

內會停擺阻抗疫損民生 放下對立同攜手度時艱



今天的香港，正處在回歸以來最困難的時刻，香港各方面人士無論政見為何，現在最需要的是同心協力，攜手抗疫，共渡難關。然而，立法會從去年10月開始新一年會期至今，仍未選出內務委員會主席，導致內會完全停擺，拖累大量關係經濟民生的政策及法案未能及時順利落實，實在令人失望和難以接受。按照立法會過往慣例，選舉內務委員會主席不過需時10多分鐘，但何以現時內會卻花費了半年時間、消耗了14次會議仍然未能選出主席？主要原因就是反對派議員因政治原因在內會上濫用權力，拖延程序，無止境地拉布。儘管反對派議員過去在立法會出於自己的政治需要有一些拉布表演，市民見怪不怪，但今次借選內會主席的漏洞鑽空子，將內會停擺過半年之久，確實是太過分，許多香港市民已經看不過眼。

時順利落實，實在令人失望和難以接受。內會長期停擺，最大的受害者是香港市民。香港是750萬港人的共同家園，戰勝疫情，建設家園，是香港社會最大公約數，各方面人士應該放下政治歧見，攜手前行，發揮獅子山精神，共克時艱。

林建岳 博士 全國政協常委

立法會內務委員會的有效運作關係整個立法會的正常運作，更關係大量涉及經濟民生的法案能否順利審議。然而，內會由去年10月開始，已經進行了14次會議，但竟然仍未選出主席，導致內會停擺。港澳辦、中聯辦同時就此事發表聲明，表達了中央對於當前立法會內會因局的高度關注和重視。

內會長期停擺 令人難以接受

今天的香港，正處在回歸以來最困難的時刻。在「修例風波」與新冠肺炎雙重夾擊下，本港經濟陷入「寒冬」，消費停頓，百業蕭條，失業潮、失業潮接踵而至。香港各方面人士無論政見為何，現在最需要的是同心協力，攜手抗疫，共渡難關。對於立法會來說，不僅不應製造麻煩，反而要全力配合加快落實「撐企業、保就業、紓民困」的政策措施。

然而，立法會從去年10月開始新一年會期至今，仍未選出內會主席，導致內會完全停擺，拖累大量關係經濟民生的政策及法案未能及時順利落實，實在令人失望和難以接受。按照立法會過往慣例，選舉內務委員會主席不過需時10多分鐘，但何以現時內會卻花費了半年時間、消耗了14次會議仍然未能選出主席？主要原因就是反對派議員因政治原因在內會上濫用權力，拖延程序，無止境地拉布。儘管反對派議員過去在立法會出於自己的政治需要有一些拉布表演，市民見怪不怪，但今次借選內會主席的漏洞鑽空子，將內會停擺過半年之久，確實是太過分，許多香港市民已經看不過眼。

今，仍未選出內會主席，導致內會完全停擺，拖累大量關係經濟民生的政策及法案未能及時順利落實，實在令人失望和難以接受。按照立法會過往慣例，選舉內務委員會主席不過需時10多分鐘，但何以現時內會卻花費了半年時間、消耗了14次會議仍然未能選出主席？主要原因就是反對派議員因政治原因在內會上濫用權力，拖延程序，無止境地拉布。儘管反對派議員過去在立法會出於自己的政治需要有一些拉布表演，市民見怪不怪，但今次借選內會主席的漏洞鑽空子，將內會停擺過半年之久，確實是太過分，許多香港市民已經看不過眼。

內會持續拉布 市民是最大受害者

目前，新冠肺炎疫情肆虐，百業蕭條，市民企業急需政府施以援手度過寒冬。特區政府早前推出1,375億元的第二輪防疫抗疫基金，其中包括超過800億元的「保就業」計劃。這次紓困措施不但規

模史無前例，而且覆蓋面廣，幾乎主要行業僱員都囊括其中，為廣大市民雪中送炭。然而，政府的紓困要及時落到市民和企業口袋，需要立法會的配合，而政府有關防疫抗疫的立法工作，也需要內會處理。內會長期停擺，立法會立法功能被癱瘓，將導致政府提出的防疫抗疫法例，以至財政預算案內的多項紓困措施，都未能及時處理。救急如救火，內會持續拉布，市民是最大受害者。

內會無了期的拉布停擺，也癱瘓了立法會審議法案的功能。由於內會仍未選出正、副主席，故內會現時不能決定是否成立委員會審議政府所提交的法案和附屬法例，現時多達14條法案未能成立委員會審議；超過80條附屬法例不能在修訂期限前，經內會決定成立小組委員會跟進。多項與經濟民生息息相關的立法建議更受到嚴重拖延，包括增加法定產假至14周的《2019年僱傭（修訂）條例草案》、打擊「假難民」的《入境（修訂）條例草案》，以至

將要處理的終審法院首席法官任命，都因為內會拉布被拖延。這些法案都是社會各界爭取多時，關係廣大市民福祉，例如，將產假由現時10周增加至14周，可以為產婦提供更充足的調理和照顧嬰兒時間；加快處理「假難民」問題的《入境（修訂）條例草案》，更有助打擊「假難民」，攸關社會治安，但現時都因為內會停擺而通過無期。

放下對立 攜手前行 共克時艱

疫情當前，香港已沒有繼續內耗的本錢，唯有放下政治分歧，香港才可以集中精力應對疫情。立法會作為香港的立法機關，不論在防疫抗疫，以至撐經濟、保就業、惠民生等方面都肩負重任，在這個關鍵時刻更不能陷入無止境的拉布內耗之中。香港是750萬港人的共同家園，戰勝疫情，建設家園，是香港社會最大公約數，香港各界應該放下對立，攜手前行，發揮港人的獅子山精神，共克時艱。

堅持底線思維應對外部環境變化

楊華勇 香港中華總商會副會長 全國工商聯常委



4月8日，中央政治局常委委員召開會議，習近平總書記主持會議發表重要講話指出：「面對嚴峻複雜的國際疫情和世界經濟形勢，要堅持底線思維，做好較長時間應對外部環境變化的思想準備和工作準備。」這裡的「外部環境變化」指的是什麼？

可以從以下三個方面看待外部環境的變化：

圖將防疫不理想結果「甩鍋」中國

一是境外疫情輸入風險不容小覷。當前，我國疫情防控形勢持續向好，境內本輪疫情流行高峰已經過去，但境外疫情正在加劇蔓延。對我國而言，境外疫情輸入風險很可能是要長期面對的，「外防輸入、內防反彈」的工作不能鬆懈。

二是疫情對全球經濟造成巨大衝擊，全球需求下滑，全球約500萬家公司擁有中國供應商，數據公司Dun & Bradstreet的統計顯示，疫情對全球供應鏈的負面影響十分明顯。這次疫情的衝擊把進一步調整完善、重新佈局全球產業鏈供應鏈的時代課題提上議程。中國正在加快創新培育新技術、新產業、新業態，以鞏固供應鏈基礎為主線，以提升價值鏈層次為核心，以培育產業鏈生態為平台，以推進區塊鏈應用為抓手，繼續提

升中國產業鏈供應鏈的引領力和控制力，在全球產業鏈價值鏈深度分工調整和創新發展中，推動全球經濟復甦。

三是國際政治環境變化風險不容忽視。部分國家處理疫情一塌糊塗，無法向國民交代，便試圖將責任推卸給中國，說中方隱瞞了疫情，使他們疏於防範云云。美國政客發聲要沒收中國的1.1萬億美元，並要求中國賠償20萬億美元；英國政客想要中國賠償3,510億英鎊；澳洲也有政客指可以沒收有中國政府背景的企业在澳財產作為賠償；印度國際法學家委員會和印度律師協會向聯合國人權理事會提出申訴，指控中國審查訊息隱瞞疫情，追討20萬億美元的賠償；歐洲各國也零星有政客呼籲「追責」。

一些國家的政客，是企圖把他們防疫不理想的結果甩鍋中國，以迎合當地民眾迫切需要宣洩的民粹主義訴求。但是，疫情面前，全人類都是受害者。歷史上，從未出現因公共衛生事件對特定國家和民族「索賠」的先例。況且，根據國際法上的國家主權豁免原則，國家的行為和財產不受(或免受)他國立法、司法及行政的管轄，該國的國家行為和財產不得在外國法院被管轄，該國在外的財產也不得被扣押或強制執行。因此，這些訴訟只是一些政治炒作，荒謬至極，毫無道理，更毫無道德。

無道理，更毫無道德。

防疫「政治化」干擾國際合作抗疫

這些政客忽視當今世界，「叢林法則」早已讓位於國際公義。中國以巨大犧牲為代價，為全球疫情防控築起第一道防線，爭取了寶貴時間；中方及時發佈疫情資訊，毫無保留同世界衛生組織和國際社會分享防疫、治療經驗……這些都是國際社會公認並普遍稱讚的事實。在全球抗疫的緊急時刻，一些政客充滿種族主義的政治操作與「甩鍋」行為，暴露出醜陋的強盜嘴臉，對國際防疫合作造成越來越大的干擾。

雖然「追責賠償論」現在還只是一些政治炒作，然而在西方民粹爆發及政客推卸責任的操作下，「追責賠償論」亦非不可能兌換成部分真正的政治行動。中方應堅持「底線思維」，盡早着手該議題的預案應對，破解一些勢力以扭曲法律方式將疫情罪對「甩鍋」中方的企圖。

十八大以來，習近平總書記始終強調「底線思維」。堅持「底線思維」，就是凡事從最壞處準備，努力爭取最好的結果。在「外部環境變化」帶來的風險和挑戰面前，要居安思危、未雨綢繆，既要做好應付最壞局面的準備，同時又堅定信心把握主動權，拿出相應對策，確保取得最佳效果。

為什麼是「行政主導」？

——「一國兩制」漫談(7)

蕭平

香港的治理模式與內地不同，但畢竟是國家治理體系的一部分，其政治體制必須與國家政治體制相適應相銜。為此，基本法規定了具有香港特色的行政主導體制。

政府有效管治是社會穩定與發展的保障，政治體制要能夠確保政府實施有效管治。基本法起草過程中，政治體制的設計最費周章，至少有三點要考慮周全。從中央角度考慮，中央對港管治要有可靠的着力點，否則中央權力就會被架空，「高度自治」就成了變相的完全自治，以行政長官為核心的行政主導是最適合的着力點。從香港角度考慮，要保持回歸後的繁榮穩定，就要把以往行之有效的元素保留下來，而回歸前香港賴以成功的元素中，行政主導是一條，可以經過改造後繼續沿用。

按照基本法的設計，中央對特區行政、立法、司法三權的管轄方式與尺度是有差異的。司法是獨立的，立法會是本地選舉

產生的，只有行政長官在本地選舉或協商產生後還須經中央政府任命，特區政府主要官員由行政長官提名後也須報中央政府任命，行政長官還須執行中央政府發出的指令。行政長官既是特區的首長，代表特區，也是特區政府的首長，負責行政事務；既要對特區負責，也要對中央政府負責，每年都要向中央述職。這個「雙首長雙負責」的定位，在特區建制內是獨一無二的，凸顯了行政長官的權威地位和行政權的主導地位，也由此有了「特首」這個簡明而貼切的稱謂。

不難看出，香港特區與中央政府最直接的紐帶就是行政，行政主導之於香港、之於「一國兩制」的重要意義就在於此。將來香港要實行「雙普選」，普選方案在特區內部產生。基本法規定，行政長官普選方案報全國人大常委會批准，立法會普選方案報人大常委會備案。一個批准，一個備案，都很重要，但中央顯然更看重行政。

基本法沒寫「行政主導」4個字，但第四章「政治體制」部分以行政長官、行政機關、立法機關、司法機關、區域組織、公務人員的順序排列，突出了行政權。這與許多國家和地區的制度性法律中立法在前、行政在後的排序不同，明確無誤地體現了行政主導的立法原意。

中央管治香港的法律依據是基本法，主要依託是行政長官和其領導的特區政府。所以有一種說法，中央管香港，一靠基本法，二靠行政長官。想想不無道理。

基本法實施10周年和20周年的時候，兩任全國人大委員長吳邦國和張德江都提及行政主導，稱這一特殊的設計，符合特區的法律地位，適應香港作為國際性工商業大都會對於政府效能的實際需要，保留了香港原有政制中之行之有效的部分，「是最有利於香港發展的制度安排。」

(本文原文發表在英文《中國日報》上。未完待續。)



丁江浩 民建聯中委

郭榮鏗反對派砌詞狡辯愧對港人

自去年10月以來，立法會內務委員會連續開會14次，仍未選出正副主席。國務院港澳辦、香港中聯辦相繼發表聲明批評，認為立法會內會陷於「停擺」，完全是主持會議的郭榮鏗濫用權力，惡意拖延的結果，導致立法會無法正常運作以履行憲制責任，並指反對派這種「政治攪炒」行為，實在令人質疑有違宣誓誓言，構成公職人員行為失當。

郭榮鏗仍舊調重彈，指內務委員會半年沒有運作，沒有對香港市民造成損失，包括實施限制人群聚集的命令及推出支援市民抗疫等措施，均無必要經由內務委員會審議。因此內務委員會沒有阻礙特區政府進行任何防疫及抗疫工作，香港市民也沒有因為內務委員會而被拖延得到政府的任何資助。這完全是郭榮鏗漠視事實根據，砌詞狡辯。

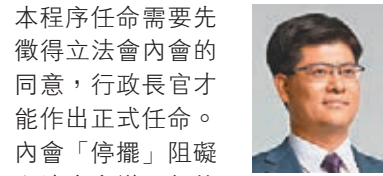
因為內務委員會無法正常運作，多達14條法案未能決定成立委員會審議；超過80條附屬法例不能在修訂期限前，經內會決定成立小組委員會跟進；政府推出的多項與檢控及防止聚集的附屬法例，也很可能未能經內會進一步處理，令立法會失去審議的機會。連終審法院首席法官張舉能的任命，也因為立法會內會無法運作而將受到阻礙。根據相關基

本程序任命需要先得立法會內會的同意，行政長官才能作出正式任命。內會「停擺」阻礙立法會審議下任終審法院首席法官的任命，威脅香港法治及司法體制的穩定，必定對香港法治正常運作帶來嚴重破壞，損害不同階層市民利益。可見立法會因為內會無法選出正副主席運作已嚴重受阻，無法按基本法要求履行憲制責任。

郭榮鏗更表示，立法會及其轄下委員會如何運作，以及立法會主席及各委員會主席的權力，均由立法會議員按照基本法、《議事規則》及其他程序規則自行決定及處理，港澳辦及中聯辦並無任何權力或資格影響及評論。

必須指出，郭榮鏗及反對派不惜「攪炒」立法及司法制度，對香港造成嚴重破壞，中央政府提出關注，並對蓄意搞事的反對派議員予以譴責，此乃理所當然。況且港澳辦是主管香港事務的中央政府機構，港澳辦發言人對香港事務作出回應，亦是恰如其分。

香港市民必須看清楚，郭榮鏗及反對派阻撓議會正常運作，最終必令香港付出沉重代價。特區政府必須根據相關程序，處理郭榮鏗有否違宣誓誓言及構成公職人員行為失當，盡快撥亂反正，讓內會恢復正常運作。



本程序任命需要先得立法會內會的同意，行政長官才能作出正式任命。內會「停擺」阻礙立法會審議下任終審法院首席法官的任命，威脅香港法治及司法體制的穩定，必定對香港法治正常運作帶來嚴重破壞，損害不同階層市民利益。可見立法會因為內會無法選出正副主席運作已嚴重受阻，無法按基本法要求履行憲制責任。

郭榮鏗更表示，立法會及其轄下委員會如何運作，以及立法會主席及各委員會主席的權力，均由立法會議員按照基本法、《議事規則》及其他程序規則自行決定及處理，港澳辦及中聯辦並無任何權力或資格影響及評論。

必須指出，郭榮鏗及反對派不惜「攪炒」立法及司法制度，對香港造成嚴重破壞，中央政府提出關注，並對蓄意搞事的反對派議員予以譴責，此乃理所當然。況且港澳辦是主管香港事務的中央政府機構，港澳辦發言人對香港事務作出回應，亦是恰如其分。

香港市民必須看清楚，郭榮鏗及反對派阻撓議會正常運作，最終必令香港付出沉重代價。特區政府必須根據相關程序，處理郭榮鏗有否違宣誓誓言及構成公職人員行為失當，盡快撥亂反正，讓內會恢復正常運作。



曾淵淪 博士

大手紓困兼顧財政穩健

特区政府推出第二輪1,375億元的紓困措施，主要目的是協助僱主支付僱員薪金。以全港僱員收入中位數1.8萬元為上限，即每名僱員每月最多補貼9,000元，一些受影響行業的自僱人士也獲得紓困支援。此外，政府放寬領取綜援的資產審查……連同今年2月首輪防疫基金300億元、財政預算案的1,200億元派糖計劃，總共動用近2,900億元，相當於去年香港GDP總額近1成的比例。

紓困力度夠嗎？在政府宣佈紓困措施後，傳媒訪問受疫情打擊的行業僱主與僱員，他們異口同聲說不夠。是的，派錢永遠是不夠的。在美國，總統特朗普推出2.2萬億美元的紓困措施，獲得參眾兩院批准。之後，聯儲局再推出2.3萬億美元的紓困措施。美國眾議院議長佩洛西更表示，特朗普的2.2萬億美元並不足夠，眾議院會再推出至少1萬億美元的紓困措施。

今年美國總統選舉年，白宮與眾議院爭當好人，盡量派錢。反正，所派的錢全部是印出來的，聯儲局也早說QE無極限，想印多少鈔票，就印多少鈔票。至今，聯儲局的資產負債表已經達到6萬億美元。換言之，已經印了6萬億美元。

我們算一算，特朗普的2.2萬億美元，加聯儲局的2.3萬億美元，

總數將是4.5萬億美元，如果再加上眾議院的1萬億美元，總數將是5.5萬億美元。美國人口3億多人，平均每個人可分到1.6萬美元，折合港幣12萬元。如果特區政府給每人分12萬元，近800萬人口的香港就需要9,600億元，幾乎接近特區政府的全部財政儲備。若以GDP總數來計算，美國的紓困措施5.5萬億美元，相等於美國去年GDP總額21萬億美元的26%，與香港此次紓困支出金額接近10%GDP相比較，相差很遠。

不與美國比較，與新加坡比較，新加坡政府的紓困措施也達到600億坡元，相等於3,300億港元，但人口只有500多萬的新加坡，人均紓困金額多過香港。

為什麼香港在紓困措施上無法與美國、新加坡比較？最大原因是特區政府不能夠印鈔票，所有財政赤字必須以財政儲備來支付。但是，財政儲備不是無限額，用多了恐怕市場會出現「大鱷」狙擊聯繫匯率的傳言，影響香港金融體系穩健。

目前，財政司司長陳茂波堅持不要發債，但是，如果真有一日，財政儲備一用再用，剩下很少時才想發債。那時發債的成本將很高很高，更可能出現極端情況，聯繫匯率保不住，被迫脫鈔。

兩辦聲明贏得市民掌聲

趙毅強 香港群策匯思時事評論員



港澳辦、中聯辦在4月13日分別發表聲明，譴責公民黨議員郭榮鏗及部分反對派議員濫用權力，借程序問題故意拖延，致使立法會內務委員會自去年10月至今，消耗了近6個月的時間，仍未能選出主席，嚴重影響立法會正常運作。

自去年10月起，立法會內務委員會在郭榮鏗主持下，至今開了14次會議，仍未能選出正、副主席，導致多達14條法案未能決定成立委員會審議，亦有超過80條附屬法例未能成立小組委員會跟進，當中包括

強積金修訂、延長婦女產假至14周等民生法案，以至政府推出與抗疫相關的附屬法例，或失去審議機會。除了上述與民生息息相關的法案被阻延外，據悉這14次會議涉及開支680萬，由市民為反對派濫權及玩弄程序「埋單」。

郭榮鏗在回應時，避而不談自己主持會議時的表現，企圖將焦點指向兩辦。香港市民應該非常清楚，公然踐踏基本法和破壞「一國兩制」的是反對派，他們不但在香港煽動「港獨」、「自決」等分離主義行為，更遠赴歐美「唱衰」香港，要求美國制裁香港、

取消香港獨立關稅地位等，引美國這匹狼入室，干擾香港事務、干擾中國內政。

立法會運作受反對派議員故意拖延影響，固然令香港社會整體利益受損。更重要的是，反對派議員近年的種種惡行，包括：煽動「港獨」、推動違法「佔中」和縱容「黑暴」、破壞社會秩序、踐踏基本法、破壞「一國兩制」等，長遠對香港穩定以至國家安全構成威脅，此等乃大是大非的問題。港澳辦和中聯辦發表聲明，喝止危害公眾利益的行為，維護香港穩定，贏得市民掌聲。