

國安立法築牢「一國」根基 「兩制」各展其長融合發展

——全國人大就香港維護國家安全立法系列社評之一

全國人大行使職權，訂立香港維護國家安全的法律，受到香港各界和海內外的高度關注，除有很多支持聲音外，難免也出現一些疑慮，更少不了別有用心的造謠、抹黑、誤導，其中一種說法是中央出手為香港立國安法，損害了「一國兩制」。審視香港回歸23年的實踐，香港有勢力長期無視甚至敵視「一國兩制」中的「一國」根基和前提，片面強調「兩制」的香港「一制」，令國家安全受到越來越嚴峻的挑戰，「一國兩制」無法全面準確落實，面臨脫離正確軌道的危機。香港過去一年多的亂局，肇因正在於此。關鍵時刻，中央果斷出手，採取有效到位的法律措施，為香港維護國家安全劃出紅線、設定機制，正正可以鞏固「一國」根基、明確「一國」前提，讓「一國兩制」的落實重回正軌，從而更有助於「兩制」各安其位各展其長，為香港營造更好發展環境，贏得更大發展空間。

由全國人大直接就香港維護國家安全立法，並將相關法律納入基本法附件三，在香港公佈實施。有一種觀點聲言，這是繞過基

本法23條中由香港自行立法的規定，是「公然違反基本法、破壞一國兩制」，各種有意無意的憂慮甚至質疑接踵而來。那麼，中央出手為香港制定國家安全法律，究竟是損害「一國兩制」，還是加固「一國兩制」？毫無疑問，對港區國安法的模糊認識和擔憂，最容易被反對派操弄和扭曲，繼而混淆是非、製造恐懼。基本法23條本地立法自2003年受挫以來，長期被嚴重污名化、妖魔化，很可能長期拖延擱置，癥結正在於此。

國家主席習近平曾指出，要始終準確把握「一國」和「兩制」的關係。「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。按照「一國兩制」的設計初心和憲制安排，「一國」理所當然是前提和基礎，國家安全欠缺保障，「一國」的根本被動搖，談何「兩制」互利共贏發展。但多年來，尤其是近年，香港瀰漫着一種不健康的思潮，曲解「一國兩制」，從不重視「一國」，或者一談「一國」就是「中央干預」；同時片面強調「兩制」中香港的「一制」，甚至在一些問題上把香港的「一制」凌駕於「一國」之上。這種不

健康的思潮通過不斷炒作誇大，騎劫主流社會的聲音，令無視「一國」、又偏廢「兩制」的情況越來越嚴重。

應該看到，香港的反對派政棍刻意否認、排斥「一國」，故意讓香港維護國家安全留下越來越明顯的漏洞，企圖把香港變成獨立或半獨立的政治實體，正是香港惡性政治風波層出不窮的根本原因。「佔中」、旺暴、修例風波等反中亂港運動變本加厲，「港獨」、「自決」持續冒起惡化，令香港日益陷入法治崩潰、管治癱瘓的困局。這種局面，是對「一國兩制」的嚴重損害，是對國家安全和發展利益的嚴重損害，也阻礙了「兩制」有機結合，妨礙了香港融入國家發展大局、把握國家發展機遇，因此也是對實行資本主義的香港的嚴重損害。

從法治層面的現實狀況看，香港現行法律規定難以有效執行，維護國家安全的法律制度和執行機制都明顯存在不健全、不適應、不符合的短板，香港保持繁榮穩定、維護國家安全的法律和執法保障嚴重不足，「一國兩制」能否持續成功落實面臨前所未有的嚴

峻挑戰。對此，中央當然絕不會坐視不管，因為中央對維護香港的憲制秩序和國家安全負有最大責任，對維護香港的根本利益和香港同胞的根本福祉懷有最大關切，由全國人大制訂香港維護國家安全的法律，完善執行機制，築牢香港維護國家安全制度屏障，勢在必行、理所當然。中央採取果斷有效的法律舉措，正可以為香港擺正「一國兩制」的關係。

處理好「一國兩制」中的「一國」與「兩制」的關係，國家安全得到應有保障，香港才能發展得更好。國家安全根基牢固，社會大局穩定，才能充分發揮「一國兩制」的制度優勢。粵港澳大灣區建設、港深合作乃至國家發展，為香港提供了廣闊拓展空間；香港的國際金融、經貿中心優勢地位，仍可在國家新時代改革開放發揮不可替代的作用。「一國」的基礎穩固了，「兩制」下的香港和內地的融合發展才能水到渠成，更順暢無間地展開優勢互補合作，促進經濟、社會的大融合，為解決香港經濟民生等深層次矛盾帶來新希望、提供新方案。

指國安漏洞影響經濟 港區國安法可增投資者信心

工商界讚立法穩定營商環境



全國人大將審議全國人大常委會提請審議《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》的議案，香港工商界昨日發表聲明表示支持，並指出去年連串違法暴力事件，反映了國家安全的漏洞對香港經濟的影響。香港工商界一貫渴望社會維持穩定及平和的營商環境，訂立港區國安法，能有助穩定香港的營商環境，增強本地或外國投資者的信心。

香港文匯報記者 子京



中總支持推動國家安全立法工作，維護香港長期繁榮穩定。

資料圖片

全國政協委員、香港中國企業協會會長高迎欣表示，良好的營商環境是香港賴以生存和發展的重要條件。然而多次發生諸如非法「佔中」和修例風波等危及國家安全的社會事件，使現在經濟也陷入深度衰退。建立健全香港維護國家安全的法律制度和執行機制，有利於維持香港營商環境和投資信心，確保香港的長治久安和繁榮穩定。

保護大多數市民合法權益

香港中華總商會會長蔡冠深表示，香港社會近一年來持續出現違法暴力及肆意破壞行為，嚴重損害營商環境，少數人甚至引入外力干預、策動「港獨」等行徑，中央推動在港維護國家安全的工作，實屬必

要，有助穩定香港當前局面，保護大多數市民的合法權益。

香港正面對內憂外患的嚴峻挑戰，香港必須要盡快回復正軌，經濟和營商環境以至社會民生才能得到真正改善，保障長期繁榮穩定，相信這是絕大多數香港市民的共同願望和利益所在。

香港總商會表示，香港經歷接近一年的社會動盪，再加上當前新型冠狀病毒疫情，本地企業在經營上遭受前所未有的嚴峻挑戰。香港商界一貫渴望社會能維持其穩定及平和的營商環境，不願見到暴亂持續發生。故此，香港總商會對港區國安法表示理解，就此立法能否有效遏止暴力，恢復社會秩序安寧，相信

商界會密切注視。

籲各界理性看待立法工作

香港中華廠商聯合會會長吳宏斌表示，去年一連串違法暴力事件正正反映國家安全漏洞對香港經濟的影響。國家推動香港就國家安全立法，對維持香港社會發展、建構更安全穩定的營商環境以及保障市民和企業的福祉，均發揮重要的作用。同時香港就國家安全立法是針對四類違法行為，而基本法賦予的自由將不受干預，不會對海外投資者在本地投資活動構成影響，呼籲社會各界理性看待是次立法工作。

香港工業總會表示，一個穩定、安全的社會環境，才會有利營商，亦對香港

長遠發展至為重要，否則會影響投資者對香港的信心，亦會令商界經營困難。過去一年香港經歷前所未有的社會情況，加上疫情影響，令本港經濟雪上加霜。就訂立港區國安法，工總希望能有助穩定香港的營商環境，增強本地或外國投資者的信心，將令社會得以繼續穩健發展，市民安居樂業，享受經濟的成果。

香港中華出入口商會副會長兼秘書長陳勁表示，過去一年，黑暴將香港變成反華勢力「顏色革命」的基地和橋頭堡，危害國家安全，破壞「一國兩制」。中央通過人大立法，果斷遏止事態進一步發展，使香港及時撥亂反正重回正軌，致力於經濟的發展。

教育團體/人士回應

教聯會：外力明顯干預港事

◆反中亂港勢力公然鼓吹「港獨」、「自決」、「公投」等主張，分裂國家思維更直接入侵校園、入侵教育界，荼毒師生，已嚴重挑戰「一國兩制」原則底線，損害法治，危害國家主權及安全，訂立港區國安法有迫切性。

香港高等教育評議會：立法符合港人整體利益

◆香港黑暴亂港長達近一年仍未消停，影響到香港繁榮穩定的根基，加上外圍環境愈來愈複雜，不穩定因素增加，由中央訂立港區國安法是及時、有必要的，符合全港700多萬市民的整體利益，符合香港高等教育界的發展利益。

全國政協委員、港專校長陳卓禧：要做好對年輕人教育工作

◆過去多年，一部分香港年輕人受到有心人誤導和蒙騙，對國家的感情比較疏離，不理解也不懂得要維護國家安全，更有人掉進了違法的陷阱。在建立健全有關制度和機制的過程中，要做好對年輕人的教育工作，對有不同程度的不當或違法行為的年輕人，要實行「懲前毖後、治病救人」，讓絕大多數的年輕人能夠為國家為香港的未來發揮積極作用。

梁振英：勿低估中央處理港問題決心



梁振英奉勸攬炒派「不要低估中央處理香港問題的決心」。

資料圖片

攬炒派對全國人大審議港區國安法相關決定草案極盡歪曲之能事，更聲言要「垂死掙扎」，全國政協副主席梁振英在接受央視新聞專訪時表示，為維護香港社會安定、經濟發展及國家安全，人大堵塞法律漏洞絕對是合理、合情、合法，奉勸攬炒派「不要低估中央處理香港問題的決心」。

梁振英在訪問中表示，過去幾年，香港內部環境和整個世界的國際關係都起了重大變化，「包括香港有少部分人罔顧國家安全，罔顧我們國家的主權、安全和發展利益。」

他舉例說，有香港示威分子污辱國旗、舉起英、美等其他國家國旗、宣示一些「香港獨立」的言論等，需要以國家安全相關的法律去制裁、禁止，但香港回歸祖國至今23年，攬炒派一直用拉布等種種方式，令二十三條立法一直未能在香港通過。

人大堵漏合理合情合法

梁振英強調，當年寫下第二十三條，是基於當時香港的部分法律、一些「單行法」不能完全滿足國家安全方面的需要，但香港在過去23年一直未能立法，短期內也不能完成立法，所以全國人大要堵塞漏洞，完全是合理、合情、合法，人大亦絕對有這方面的權力。

他直言，世界上幾乎每一個國家、社會，包括美國或新加坡都有維護國家安全的法律，有關法律都是「相當嚴謹、嚴密」，而維護國家安全的法律不會妨礙外國投資者在當地投資，不妨礙當地居民依法享有的自由。

他重申，香港必須為第二十三條立法，否則國家安全的漏洞會影響到「一國兩制」實施，影響到香港社會安定，影響到投資者的投資興趣，阻礙香港的經濟發展。

梁振英強調，基本法有這個要求，但基本法這個要求一直沒有實現，在沒有維護國家安全法律的情況下，香港社會的繁榮穩定會受到影響。他相信絕大部分香港市民充分了解，中央做這麼大的決定肯定已有了通盤考慮，且已經有非常充分的準備，並奉勸攬炒派：「不要低估中央處理香港問題的決心！」

建制派：堅定支持人大決定

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）就全國人大將審議港區國安法的議案，41名建制派立法會議員昨日發表聯合聲明，強調全國人大是最高國家權力機關，有憲制責任和必然權力維護國家及人民安全，他們堅定支持全國人大的決定。

建制派「班長」廖長江宣讀聲明時表示，近期香港的「港獨」主張及「本土主義」越演越烈，甚至勾結「台獨」、「藏獨」、「疆獨」等分裂國家的組織，以及仇外的外部勢力，更自去年6月起策動連串黑暴事件，包括佔領和破壞香港立法機關、衝擊中央駐港機構等，意圖以恐怖主義手段在香港推行「顏色革命」，嚴重危害國家安全。

聲明強調，全國人大作為最高國家權力機關，有憲制權力和必然責任維護國家及人民安全，而這責任亦必須落實至國家領土內任何一個角落，包括香港。既然香港按基本法第二十三條自行立法依然遙遙無期，建制派支持全國人大常委會按大會授權，在香港建立維護國家安全的法律制度和執行機制，以維護國家安全、全國人民福祉及香港的繁榮穩定，同時保障港人的合法權益和自由，促進「一國兩制」行穩致遠。

攬炒分子應盡早收手

41名建制派立法會議員發表聯合聲明。

香港文匯報記者 攝



民建聯主席李慧琼表示，全國人大審議有關決定符合國家整體利益，有利「一國兩制」行穩致遠。事實上，任何國家都不容許出現國家漏洞，攬炒分子應盡早收手，而只要市民守法，不從事極端行動，他們的權利和自由將繼續受基本法保障。

中央採取行動可理解接受

新民主黨主席劉淑儀表示，香港此前雖有法例禁止叛國及謀殺等行為，但沒有足夠法例禁止顛覆國家政權、分裂國家和恐怖主義，故由中央採取行動補足香港較薄弱的一環是可以理解及接受。

速落實法例 打工仔安居樂業

工聯會副理事長麥美娟表示，香港本土恐怖主義抬頭，加上外國干預手影處處，

必須盡快落實有關法例，打工仔才能安居樂業，而法例直接在特區頒佈實施是解決國安問題最直接、最精準的做法。

經民聯主席盧偉國表示，港區國安法將有助止暴制亂，令香港重回法治軌道。

自由黨主席張宇人表示，黑暴令營商環境惡劣，故自由黨支持港區國安法。

另外，立法會主席梁君彥表示，國家安全是全國人民安居樂業的基礎，成功落實「一國兩制」可確保香港繁榮穩定，也是市民的共同願望。因此，全國人大因應本港最新的形勢及情況，行使憲制的職能審議港區國安法，符合國家及香港的利益，對此表示尊重、理解及支持，並提醒特區政府應在適當時候展開基本法第二十三條的立法工作。