

國安立法保障「一國兩制」和港人福祉



譚錦球 全國政協常委 香港義工聯盟主席

香港回歸已近23年，尚未履行憲制責任完成基本法第23條立法工作，使「港獨」和「自決」勢力有恃無恐。曠日持久的黑暴運動，充分暴露了香港在維護國家安全方面存在法律漏洞和現實風險。對此國家不能坐視不理。國安立法是遏制危害國家安全和香港繁榮穩定犯罪的有力武器，是「一國兩制」和港人福祉的保障。

維護國家安全是「一國兩制」核心要義

2019年6月爆發修例風波和暴亂以來，黑暴「攞炒」一步一步將香港推向危險之境。暴徒不斷打砸搶燒、破壞銀行商舖，瘋狂襲警、殺人放火，甚至出動炸彈、汽油彈進行恐怖襲擊。黑暴「攞

炒」給香港帶來巨大傷害，造成社會動盪、百業蕭條、失業高企、民生凋敝，破壞香港繁榮穩定。持續近一年的「暴力攞炒」、「政治攞炒」，加上外部勢力深度干預香港事務，令香港陷入極度動盪之中，令國家安全受到嚴重威脅，令香港這「一制」面臨脫軌，若再不及時制止，絕大多數港人利益和福祉就會被綁架，「一國兩制」前途就會被葬送。

國安立法只針對「分裂國家、顛覆國家政權、組織實施恐怖活動、外國和境外勢力干預香港特別行政區事務」等4類行為和活動進行立法，只針對極少數人，不會影響港人正常享有和行使法定的權利和自由，保護的是絕大多數香港市民，符合所有香港市民的願望、保障全體港人共同利益。

全國人大正式啟動香港維護國家安全的立法程序，堵塞香港維護國安的漏洞。昨日，主管港澳事務的國務院副總理韓正接見港區全國政協委員時表示，去年的修例風波暴露了國安漏洞的短板，中央由去年四中

國安立法保障全體港人共同利益

中央就香港國家安全立法不是改變「一國兩制」方針，反而加固了「一國兩制」。沒有國家安全，就不可能有香港的繁榮穩定；沒有國家安全，就不可能有「一國兩制」的行穩致遠。唯有維護國家安全，港人才能享受安定繁榮的生活，分享國家發展的紅利。廣大市民為守護家園，應大力支持和擁護這項國家立法。

目前香港的情況是，黑暴「攞炒」未結束，又遭到疫情蹂躪，黑暴、疫症雙夾擊，全港各行各业奄奄一息，旅遊業更屬重災區，結業潮一發不可收拾。香港最新失業率升至5.2%，總失業人數逾20

萬人。這恰恰證明，維護國家安全是「一國兩制」的核心要義，是「一國兩制」賴以生存的基礎。沒有「一國」，「兩制」也將不復存在，香港的繁榮穩定、安居樂業更淪為空談。

廣大香港市民期盼的是繁榮昌盛、依法守信、安定團結的香港，而不是一個動盪不安的香港。全國人大根據香港目前形勢，從國家層面建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，改變香港國家安全領域長期「不設防」狀況，在憲法和香港基本法的軌道上推進維護國家安全制度建設，加強維護國家安全工作，為香港撥亂反正，這將推動香港早日重回穩定繁榮發展正軌。

凝聚強大民意 支持依法護國安

朱銘泉 港區全國政協委員 港區政協聯誼會常務副會長 香港山東各級政協聯誼會會長



中央出手為香港制定國安法，徹底改變香港在國家安全方面長期「不設防」的狀態，堵塞基本法23條立法缺位的漏洞，所有關心、愛護香港的人無不拍手歡迎，廣大市民對這樣的大事給予高度關注非常必要，更應對全國人大就香港維護國安立法的必要性、正當性有正確清晰的認識，形成支持立法的強大民意，才能更好地依法護國安、確保「一國兩制」行穩致遠，也更有力地保障港人自己的利益，香港社會各界要齊心協力，把這項大事好事辦好。

首先要宣傳人大制定「港區國安法」的必要，更要宣傳香港制定國安法後，對香港700多萬市民帶來的好處：管治上，更加順暢有效；經濟上，投資環境更有保障；民生上，社會恢復穩定，減少政治化干擾，能集中精力搞建設。

事實上，世界各國、周邊地區的成功經驗證明，加強依法維護國安有利無弊。

與香港毗鄰的澳門，回歸以來，政通人

和，有一個不容否認的事實，就是澳門始終把國家安全法作為一條根本原則，澳門不僅完成了國安立法，設立了由特首領導的國安委員會，而且國家安全意識從幼稚園就建立。澳門市民的「自由」並沒有因為國安法而受到絲毫損害，也沒有嚇走外資，反而外資、遊客持續進入，澳門越來越繁榮穩定，人均GDP已高居世界前列，市民享有的各種福利也很讓港人羨慕；新加坡政府早已通過國安立法，但新加坡和香港一樣，屢屢被評為世界上最自由經濟體之一，今年更取代香港，坐上首位。

要清楚地告知市民，哪些是違法行為，哪些是自由空間。讓大家明白，「港區國安法」針對的是「顛覆國家政權、分裂國家、外國勢力干預、恐怖主義」等嚴重危害國家安全的行為，針對的是香港鼓吹煽動分裂國家、主張「港獨」、乞憐外部勢力制裁香港的人；打擊的是掛着「非政府組織」、行「外國勢力干預」之實的外國

機構。廣大香港市民遵紀守法、愛國愛港，根本不用擔心。

香港市民應清醒認識到，香港正因為長期存在維護國安的法律漏洞，導致黑暴「攞炒」愈演愈烈，越來越難以收拾，中央怎麼可能坐視香港亂下去？中央的決定，其根本出發點，一定是出於對香港愛護和長遠發展。中央對香港的國家安全負有最大的責任，制定國安法的唯一目的，就是確保香港繼續成為世界聞名的東方之珠。

香港的高度自治並沒有因為國安法的制定和執行有絲毫改變。基本法保障的各種權利，如遊行、集會、出版、言論等自由，並不會因為國安法的建立健全而削弱。這也是中央落實「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的初心。

廣大市民為了香港保持繁榮穩定，也為了自己的利益，必須萬眾一心，同舟共濟，支持「港區國安法」，讓香港重回法治安定的正軌。

因國安立法而移民得不償失

曾淵淦博士



全國人大會議開幕，「建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」引入議程。全國人大常委會副委員長王晨更進一步說明，全國人大準備國安立法的內容包括在香港特區建立機構，依法履行維護國家安全的相關職責。

基本法第23條規定香港特區應自行立法維護國家安全，但是香港回歸近23年，依然無法立法。終於中央政府認為是時候在全國人大立法，直接在香港設立機構，依法履行維護國家安全相關職責。

5月22日，香港股市一開市就大跌，其中跌幅最大的是地產股。

地產股大跌可能是有投資者擔心全國人大立法之後，香港會出現移民潮，也擔心香港人會再組織大規模的社會運動，影響香港的零售業、旅遊業。當然，投資者也擔心美國及其西方國家會制裁中國和香港。

香港肯定有人會因此而移民。不過，許

多人應該會記得1989年「六四」事件之後，香港掀起移民潮。這些人當時低價賣掉自住的房屋，移民到西方，但移民後發現自己在他國成了二等公民，有些人連工作也無着落，無聊地過日子。等住夠了數年，取得外國護照之後，又急急回流香港。他們發現，當年低價賣掉的房屋，已經升值了數倍。

目前，已經有部分涉嫌犯暴動罪行的香港年輕人逃往台灣。台灣當局有鋪紅地毯歡迎他們嗎？沒有，這群人至今仍未取得台灣的正式居留權。今日，香港最想移民的，可能就是那批擲汽油彈的「勇武」青年。但這群人能以什麼身份移民？政治庇護？一般上，西方的政治庇護，也只是讓申請人取得居留權而不會供養他們。到了外國，這批「勇武」青年如何為生？如何不被當成「二等公民」？

香港上一代的移民今日年紀都不輕，許多人都有不愉快的移民回憶，他們中有人

移民之後，至今仍留在海外，有些人事業有成，但更多的是在海外當「二等公民」。有人回流，但錯過人生中最輝煌的年代，只能重新開始。當年低價賣樓移民，回流後面對高樓價。最糟糕的是那些在1997年才回流的人，以高價再買入房屋自住，之後又面對樓價大跌的痛苦經歷。

目前香港樓價正處於高水平，如果真有一批人因為全國人大就香港維護國安立法，依法履行維護國家安全職責而賣樓移民的話，對香港而言，也未嘗不是好事，可壓抑樓價狂升，為另一批不打算移民而未置居所的人提供一個「上車」機會。

中央政府選擇在這個時候就國安立法，自然考慮過來自美國及其西方國家的制裁。不過，西方國家自然懂得計算，制裁的結果一定是兩敗俱傷，會否真的實施制裁，不妨拭目以待。

國安立法對香港長治久安是重大利好

王偉傑 香港政協青年聯會 社會事務副主任

「港區國安法」被列入基本法附件三的草案，經全國人大常委會審議後，便會如期在香港落實。不少奉公守法的港人都紛紛表示支持，只有小部分肆意觸碰「一國」底線的「港獨」分子才會心存恐懼，而過往屢次要求外國插手香港事務的反對派，其實作賊心虛，因為他們以往在港的惡行終於有應得的報應。然而，股市的確在消息公佈後應聲下挫，不少學者更擔心中美會爆發一場以香港為風眼的金融戰，究竟國安法是否真的令港人為之色變？

投資者最害怕不明朗因素，故國安法即將被列入基本法附件三的確短期內令投資者產生不少猜疑，故拋出手上的股票以鎖定利潤或迴避風險也在所難免。然而，在更高層次審視香港的營商環境，遲遲未就

基本法23條立法，才是香港社會面臨的最大風險。自去年反修例運動觸發的黑暴行為，已令不少投資者質疑香港的治安，將國安法直接列入基本法的附件三，既堵塞了香港在維護國家安全上的漏洞，在止暴制亂上更能立竿見影，消除在香港作長期投資的不明朗因素。

另外，不少學者擔憂美國會藉國安法列入基本法附件三而取消香港作為「獨立關稅區」的特殊地位，屆時美國將會向香港徵收同等於中國的關稅及實施進出口限制，對香港的貿易帶來沉重打擊。然而，在11月總統大選的大氣候下，美國隨時可用任何藉口威脅取消香港的「獨立關稅區」地位，並透過提出議案攫取最大的政治本錢。

然而，為何美國遲遲未有啟動這行動

呢？2018年，美國對香港的貿易順差高達334億美元，成為美國在全球貿易中順差最大的單一地區，這可能是美國未有行動的重要原因。商人出身的美國總統特朗普向來精於口術，但數口更精的他肯定不會將香港這隻會生金蛋的雞白白斷送，更何況美國現正經歷大蕭條以來最大的經濟危機。況且中央政府在決定將國安法列入基本法附件三前，已有相當精密的部署，港人與其胡亂猜測美國有任何實質的制裁行動，何不以平常心看待國家如何應對各國的反應？

經歷去年的修例風波及今年的新冠肺炎，不少港人已成爲驚弓之鳥，對身邊的訊息反應過度敏感。但若認真釐清、認識到國安法實施後，能給香港帶來長治久安，港人又有何懼？

方文雄 港區全國政協委員

香港各界歡迎全國人大擬議的國安法草案，以保障香港的長期繁榮穩定和特殊地位。

在傳統基金會（Heritage Foundation）2020年的評比中，新加坡取代香港成為世界上最自由的經濟體。香港從1995年至2019年一直排名榜首，但由於去年6月以來發生的社會動盪，香港已經失去了這個寶座。我們關注的並不是排名，而是「一國兩制」下的長期繁榮穩定對香港的發展至關重要，香港處於令人羨慕的地位，得到國家強大支持，而且這種開放的經濟吸引了全世界的資本和人才。

可悲的是，由於黑暴衝擊未見休止，香港的商界人士對營商前景失去了信心，許多企業是花了很多年的心血才能建立起來，若被淘汰很難再回來。許多中小企業在新冠疫情隧道盡頭看到光明，但他們擔心持續的黑暴衝擊可能不會消失。香港企業已經習慣了周期性的經濟波動，每次都能安渡難關，但那是在沒有社會動盪的前提下才得以成功。

通過與零售和其他服務行業中的許多中小型企業所有者交談，發現他們寧願虧損離開市場，也不願繼續經營自己的業務，儘管租金大幅降低，但幾個月來的動盪令他們對個人和客戶的安全性產生了不可預測的恐懼。大多數企業對政治不感興趣，他們想要的只是為自己、家人和員工謀取安定的生活。他們說，只要有法律和秩序，顧客就可以放心地去社交、享用美食以及購買自己喜歡的東西。

無論政治傾向如何，許多民生都依賴中小企業。自由和幸福的基礎是安全與保障，一個人或一個國家的安全受到威脅時如何繁榮？我仍記得上輩講述的二戰時期，日本佔領香港時期發生很多恐怖悲慘事件，那時人們也生活在恐懼之中，正常的生活和商業活動受到嚴重破壞。現在我們衷心希望香港早日重回正軌，恢復了和平安寧，經濟繁榮也指日可待。

擬議中的國安法是令香港得到營救。香港不是唯一一個獲得國家安全法規保護的城市，多年來大多數西方國家和地區都通過並不斷收緊國家安全法例，以澳門為例，他們有為國家安全立法，那裡居民過着正常的生活。如果您不違反法律，您有什麼要擔心的？這與香港其他法律並無二致。

擬議國安立法將加強外資在香港設立總部之吸引力，為本地人和外籍人士提供許多就業機會，減少恐怖分子襲擊的風險，為世界和平與地區穩定發展作出貢獻，這也是習近平主席提出的邁向人類命運共同體的其中一步。



吳志斌 安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任 香港安徽聯誼總會常務副會長

全國人大行使法定職權，訂立香港維護國家安全的法律，以堵塞香港對國家構成的國安漏洞，受到香港各界和海外外的高度關注。

行政長官林鄭月娥22日晚聯同一眾司局長和行政會議非官守成員會見傳媒，表示特區政府全力支持並配合，同時會積極反映香港情況。她特別提及，香港目前面對的局勢日趨嚴峻，部分激進示威者採取的「攞炒」手段和議會內反對派企圖癱瘓政府施政的行徑，再加上反對力量多年來將基本法23條立法污名化，特區政府無論是行政機關或是立法機關，將難以在一段可見時間內自行完成維護國家安全有關的立法。

林鄭的話道出了香港社會一個「不得不承認的現實」，即香港一段時期內無法自行完成維護國家安全有關的立法工作，無法承擔起維護國家安全的憲制責任。而造成這個局面的根本原因，在於反對派的長期阻撓與污名化、妖魔化23條立法，蓄意在社會中製造對立法的恐慌情緒，肆意挑動社會矛盾和分裂，不僅導致23條立法在2003年觸礁，更令重啟23條立法工作此後長期成為香港社會的「禁忌」。這種對國安法「長期不想搞」，甚至連「講都不能講」的態度和情況，可以說是舉世罕見。

這種「禁忌」也嚴重影響了特區政府的心態與作為。新民黨主席葉劉淑儀日前接受媒體採訪時表示，自2003年後，特區政府對這個問題（23條立法）相當迴避，自己不敢觸碰，不敢解局，不敢向市民解釋它的重要性和迫切性，所以失去了話語權。

在立法會，儘管反對派議員始終對23條立法持強硬對抗、堅決排斥態度，但建制派人數佔有絕對優勢，如果人人有使命擔當、敢於硬碰硬出招剪布，反對派不至於如此囂張，23條立法或早已通過。

為第23條立法既是香港的憲制責任，也符合「一國兩制」的需要及倫理，從來都不應該是「應否立」及「是否立」，而是「何時立」及「如何立」的問題。但時至今日，香港對23條立法責任的缺失，導致了「港獨」分裂勢力的壯大和反華反中勢力對香港愈加肆無忌憚的插手干預，不僅特區管治權面臨被奪取的危局，愈演愈烈的黑色極端暴力和恐怖主義行徑，還嚴重威脅到了香港乃至整個國家的安全。

當香港的國安隱患越來越大，而自身無法堵漏的時候，中央出手為香港量身定制國安法，這種倒逼式的立法，折射出香港高度自治能力的不足，折射出香港對國家安全的理解與共識的不足，所以它必須引起特區政府、建制派以及香港社會的自我反思，該怎麼樣交出一份合格的國家安全答卷，來匹配自身的高度自治權所應該達到的一種責任和擔當。

「港區國安法」啟動立法程序，對特區政府和建制派而言，當前最急迫的任務，是要向社會做好溝通解釋工作，最大程度爭取港人的理解和認可，消除他們的疑慮和擔憂，避免「港區國安法」被污名化、妖魔化或人為篡改扭曲；同時，亦要將香港社會的關切與意見，及時向中央反映。