法可行及有必要。

### 若倒閉航權四散難搞

他強調，如果國泰倒閉退出市場，航權將全部歸還各地政府，相信要頗長時間才有另一間航空公司吸納有關航權，「國泰經過幾十年經驗累積，包括取得空運安全的國際認可，與世界各地旅行社建立業務關係等，目前絕對沒有一間本地企業或家族，有財力或經驗營運航空公司，並能夠取代國泰。」

城市大學專上學院科學院講師陳培敏亦表示，政府出手解決國泰資金短缺問題，可暫時避免公司大規模裁員，甚至是倒閉停運，「（國泰經營危機）有機會造成裁員、倒閉，這對就業市場會有很大打擊，（注資可讓國泰）用時間在後期做一些功夫，例如重組、變賣資產，希望明年航空業會慢慢復甦。」

另外，浸大財務及決策學系副教授麥萃才說，政府以優先股方式投資比較少見，相信是希望短期向國泰提供較靈活資金，同時不希望介入或主導公司。他又指，動用土地基金注資，不需經過立法會審批，過程較快。

至於能否達到預期內部回報率4%至7.5%，麥萃才說：「回報率是平均數去計算，當國泰業務恢復，加上認股權證可出售的部分，政府這個回報率並非偏高。」

被問到假如將來政府將優先股部分出售，會否有機會變成由國航或內地企業控制，麥萃才指出，太古持股比例仍是最大，即使政府將全數認股權證轉換成股份，亦只是持有國泰約幾個百分比的股權。加上優先股不是普通股，沒有投票權，不能直接影響企業營運，亦不會影響公司「邊個話事」，又認為現階段最首要的是考量「這間公司是否值得救？」

■香港文匯報記者 文森