

# 立法會陷停擺困局 中央豈能坐視不理



港澳辦及中聯辦是中央授權專責處理香港事務的機構，並不是基本法第22條所指一般意義上的「中央人民政府所屬各部門」。「兩辦」代表中央履行職責，對涉及中央與特區關係事務、基本法正確實施、政治體制正常運作和社會整體利益等重大問題，行使監督權。反對派散播「兩辦無權論」，刻意歪曲基本法，將香港視為獨立政治實體，無視中央對香港的全面管治權，其心可誅。立法會未能履行基本法賦予的憲制責任，窒礙特區政府有效施政，中央豈能坐視不理？

黃錦良 教聯會主席

立法會亂局持續，內會停擺半年，多項重要法案未能審議。港澳辦及中聯辦分別就此強烈譴責主持選舉的郭榮鏗和部分反對派議員濫用權力，為謀取政治私利，罔顧公眾利益，批評他們利用卑劣手法，癱瘓立法機關運作，構成公職人員行為失當。立法會於去年10月復會後，內會至今召開了15次會議，仍然未能順利選出正副主席。按照過往慣例，各委員會選主席的程序只需約15分鐘。然而，反對派議員一直玩弄程序，阻撓選舉，刻意拉布拖延，令立法會長期停擺，耗費大量時間及公帑。

## 涉及經濟民生法案遭拖延

更甚的是，內會癱瘓導致大量法案積壓，目前共有14條法案未能成立委員會審議，另有89項附屬

法例未能在修訂期限前，經內會決定成立小組委員會跟進。多項涉及經濟民生的立法建議受到嚴重拖延，包括產假增至14周法案、稅務寬免條例等法案，以至下任終審法院首席法官任命等多項憲制職能都未能履行，嚴重影響特區政府施政。

立法會是香港特區的立法機關，基本法賦予立法會法定權力，同時規定其必須履行的法定職責。立法會議員就職宣誓時表明，擁護基本法，盡忠職守，遵守法律，廉潔奉公，為香港特區服務。郭榮鏗主持內會主席選舉，本應履行責任，盡快完成選舉，但卻濫用權力，惡意拖延阻撓，其行為已經違背就職誓言，涉嫌觸犯公職人員行為失當，理應被追究責任。

面對立法會未能履行基本法賦予的憲制責任，窒

礙特區政府有效施政，中央豈能坐視不理？港澳辦及中聯辦及時發聲，撥亂反正，合情合理，有理有據。此舉既是確保行政立法機關的正常運作，亦維護了香港社會的整體利益。

然而，反對派卻大做文章，歪曲抹黑，聲稱「中央干預香港內部事務」，又指「兩辦」違反基本法第22條，企圖混淆視聽，誤導市民，實在令人髮指。

必須指出的是，根據基本法第12條列明：「香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府」。中央擁有對香港全面管治權，對香港特區擁有監督權力，確保「一國兩制」得到全面準確落實。正如中聯辦日前的聲明指出：「特區享有的高度自治權，均來源於中央授權。被授權者須對授權者負責，授

權者對所授出的權力擁有監督權。」

## 「兩辦」表達立場合理合法

近年香港亂象頻生，與反對派政客及個別法律學者誤導、煽動有密切關係。他們不斷鼓吹「違法違義」，煽動年輕人暴力違法；長期刻意歪曲基本法，帶頭破壞法治，踐踏「一國兩制」。及至近期，更癱瘓立法會運作，企圖「政治攪炒」，以達到一己的政治目的。

受反修例風波和新冠肺炎疫情打擊，香港經濟民生遭逢重創，沒有繼續內耗的本錢。社會各界應以香港整體利益為依歸，敦促議會恢復正常運作，應團結一致，共同抵制「攪炒」惡行，推動「一國兩制」行穩致遠，維護香港繁榮穩定。

## 「兩辦」代表中央行使監督權不容置疑

紀頌鳴 資深評論員



國務院港澳辦和香港中聯辦共同發聲，譴責反對派議員惡意拉布、採取「政治攪炒」。「兩辦」發聲，直接點出要害，指責這種惡意拉布行為，違反宣誓誓言，構成公職人員行為失當，是對香港整體利益的肆意破壞。「兩辦」代表中央發出聲音，行使「一國兩制」的中央職權，是履行中央對香港的管治責任，可以讓香港在「一國兩制」實踐中行穩致遠。

「兩辦」的譴責、批評聲音，讓反對派感到極不舒服，抹黑「兩辦」「干預香港事務」、「違反基本法」，一方面無視中央的聲音，繼續惡意拉布，一方面企圖轉移視線，搬出基本法第22條來攪混水，擾亂視聽。

今年2月，中央對港澳辦、中聯辦的領導人作了安排，並由副國級的領導兼任港澳辦主任，中聯辦主任兼任港澳辦副主任，實際上是加強了中央通過「兩辦」對港澳事務的領導職能。「兩辦」發聲以監督「一國兩制」的實踐，包括糾偏不足、表揚點讚，都是其中的重要內容。「兩辦」是中央專為港澳事務設置的機

構，行使《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書提及的全面管治權的具體實踐，是向港澳傳遞中央治港政策精神的機構，也是監督實施治港成效的機構。

中國是單一制國家，中央政府有對地方行政區所有事務進行管轄和治理的權力。中央擁有對港澳全面管治權，是基於國家對香港、澳門恢復行使主權而產生的。

中央實施全面管治，總有執行落實、督促落實情況的部門。「兩辦」正是中央對港澳行使全面管治的具體執行部門。對香港有人惡意拉布、阻撓立法會運作，在此關鍵時刻，「兩辦」發聲譴責破壞者，要求予以糾正，名正言順。

反對派議員惡意阻撓，致使立法會內會在近半年時間都無法選出主席，嚴重影響



日前，香港特區立法會內務委員會召開本年度第15次會議，經過40分鐘的會議，仍然未能選出正、副主席。

資料圖片

立法會的正常運作，「兩辦」發聲譴責也是其職責所在。香港回歸祖國23年來，「兩辦」罕有發聲，那是中央盡量避免引起不必要爭議，相信香港可自行處理事務。去年反修例暴力氾濫時，「兩辦」也曾發聲嚴厲譴責，強調必須止暴制亂，恢復秩序。香港社會要正確理解「兩辦」發聲的重要性和必要性。

## 23條立法還能拖嗎？

——「一國兩制」漫談(13)

蕭平

香港回歸祖國已經20多年，有一項必須履行的憲制責任卻拖延至今，這就是基本法23條立法。由於這個缺陷，香港成為國家安全的一塊短板。

中央給予香港「一國兩制」特殊地位，是以實現和維護國家統一為前提的，沒有哪個當政者會愚蠢到置國家安全於不顧。維護國家主權、安全和發展利益，維護香港長期繁榮穩定，是「一國兩制」的初心和完整內涵。「兩個維護」中，前者毫無疑問更重要，是後者的前提和保障。

23條規定特區應自行立法禁止危害國家安全的7種行為，與其說是授權立法，不如說是責成立法。2015年頒佈的《國家安全法》明確要求，港澳兩個特別行政區「應當履行維護國家安全的責任」。在國安問題上，只有一國之責，沒有兩制之分。23條不立法，一國都保護不了，何談兩制！

有人主張先立23條再搞「雙普選」，此話不無道理，國安立法開天窗，普選的政治風險顯而易見。但中央沒有把兩者掛

鉤，全國人大已經給出雙普選的時間表，這是中央相信港人的又一例證。無論是否普選，23條都要立法。基本法規定的責任是憲制責任，特區必須履行，而不能選擇性履行。

2003年特區政府嘗試23條立法未成，一見過了17年。近年來「港獨」思潮冒起，一些政治組織和外部勢力頻繁勾聯，成為特區動盪之源，也嚴重危及國家安全，突顯了23條立法的必要和緊迫。中共十九屆四中全會以中央決定的方式，明確要求「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」，再度表明了中央的決心。國安法處是最大的制度漏洞，23條立法不能無限期拖下去。已有學者指出，如果香港遲遲不能完成23條立法，不排除中央以其他方式解決這個問題，中央有這個權力。

擔心國安立法侵蝕人權是多慮了，國安法針對的是犯罪行為。何況，無論國際公約還是人權法案都寫明，人權與自由不能

凌駕國家安全或公共秩序。香港現有的法例中有一些涉及國安的規定，但這些法例未能完整覆蓋23條的範圍，無法替代23條立法。

當年鄧小平對「不一定在香港駐軍」的說法發了脾氣，強調駐軍是主權的象徵，也是為了防止香港「發生危害國家根本利益的事情」。不能不佩服鄧小平的先見之明，他早就判斷香港會出現「破壞力量」。如果「香港變成一個在『民主』的幌子下反對大陸的基地」，「那就非干預不行」。首先是特區政府要干預，如果發生動亂，駐軍也會出動。有人擔心出動駐軍就意味着「一國兩制」終結，其實沒那麼嚴重。平亂和國防一樣，都是駐軍職責所在。香港恢復穩定，駐軍重回軍營，「一國兩制」可以再上軌道。

「皮之不存，毛將焉附」。維護國家安全就是維護香港安全。  
(本文原文發表在英文《中國日報》上。未完待續)

## 「兩辦」發聲為港撥亂反正合法合理

胡曉明 港區全國人大代表 香港專業及資深行政人員協會前會長

中央人民政府授權專責處理香港事務的國務院港澳辦及香港中聯辦，早前依法履職公開譴責反對派議員拉布阻撓立法會內務委員會正常運作達半年，反對派及郭榮鏗均需要為此承擔責任。反對派立法會議員卻群起批評「兩辦」「無權干預」香港事務，違反基本法第22條，實是斷章取義，存心誤導、玩弄法治，也暴露其對中央和香港在憲制上安排的結構和程序的無知，更是用心險惡，嘗試在港「去中央化」，是變相的「港獨」行為。

中央人民政府擁有管治香港的憲制性權力，中華人民共和國憲法第31條、第62條、第89條及香港基本法均有明文規定，基本法第12條規定「香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府」。國務院新聞辦公室2014年6月10日發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書作了權威闡釋，「根據憲法和香港基本法的規定，中央直接行使對香港特別行政區管治權的權力主體包括全國人民代表大會及其常務委員會、國家主席、中央人民政府、中央軍事委員會」，並明確指出港澳辦及中聯辦的特殊角色。

白皮書指中央政府設立國務院港澳事務辦公室專責處理港澳事務，負責貫徹執行「一國兩制」方針政策和中央的有關指示，承擔與特區政府的工作聯繫等職責；設立香港中聯辦作為中央政府駐港機構，足見港澳辦和中聯辦是代表中央，並非基本法第22條所提的「中央人民政府所屬」各部門。

因此「兩辦」絕對有權力和責任就涉及中央與特區關係事務、基本法的正確實施、香港政治體制的正常運作、關乎社會整體利益等重大問題表達意見，行使監督權。「兩辦」為香港、為市民的福祉強烈譴責郭榮鏗和部分反對派議員拉布「癱瘓」立法會內會，屬於職責所在而非干預，「兩辦」發聲合法合理。

香港的高度自治權來自中央授權，不是完全自治，也不是分權，而是中央授予的地區性職能性治理權。基本法規定了中央和香港的關係，具體明確說明中央管治香港的至少十項權力，包括1)對行政長官和主要官員的任命權、2)決定全國性法律在香港實施的權力、3)對基本法的解釋權、4)對基本法的修改權、5)對香港政制發展的主導權和決定權、6)對立法會制定的法律的監督權、7)管理與香港有關的外交事務的權力、8)管理香港特區防務的權力、9)向香港作出新授權的權力、10)宣佈香港進入戰爭狀態和緊急狀態的決定權等。

香港的高度自治是有條件及限度的，前提和基礎是「一國」，沒有「一國」，哪有「兩制」？忽視或對抗「一國」，無異於「自毀長城」。

所有立法會議員均有責任和義務依法履行職責，確保立法會正常運作，確保香港繁榮穩定、維護市民的利益。我全力支持港澳辦、中聯辦代表中央政府依法處理香港事務，讓香港盡快撥亂反正。

穆家駿 中學教師 青年民建聯副主席

青年 議政

本月初，美國總統特朗普指責世界衛生組織應對新冠肺炎疫情不力，偏袒中國，所以暫停向世衛組織繳納會費，不但將國內疫情黑鍋甩給中國，連讚賞中國抗疫的世衛都「難逃一劫」。不過幾天後，一貫追隨美國的英國首相約翰遜宣佈向世衛組織捐助6,500萬英鎊。在之後的七大工業國視頻峰會中，除了美國外，其餘六個國家均一致表示強力支持世衛，認同現時必須以強而有力的跨國應對方式來處理疫情。顯然，特朗普政府在疫情中斷其國家生產的抗疫物資出口以及「自掃門前雪」的作風已逐漸出現「失道寡助」！

與此同時，在東亞地區舉行了一次東盟十國和中日韓領導人就新冠肺炎大流行的視頻會議，會議除了13個國家領導人之外，還邀請了世衛總幹事譚德塞。會議後發表聯合聲明，各國一致同意避免污名化和歧視性的做法，將繼續與世衛組織和國際社會密切合作。

睇眼望過去，看到的是世界上兩大強國在疫情下的外交策略。但其實，當中所滲透的是日後世界新秩序的遠見。歐洲的時代早已過去，加上新冠疫情席捲整個歐洲大陸，基本上歐盟中老牌大國諸如法國、德國、意大利等無一倖免。因此，未來世界發展的大局，基本上都是以北美和東亞作為重啟經濟的主要發動機。北美的情況比較容易理解，就是以美國為首，加上加拿大和墨西哥，早前三國簽訂的北美自貿協定，利用美國和加拿大原有的經濟實力和墨西哥的廉價勞動力，繼續保持領先地位本身並不困難，可能只有四處樹敵的美國總統特朗普是其發展的障礙。

另一邊廂，東盟以及中日韓三國在疫情中緊密合作，筆者估計年內簽署區域全面經濟夥伴關係協定(CEPA)的機會也大大提高，當中的國家佔了全球40%的人口，而且這些國家製造業佔全球50%，當中日韓三國就分別是製造業的全球首位、第三位和第五位，加上中國所提出的「一帶一路」將會連結歐亞大陸成為一個更緊密的經濟整體。

疫情後的經濟重建無疑是從實業開始，擁有全球製造業比重最高的東亞地區更將是帶領全球走出陰霾的發動機。全球發展的趨勢是更多的國際合作，正如孫中山所說的「世界潮流，浩浩蕩蕩，順之則昌，逆之則亡。」特朗普在疫情下繼續以「美國優先」，就是逆世界之潮流，結果如何，我們拭目以待。

## 團結一心破困局 提振信心再出發

莊紫祥 博士 大灣區金融科技促進總會創會會長

香港去年經歷黑暴亂港及今年新冠疫情肆虐，遇到前所未有的困難，在關鍵時刻，香港特區政府公佈系列強力措施，撐企業、保就業、紓民困，着眼穩人心、提信心，邁出突破困局、克難前行再出發的堅定步伐，向全港市民發出了共度時艱的真誠信號。

受各種因素影響，香港經濟下行壓力增大，內外需求疲弱，整體投資開支下跌，今年本地生產總值可能呈負增長，衰退風險上升。去年暴力行為加今年疫情，如雪上加霜，讓香港經濟遭遇更加嚴重的無妄之災。商舖關門激增，零售、餐飲和旅遊業苦

不堪言。黑暴亂港已使香港的國際形象遭損毀，備受好評的營商環境顯著惡化。疫情下暴力亂象仍持續發生，已進一步傷及基層民生，企業尤其中小企業營運和資金周轉受到影響，普通民眾保「飯碗」的壓力加劇。整體經濟的困境將傳導到就業市場，香港整體失業率已達歷年新高。

面對亂象與困局，面對不安與憂慮，必須要穩人心、提信心，積極回應求穩定、求安寧的最大民意。特區政府推出發展經濟、改善民生的有力紓困舉措，體現了對廣大香港市民利益福祉的高度關切和責任擔當，釋放了以民為本的真誠善意。信心

比黃金更珍貴，精準施策帶來的不僅是真金白銀，更展現了特區政府與社會各界、廣大市民一道挽救香港的信念，為香港萬眾一心再出發注入了信心。

發展是香港的立身之本，也是解決香港各種問題的鑰匙。香港已經不起折騰與內耗了。此刻的香港最重要的是團結一心、和衷共濟，堅決杜絕暴力之惡，反對那些不顧民生及發展、將一切政治化的操作，重新將心力凝聚起來，聚焦發展要務，守護和建設好香港這個共同家園。這才是符合香港廣大市民利益福祉的最大社會正義。



## 新冠疫情重塑世界秩序