

# 習近平：海南自貿港要突出制度集成創新

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平近日對海南自由貿易港建設作出重要指示指出，在海南建設自由貿易港，是黨中央着眼於國內國際兩個大局、為推動中國特色社會主義創新發展作出的一個重大戰略決策，是我國新時代改革開放進程中

的一件大事。要堅持黨的領導，堅持中國特色社會主義制度，對接國際高水平經貿規則，促進生產要素自由便利流動，高質量高標準建設自由貿易港。要把制度集成創新擺在突出位置，解放思想、大膽創新，成熟一項推出一項，行穩致遠，久久為功。

## 全島實施 三步推進

習近平強調，海南省要認真貫徹中央決策部署，把準方向、敢於擔當、主動作為，抓緊落實政策早期安排，以釘釘子精神夯實自由貿易港建設基礎。中央和國家有關部門要從大局出發，支持海南大膽改革創

新，推動海南自由貿易港建設不斷取得新成效。海南自由貿易港的實施範圍為海南島全島，到2025年將初步建立以貿易自由便利和投資自由便利為重點的自由貿易港政策制度體系，到2035年成為我國開放型經濟新高地，到本世紀中葉全面建成具有較強國際影響力的高水平自由貿易港。

# 海南自貿港邁向零關稅

## 中央出台建設總體方案 率先落實金融擴大開放

香港文匯報訊 綜合中新社、記者何政及特約通訊員安莉報道，中共中央、國務院印發的《海南自由貿易港建設總體方案》（以下簡稱《總體方案》）提出，率先在海南自由貿易港落實金融業擴大開放政策。自貿港的制度設計以貿易投資自由化便利化為重點，以各類生產要素跨境自由有序安全便捷流動和現代產業體系為支撐，以特殊的稅收制度安排、高效的社會治理體系和完備的法治體系為保障，在明確分工和機制措施、守住不發生系統性風險底線的前提下，構建海南自由貿易港政策制度體系。

《總體方案》稱，當今世界正在經歷新一輪大發展大變革大調整，保護主義、單邊主義抬頭，經濟全球化遭遇更大的逆風和回頭浪。在海南建設自由貿易港，是推進高水平開放，建立開放型經濟新體制的根本要求。海南自由貿易港將打造成引領中國新時代對外開放的鮮明旗幟和重要開放門戶。

### 擴大金融業對內對外開放

根據規劃，海南自貿港的實施範圍為海南島全島，2025年前，適時啟動海南全島封關運作，建設海關監管特殊區域。《總體方案》提出，堅持金融服務實體經濟，重點圍繞貿易投資自由化便利化、分階段開放資本項目，有序推進海南自由貿易港與境外資金自由便利流動。將構建多功能自由貿易賬戶體系、便利跨境貿易投資資金流動、擴大金融業對內對外開放、加快金融改革創新。

根據《總體方案》，2025年前，海南將試點改革跨境證券融資政策、加快金融業對內對外開放、增強金融服務實體經濟能力。

《總體方案》又指出，海南自由貿易港實行貿易自由便利。在實現有效監管的前提下，建設全島封關運作的海關監管特殊區域。對貨物貿易，實行以「零關稅」為基本特徵的自由化便利化制度安排。對服務貿易，實行以「既准入又准營」為基本特徵的自由化便利化政策舉措。

《總體方案》明確，實行投資自由便利，大幅放寬海南自由貿易港市場准入。實行跨境資金流動自由便利，堅持金融服務實體經濟，重點圍繞貿易投資自由化便利化，分階段開放資本項目，有序推進海南自由貿易港與境外資金自由便利流動。

### 構建完備規範治理體系

《總體方案》明確，按照零關稅、低稅率、簡稅制、強法治、分階段的原則，逐步建立與高水平自由貿易港相適應的稅收制度。着力推進政府機構改革和政府職能轉變，鼓勵區塊鏈等技術集成應用於治理體系和治理能力現代化，構建系統完備、科學規範、運行有效的自由貿易港治理體系。

《總體方案》提出，建立以海南自由貿易港法為基礎，以地方性法規和商事糾紛解決機制為重要組成的自由貿易港法治體系，營造國際一流的自由貿易港法治環境。制定實施有效措施，有針對性防範化解貿易、投資、金融、數據流動、生態和公共衛生等領域重大風險。

中國（海南）改革發展研究院院長、中國特色自由貿易港研究院院長遲福林分析指出，海南具有實施全面深化改革和最高水平開放政策的獨特優勢。首先，海南是一個獨立地理單元。第二，資源稟賦較好，兼有陸地和海洋各種資源。第三，地理位置優越。要將海南自由貿易港打造成引領我國新時代對外開放的重要門戶。

遲福林認為，當前，在新冠肺炎疫情嚴重衝擊經濟全球化、深刻影響經濟全球化走向的特定背景下，海南自由貿易港建設要以開放為先，對標當今世界最高水平開放形態，實行更加積極主動的開放戰略，全面對接國際高標準市場規則體系，實施更大範圍、更寬領域、更深層次的全面開放。



海南自貿港將便利跨境貿易投資資金流動、加快金融改革創新。圖為4月10日，海南博鰲樂城國際創新藥械展，吸引多家跨國企業及未在國內上市的藥械品種展出。

## 金融領域改革 口徑寬強度深

香港文匯報訊（記者周琳北京報道）本次方案特別提出了在跨境直接投資交易環節，按照准入前國民待遇加負面清單模式簡化管理，提高兌換環節登記和兌換的便利性。

「在金融領域的改革，體現了寬口徑和強度深的特點。」北京大學國家發展研究院副院長余森傑對香港文匯報指出，對比此前的上海自貿區試驗區改革推出的「負面清單」，海南自貿港的改革還加入了准入前國民待遇，開放力度更大也更到位。

方案提出，跨境資金流動自由便利。堅持金融服務實體經濟，重點圍繞貿易投資自由化便利化，分階段開放資本項目，有序推進海南自由貿易港與境外資金自由便利流動。

### 自由貿易賬戶體系利資金流動

余森傑指出，這一次海南自貿港方案的出台是中國對外開放歷史中具有劃時代的設計，也是十九大擴大全面開放新格局的一個關鍵舉措。在跨境自由便利上，從投資和融資兩方面推進。在投資方面，出台了包括構建多功能自由貿易賬戶體系、提升外債資金匯兌便利化水平，簡化匯兌管理等多舉措，

有利中國企業更好地走出去。

其中，商務部研究院國際市場研究所副所長白明指出，構建多功能自由貿易賬戶體系是很大的亮點，這讓在海南投資的企業可以在自由貿易賬戶下開發出更多的產品。原來自由貿易賬戶的規模會受到很多資產限制，雖然貿易雖然自由，但是結匯不自由，但改革後就可以「一手交錢，一手交貨」。

### 外企准入前享國民待遇

在余森傑看來，方案的最大亮點是促進海外企業來華投資，增加了准入前享受國民待遇，體現了寬口徑的特點。在其中，「實現銀行真實性審核從事前審查轉為事後檢查是巨大的突破」，可以大大減少企業貿易時間，降低成本。

余森傑稱，與國際自貿港對比，海南這次設計方案，應該說各方面都跟現在最先進的國際自由貿易港非常接近。在稅收方面的話，已經達到了香港和新加坡的水平。與上海試驗區對比，不只強調了一線放開，二線管住，最大亮點也是在金融的開放，之前的上海自貿區只是在很小的範圍內實行金融的這個賬戶的開放。現在是全島的開放，是當前中國對外開放的里程碑之作。

## 自貿區重點政策一覽

### 金融政策

#### 試點改革跨境證券融資政策

- ◆支持在自貿港註冊的境內企業根據境內外融資計劃在境外發行股票
- ◆探索開展跨境資產管理業務試點，提高跨境證券投資匯兌便利
- ◆試點自貿港內企業境外上市外匯登記直接到銀行辦理

#### 加快金融業對內對外開放

- ◆支持符合條件的境外證券基金期貨經營機構在自貿港設立獨資或合資金融機構
- ◆支持已經設立的交易場所建立與國際慣例接軌的規則和制度體系

#### 增強金融服務實體經濟能力

- ◆依法有序推進人工智能、大數據、雲計算等金融科技領域研究成果率先落地
- ◆探索建立與國際商業保險付費體系相銜接的商業性醫療保險服務
- ◆支持保險業金融機構與境外機構合作開發跨境醫療保險產品

### 跨境資金流動

- ◆2035年前實現跨境資金流動自由便利。允許符合一定條件的非金融企業，根據實際融資需要自主借用外債，最終實現海南自由貿易港非金融企業外債項下完全可兌換。

### 稅收制度

- ◆按照自貿港建設的不同階段，分步驟實施零關稅、低稅率、簡稅制的安排，最終形成具有國際競爭力的稅收制度。其中，2025年前實行部分進口商品零關稅政策。放寬離島免稅購物額度至每年每人10萬元人民幣，擴大免稅商品種類。

### 境外人才引入政策

- ◆對外籍人員赴海南自由貿易港的工作許可實行負面清單管理，放寬外籍專業技術人員停居留政策。
- ◆允許符合條件的境外人員擔任海南自由貿易港內法定機構、事業單位、國有企業的法定代表人。
- ◆2035年前，海南將實行更加寬鬆的商務人員臨時出入境政策、便利的工作簽證政策，進一步完善居留制度。

來源：新華社

## 打造高效社會治理體系

總體方案提出，着力推進政府機構改革和政府職能轉變，鼓勵區塊鏈等技術集成應用於治理體系和治理能力現代化，構建系統完備、科學規範、運行有效的自由貿易港治理體系。

### 深化政府機構改革，推動政府職能轉變

- ◆進一步推動海南大部門制改革，推動職能相近部門合併。
- ◆加強數據有序共享，提升政府服務和治理水平。
- ◆政府作出的承諾須認真履行，對於不能履行承諾或執行不到位而造成損失的，應及時予以賠償或補償。

### 賦予行業組織更大自主權，發揮其在市場秩序維護、標準制定實施、行業糾紛調處中的重要作用

### 賦予社區更大的基層治理權限，加快社區服務與治理創新

### 創新生態文明體制機制

- ◆探索建立政府主導、企業和社會參與、市場化運作、可持續的生態保護補償機制。
- ◆加快構建自然資源統一調查評價監測和確權登記制度。
- ◆健全生態環境監測和評價制度。

來源：新華社

## 海南自貿港建設進程時間表

整理：香港文匯報記者 何政

### 2018年4月13日

習近平總書記在慶祝海南建省辦經濟特區30周年大會上鄭重宣布，黨中央決定支持海南全島建設自由貿易試驗區，支持海南逐步探索、穩步推進中國特色自由貿易港建設，分步驟、分階段建立自由貿易港政策和制度體系。

### 2018年4月14日

中共中央國務院印發《關於支持海南全面深化改革開放的指導意見》，推動海南成為新時代全面深化改革開放的新標杆，形成更高層次改革開放新格局，探索實現更高質量、更有效率、更加公平、更可持續的發展。

### 2018年9月24日

國務院印發《關於中國（海南）自由貿易試驗區總體方案的通知》，要求發揮海南島全島試點的整體優勢，緊緊圍繞建設全面深化改革開放試驗區、國家生態文明試驗區、國

際旅遊消費中心和國家重大戰略服務保障區，實行更加積極主動的開放戰略，加快構建開放型經濟新體制，推動形成全面開放新格局，把海南打造成我國面向太平洋和印度洋的重要對外開放門戶。

### 2019年2月14日

海南發布首批8項自貿區制度創新成果。截止到目前，海南已發布7批79項制度創新案例。

### 2019年2月15日

海南發布《高層次人才分類標準（2019）》，聚焦海南自貿區、自貿港三大產業類型、十個重點領域、十二個重點產業、「五網」基礎設施建設、生態文明建設、鄉村振興和民生事業需要等。

### 2019年11月2日

商務部、國家發改委、司法部、財政部等

18部門聯合印發《關於在中國（海南）自由貿易試驗區試點其他自貿試驗區施行政策的通知》。

### 2020年5月

2019年十三屆全國人大二次會議受理關於制定海南自由貿易港法的議案。2020年十三屆全國人大三次會議上，全國人民代表大會常務委員會工作報告提出：加強重要領域立法，圍繞推動高質量發展，制定長江保護法、海南自由貿易港法等。

十三屆全國人大二次會議受理關於制定海南自由貿易港法的議案。海南自由貿易港法正式提上國家重要立法日程。

### 2020年6月1日

中共中央、國務院印發了《海南自由貿易港建設總體方案》，要求各地區各部門結合實際認真貫徹落實。