

李克強：優先穩就業保民生 不設經濟增速指標



昨日，第十三屆全國人民代表大會第三次會議在北京人民大會堂開幕。黨和國家領導人習近平、李克強、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正、王岐山等出席，栗戰書主持大會。

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）第十三屆全國人民代表大會第三次會議22日上午在人民大會堂開幕。近3,000名全國人大代表肩負人民重託出席大會，認真履行憲法和法律賦予的神聖職責。國務院總理李克強作政府工作報告。李克強表示，綜合研判形勢，中國對疫情前考慮的預期目標作適當調整，沒有提出經濟增速具體目標。李克強強調，今年優先穩就業保民生，中央財政新增2萬億元（人民幣，下同）資金，將全部直達市縣基層、直接惠企利民。

人民大會堂萬人大禮堂氣氛莊重，主席台帷幕正中的國徽在鮮艷的紅旗映襯下熠熠生輝。大會主席團常務主席、執行主席栗戰書主持大會。

習近平、李克強、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正、王岐山和大會主席團成員在主席台就座。

十三屆全國人大三次會議應出席代表2,956人。22日上午的會議，出席2,897人，缺席59人，出席人數符合法定人數。

上午9時，栗戰書宣佈：中華人民共和國第十三屆全國人民代表大會第三次會議開幕。會場全體起立，高唱國歌。

隨後，全體與會人員向新冠肺炎疫情犧牲烈士和逝世同胞默哀。

八部分安排部署下階段工作

根據會議議程，國務院總理李克強代表國務院向大會作政府工作報告。報告共分八個部分：一、2019年和今年以來工作回顧；二、今年發展主要目標和下一階段工作總體部署；三、加大宏觀政策實施力度，着力穩企業保就業；四、依靠改革激發市場主體活力，增強發展新動能；五、實施擴大內需戰略，推動經濟發展方式加快轉變；六、確保實現脫貧攻堅目標，促進農業豐收農民增收；七、推進更高水平對外開放，穩住外貿外資基本盤；八、圍繞保障和改善民生，推動社會事業改革發展。

對於經濟社會發展的主要目標，李克強說，今年要優先穩就業保民生，堅決打贏脫貧攻堅戰，努力

實現全面建成小康社會目標任務。城鎮新增就業900萬人以上，城鎮調查失業率6%左右，城鎮登記失業率5.5%左右；居民消費價格漲幅3.5%左右；進出口促穩提質，國際收支基本平衡；居民收入增長與經濟增長基本同步；現行標準下農村貧困人口全部脫貧，貧困縣全部摘帽；重大金融風險有效防控；單位國內生產總值能耗和主要污染物排放量繼續下降，努力完成「十三五」規劃目標任務。

守住「六保」底線穩經濟

「沒有提出全年經濟增速具體目標，主要因為全球疫情和經貿形勢不確定性很大，發展面臨一些難以預料的影響因素。」李克強說，這樣做，有利於引導各方面集中精力抓好「六穩」、「六保」。守住「六保」底線，就能穩住經濟基本盤；以促穩、穩中求進，就能為全面建成小康社會夯實基礎。

發行一萬億元抗疫特別國債

不過，李克強同時強調，無論是保住就業民生、實現脫貧目標，還是防範化解風險，都要有經濟增長支撐，穩定經濟運行事關全局。

為確保全年政策目標實現，李克強表示，今年赤字率擬按3.6%以上安排，財政赤字規模比去年增加1萬億元，同時發行1萬億元抗疫特別國債。

「上述2萬億元全部轉給地方，建立特殊轉移支付機制，資金直達市縣基層、直接惠企利民，主要用於保就業、保基本民生、保市場主體，包括支持減稅降費、減租降息、擴大消費和投資等，決不允



國務院總理李克強作政府工作報告。新華社

許截留挪用。」李克強還要求，基本民生支出只增不減，一般性支出堅決壓減，嚴禁新建樓堂館所，嚴禁鋪張浪費。「各級政府必須真正過緊日子，中央政府要帶頭，中央本級支出安排負增長，其中非急需非剛性支出壓減50%以上。」

推動利率下行便利企業貸款

在貨幣政策方面，李克強要求，綜合運用降準降息、再貸款等手段，引導廣義貨幣供應量和社會融資規模增速明顯高於去年；創新直達實體經濟的貨幣政策工具，務必推動企業便利獲得貸款，推動利率持續下行。同時，保持人民幣匯率在合理均衡水平上基本穩定。

政府工作報告還強調，就業優先政策要全面強化，財政、貨幣和投資等政策要聚力支持穩就業。脫貧是全面建成小康社會必須完成的硬任務，要堅持現行脫貧標準，強化扶貧舉措落實，確保剩餘貧困人口全部脫貧。

面對危機彈藥充足 保留「後手」持續作戰

兩會觀察

今年上半年中國主打抗戰戰，取得階段性勝利，下半年主攻經濟戰，應對新冠疫情帶來的前所未有的衝擊。政府工作報告為打贏經濟戰謀篇佈局，備足彈藥。

今年的政府工作報告凸顯「戰時特色」。報告大幅縮減篇幅，簡化形式，從過去的回顧、總結加部署的「三段式」，改為直接列政策大綱，

突出戰略重點。報告創下起草最久、修改最頻的紀錄，起草者直言報告日日更新，針對疫情「戰局」演進，不斷修訂完善戰略戰術。

中國政府制定了一整套不斷進行的主攻戰略，今年各項工作均圍繞應對疫情展開和部署。當前應對疫情危機進入第二階段，首務是救助陷入困境的市場主體、補助失業人員。中央拿出一攬子保底方案，總規模超過6萬億元的財政擴張計劃，配以更加靈活

適度的貨幣政策支持，為中國經濟走出疫情危機低谷提供充足彈藥。

堅決不搞「大水漫灌」

作為一份戰時計劃，今年政府工作報告在戰略佈局時多處「留白」，為後續應戰保留「後手」和政策空間。今年不提經濟增長具體目標，為推進改革開闢更大範圍；赤字率定為3.6%以上，為進一步政策擴張提供可能。

有人擔心中國為應對危機再次走上鋪攤子、粗放增長的老路，為維持短期增長而損害長期發展。但在此次應對疫情危機過程中，無論歐美國家如何大放水，中國政府一直強調堅決不搞「大水漫灌」，主張「念改革開放的經，用改革開放的招，走改革開放的路」，穩就業、保民生、促消費，帶領中國經濟走出低谷實現良性發展。

香港文匯報記者 海巖

政府工作報告精彩語句

- ◆ 中華兒女風雨同舟、守望相助，築起了抗擊疫情的巍峨長城。
- ◆ 我們也付出巨大代價，一季度經濟出現負增長，生產生活秩序受到衝擊，但生命至上，這是必須承受也是值得付出的代價。
- ◆ 一定要把每一筆錢都用在刀刃上、緊要處，一定要讓市場主體和人民群眾有真真切切的感受。
- ◆ 要堅決把減稅降費政策落到企業，留得青山，贏得未來。
- ◆ 各級政府必須真正過緊日子，中央政府要帶頭，中央本級支出安排負增長，其中非急需非剛性支出壓減50%以上。
- ◆ 14億中國人的飯碗，我們有能力也務必牢牢端在自己手中。
- ◆ 面對困難，基本民生的底線要堅決兜牢，群眾關切的事情要努力辦好。
- ◆ 把廣大基層幹部幹事創業的手腳從形式主義的束縛中解脫出來，為擔當者擔當，讓履職者盡責。

來源：人民網

學者解析

中國人民大學副校長、「長江學者」特聘教授劉元春：

◆ GDP增速不設目標，在預期範圍之內。「在當前高度不確定的情況下，GDP增速目標很難對中國經濟所面臨的問題和風險有充分的覆蓋，也很難對當前中國經濟的質量和結構進行充分體現。簡單的GDP目標設定很容易使中國陷入唯GDP中，而忽略了目前所面臨的主要矛盾、核心風險。」

國務院發展研究中心宏觀經濟研究部研究員張立群：

◆ 不設立GDP增速目標體現了適度靈活原則。尤其是目前已至5月，一年已近半，再設立年度目標，難度很大，而且實際意義不是很大。

全國政協常委、經濟委員會委員李稻葵：

◆ 中國應為未來兩到三年的GDP增長設定一個總體目標，而非設定年度目標，即通過兩到三年的努力，使中國GDP增長率恢復到6%左右。

來源：中國新聞周刊

何立峰：專注擴內需 做好「六穩」「六保」

香港文匯報訊（記者 王珏 兩會報道）國家發改委主任何立峰22日在兩會「部長通道」採訪活動上指出，今年政府工作報告沒有提到GDP增長目標，客觀上它的內容已經融入到其他相關指標中，包括財政政策、貨幣政策和其他政策目標中。他說，目前不糾結於經濟增長的指標，將使我們更加專注於擴大內需、做好「六穩」「六保」、供給側改革、高質量發展等目標任務。

何立峰說，一方面疫情突如其來，今年一季度的經濟和以前不具備可比性；另一方面中國經濟深度融入全球經濟，目前全球疫情客觀上還在蔓延，全球經濟有巨大的不確定性。

何立峰還指出，雖然受到疫情衝擊，但中國經濟的抗壓能力、承受能力、韌勁都比較強。5月小長假之後，各項先行指標，特別是發電量每天增長5%到6%，鐵路日裝車數量穩步增長，有些產業特別是一些重要企業的生產經營快速恢復，增長幅度甚至超過兩位數。這充分說明，中國經濟有實力、也有能力克服當前的困難。中國經濟向好的基本面沒有改變，亦可望在今年實現全面建成小康社會的目標。

投資工作聚焦「三個精準」

說到今年投資工作，何立峰表示，發改委將側重做好「三個精準」：一是精準籌資，如果人大通過的話，中央層面籌資超過5萬億元，其中新增2萬多億元，通過政府作為帶動社會資本跟進。第二是精準項目，今年要盡快彌補針對疫情暴露出來的公共衛生、醫療應急物資的短板；第三要精準施策，抓緊做好前期準備工作，堅持資金跟着項目走，要素跟着項目走。