



# 汪洋主持召開全國政協網絡議政遠程協商會

全國政協5月8日在京圍繞「加強全民健身場地設施建設」召開網絡議政遠程協商會。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。他強調，加強全民健身場地設施建設是推進健康中國建設的基本保障。要發揮制度優勢，因地制宜破解全民健身場地設施供需矛盾，打通政策法規落地「最後一公里」，更好滿足人民群眾日益增長的健身需求。10位委員在全國政協機關和黑龍江、廣東、寧夏4個會場以及通過手機連線方式發言，近120位委員通過移動履職平台發表意見。

■香港文匯報·人民政協專刊綜合報道



5月8日，全國政協在北京召開網絡議政遠程協商會，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。新華社

# 加強場地設施建設 滿足全民健身需求

大家認為，黨的十八大以來，全民健身活動得到前所未有的重視，相關政策不斷完善，投入力度不斷加大，全民健身場地設施得到明顯改善。但與人民群眾「爆發式」增長的健身需求相比，場地設施總量不足、分佈不均、利用不充分等矛盾依然突出，「去哪兒健身」仍是亟待破解的難題。

## 打造「15分鐘健身圈」

委員們建議，在「十四五」規劃和健康中國建設目標框架中，要把全民健身場地設施建設擺在更加突出的位置，多建群眾身邊的健身場地設施。要落實「多規合一」，加強資源整合，充分利用公園綠地、城市疏解騰退空間、老舊廠房等「金角銀邊」建設嵌入式體育設施，打造以人為本、親民便民、形式多樣的「15分鐘健身圈」。要創新大型體育館運營模式，完善學校、社區、企事業單位體育館設施管理和收費等配套政策，鼓勵現有場館有序向社會開放，破解資源閒置問題。要充分發揮市場配置資源的作用，鼓勵市場主體開發、改造、管理、利用運動設施。要大力發展「互聯網+體育」、「康養+體育」、「體育+旅遊」等新模式，鼓勵各地依託優勢資源打造特色健身項目，探索多元化健身場景。要加大統籌協調力度，充分發揮部際聯動機制作用，建立考核評價機制和督促檢查體制，推動已經出台的法規政策落到實處，總結推廣各地好的經驗和做法。

## 規劃與需求匹配

雖然近些年健身場地設施越建越多，卻始終不夠「解渴」，為什麼？在全國政協委員馮建中看來，一個重要原因是政策規劃與群眾需求存在差距，「一方面現有的健身場地設施特別是大型場館利用率不高，另一方面群眾身邊的健身場地明顯不足。」馮建中認為，部分政策存在互相「打架」的現象，比如，多地都曾出現群眾呼籲建設身邊的健身場地，結果場地建成沒兩年，又被認定為違反綠化法規被強制拆除。又如，一些學校體育館回應政策收費開放被說成亂收費。馮建中建議從推進國家治理體系和治理能力現代化的視角，梳理審視現行的政策法規，並由自然資源部牽頭多部門配合落實好「多規合一」。一定要從國家頂層到省、市、縣、鄉、村層層抓規劃，一張藍圖繪到底。堅持以人民為中心佈局健身圈，解決群眾身邊的場地設施落地難問題。廣東分會場全國政協張力認為應加強規劃的科學性。張力建議制定城市規劃時，應對毗鄰的新建社區運動場所整體規劃建設實現區位健身場地設施資源互補，對成規模的生活片區規劃獨立的體育活動中心或體育公園。他還建議鼓勵房企配建健身場地設施，其建築面積不計算容積率，驗收合格後可給予房企獎勵或稅收優惠。疫情期間，許多城市的室內健身場所停業了，到居民社區、街心公園運動鍛煉的人明顯增多，這些群眾身邊的場地設施帶來的便利，想必大家都有切身體會。」寧夏分會場的全國政協委員戴秀英說，由此可見，完善全民健身公共服務體系的重點應在社區（村），建議健身場地設施建設與社區（村）基本建設同規劃、同部署、同落實，在有條件的地方配備兒童滑梯、沙坑等設施，補上當前絕大多數全民健身場地缺少兒童運動設施這個短板，並針對「後疫情時代」提早謀劃線上線下相結合的科學健身指導工作，努力讓更多群眾共享科學鍛煉成果。

## 盤活城市「金角銀邊」

「我現在位於楊浦區軍工路X-PARK運動基地，這是上海一個新的體育運動『打卡聖地。』」會上，身在上海的全國政協委員楊揚通過視頻連線向大家介紹她背後的場地。楊揚告訴大家，這裡原來是楊浦濱江的一片廢棄的老廠房，兩年前一家企業在此投資，把廠房改造為體育場地，可以開展足球、籃球、游泳等20多個運動項目。

上海中心城區寸土寸金，人均體育場地面積不足1平方米，改造舊廠房、倉庫、老舊商業設施等用於體育健身是一項實實在在的惠民舉措。為此，楊揚建議簡化審批流程、加強部門協同，支持利用閒置廠房、倉庫、建築屋頂等區域建設體育設施，並完善配套政策，實行稅收優惠，鼓勵民間資本參與投入與建設。

除了改造閒置廠房，北京市政協委員聶一菁還介紹了另一種模式——盤活城市「金角銀邊」。

「我現在所在的馬家堡嘉園城市休閒公園，曾經是一處綜合批發市場，豐台區利用市場疏解騰退的土地，打造了這片3,000平方米的城市休閒運動空間，為附近居民提供了羽毛球場、乒乓球場、健身步道等多樣性場地設施。」通過視頻連線，聶一菁在公園現場向大家介紹，北京市通過合理利用公園綠地空間和城市疏解升級過程中產生的「金角銀邊」，因地制宜建設一批嵌入式、小型多樣、靈活簡易的便民惠民健身設施，聶一菁呼籲推廣這一模式，讓嘉園公園這樣的健身好去處越來越多。

在廣東分會場，廣東省政協常委王禹平也向大家介紹了當地的「綠道」模式。目前廣東已建成連接全省21個地市的1.8萬多公里完整、連續、可達的綠道網絡，為群眾提供了綠色健身休閒場所和人行通道，並通過打造貫穿城鄉的綠道網絡，將居民點、自然人文景觀與生態保護地串聯一體。

彌補全民健身場地設施供給不足，推進學校體育場館向社會開放是一條重要途徑。全國政協委員李有毅建議由區（縣）級政府牽頭，統籌教育部門、體育部門、社區委員會形成聯動機制，科學統籌推動這一工作，制定公益性收費標準，免稅並專項用於場館維護、日常管理以及購買運動意外傷害保險，解除學校後顧之憂。



在第二屆寧夏體育大集上，學生們進行籃球比賽。新華社



北京天壇公園內，市民佩戴口罩健身。中新社



在第二屆寧夏體育大集上，小朋友們體驗旱地冰壺項目。新華社



冬泳愛好者在黑龍江省哈爾濱市道外區冬泳場健身。新華社

# 人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

專刊

第351期



## 從「量」到「質」提檔升級

寸土寸金的城市裡，滿足群眾多元化健身需求不是一件容易的事，而在廣袤的農村，也有同樣的困擾。

寧夏分會場的全國政協委員李保平說，西部農村地區的全民健身場地設施往往過分強調標準化，與行政村規模和農民實際需求不夠匹配，而且重建設輕管理服務，建設缺乏整體規劃，市場化程度不高。他建議農村的體育健身場地設施建設在「實」字上下功夫，比如北方冬季時間較長，有條件的地方可考慮多建室內健身場地，解決農民有半年左右無法利用室外體育設施鍛煉的問題。針對當前農村人員結構老齡化、低齡化特點，多建適合老年人和少年兒童健身鍛煉的場地設施。此外，要有重點地建設，避免「撒胡椒麵」，並依託當地優勢資源發展特色健身項目。

2022年北京冬奧會即將到來，黑龍江分會場的全國政協常委孫東生說，在習近平總書記關於籌辦冬奧會和發展冰雪運動的重要指示精神指引下，「3億人上冰雪」正成為現實。但冰雪運動服務的有效供給不足，大眾供給和高消費的比例失衡，大眾消費服務供給不夠。他建議立足普及群眾冰雪運動，推動「冰雪東飛」，優化空間佈局，加大普惠型冰雪運動服務的供給。

我國人口老齡化日趨嚴重，全民健身場地設施建設需要逐步滿足老齡化社會的需求。對此，黑龍江分會場的全國政協委員張顯友建議打造面向老年人的便捷健身場地設施，「每個城市都應有一定數量對老年人免費或低收費開放的健身場館，要推進老年運動器材及配套设施的研發應用，培育『康養+體育』這一體育健康產業融合點。」

全民健身場地設施建設不僅要滿足「量」的需要，還要滿足「質」的需要，這也是委員們的一致觀點。教衛體委會主任袁貴仁表示，要把健身場地設施提檔升級作為城鄉基礎設施建設的重要內容，根據全民健身新趨勢特別是疫情後群眾健身新需求，精細做好場地的選點佈局、設施的配置更新。引導群眾尋求多樣化的鍛煉方式，探索多元化的健身場景，讓更多群眾盡享健身快樂。