

加強基本法教育 確保「一國兩制」行穩致遠

今天是香港基本法頒佈30周年。香港實現順利回歸，「一國兩制」在香港取得舉世公認的偉大成就，基本法的成功落實是重要保障。去年修例風波衝擊法治、破壞香港的繁榮穩定，也反映香港進一步全面準確認識和落實基本法的迫切性和必要性，尤其是公務員隊伍和青少年對基本法和「一國兩制」存在認識不深甚至誤解的情況。政府必須將加強公務員和青少年基本法教育列入議事日程，全面檢討、審視基本法教育的不足，集合各界力量盡快制定切實舉措，加強公務員和青少年對基本法和「一國兩制」的認知、認同、實踐，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

1990年4月4日頒佈的香港特區基本法，是國家治理香港的憲制性法律文件，完整體現了「一國兩制」精神，是國家給予港人「五十年不變」的莊嚴承諾。基本法的核心內容包括：保持香港的資本主義體制；維護香港原有的制度、政策和生活方式；「港人治港」、高度自治、行政主導等。

30年來，香港始終保持國際金融、航運、貿易中心地位，成功抵禦非典型疫情和兩次金融危機，法治指數全球排名從回歸前60多位大幅躍升到第16位，多年被評為全球最自由經濟體和最具競爭力的地區之一，並積累了萬億儲備。這些巨大成就顯示，香港「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功，基本法是香港穩定繁榮的「定海神針」和最大保障。

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在2017年慶祝香港回歸祖

國20周年大會講話時強調：「在落實憲法和基本法確定的憲制秩序時……要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育。」十九屆四中全會通過的《決定》，也提出加強對香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法教育問題。基本法第九十九條訂明，公務人員必須盡忠職守，對香港特別行政區政府負責。

國家重視公務員和青少年基本法教育，原因在於，18萬公務員隊伍和青少年是「一國兩制」在香港貫徹實施的重要力量。但修例風波以來，部分青少年學生在泛暴派煽惑下，公然參加鼓吹煽動「港獨」，勾連外部勢力的違法活動，在泛暴派策動「顏色革命」等暴力活動中充當馬前卒；有公務員公然發表支持違法暴亂的言論，甚至與暴徒合流，直接參與違法暴力衝擊事件，加劇了社會的撕裂。截至今年2月29日，自去年6月因涉嫌參與反修例示威被捕、並正接受調查或被起訴的公務員有43人，至今有42人已被停職；修例風波被捕者中近4成為學生，情況令人擔憂痛心，也警示香港基本法教育存在缺失，必須正視，盡快扭轉這種局面。

廣大公務員是特區政府提升管治的重要力量，特區政府要加強公務員的基本法教育，包括落實要求所有公務員應宣誓擁護基本法、效忠香港特區；針對青少年的基本教育，政府要把基本法教育，從課堂和校外活動相結合，以學生更容易接受的方式大力推廣，讓基本法教育在香港社會深入人心、根深蒂固。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL



港台「借疫播獨」應問責 無關新聞自由

港台記者日前訪問世衛組織助理總幹事艾爾沃德，別有用心地向對方提問會否考慮台灣會員資格等問題，「借疫播獨」，引起社會各界強烈譴責。商經局局長邱騰華批評該節目有違「一個中國」的原則及《港台約章》中香港電台作為公共廣播機構所訂明的目的和使命。但港台節目製作人員工會和港台節目顧問團成員反指邱騰華「干預港台編輯自主」，「損害香港新聞自由」。港台記者以有前設的「提問」為「台獨」助攻，違反「一個中國」原則，亦違反《約章》規定，根本與新聞自由無關。商經局局長作為主管部門負責人，要求港台管理層對涉事者問責理所當然、合法合規。港台拒絕檢討，商經局應採取實質行動，不容港台以新聞自由作為分裂國家的擋箭牌，扭轉港台胡作非為的歪風。

眾所周知，世衛成員是以主權國為單位，台灣長期以來利用加入世衛問題在國際上操弄「主權地位」的爭議。港台記者借訪問世衛官員的機會，設置「台獨」問題陷阱，糾纏不休，明顯處心積慮，利用港台的媒體平台，與「台獨」勢力遙相呼應，炒作「台灣」加入世衛的爭議，在國際輿論風浪。港台公然挑戰「一國兩制」底線，絕對不能容忍，不僅應受到輿論的譴責，犯事的記者及其主管都應被問責。

不過，港台一向自視為「獨立王國」，罔顧外界批評，此次也不例外。香港電台發表聲明，聲稱審視全案內容後，認為該節目並無違反「一國兩制」原則，亦沒有違反《約章》。港台節目工會和顧問團更拋出所謂「新聞自由」、「編輯自由」的「護身符」，砌詞狡辯，選擇性解讀《約章》，打着《約章》旗幟反《約章》。

《港台約章》明白規定，作為香港的公共廣播機構，港台須讓市民認同公民身份及促進公民社會發展，包括：提供準確而持平的新聞報道、資

訊、觀點及分析，以加強市民對社會、國家和世界認識；增加市民對「一國兩制」及其在香港實施情況的認識；以及提供讓市民了解國家和社會的節目，培養市民對公民及國民身份的認同感。

《港台約章》之所以列明這些原則，就是因為香港是中華人民共和國的特別行政區，不是「獨立政治實體」，港台作為公共廣播機構，必須履行以上職責和義務。在節目中公然為「台獨」助攻，已經不是言論自由的範疇，而是完全逾越了公營機構的政治底線。

香港的新聞自由必須符合「一國兩制」原則，不能凌駕國家安全、統一和利益之上，這條底線在香港基本法頒佈之日起就已經劃定。港台節目為「台獨」張目，與《約章》的要求背道而馳，有負《約章》賦予的責任和使命，更違反基本法，不可能借新聞自由、編輯自主逃避問責。

美國福克斯商業頻道金牌女主播翠西，去年與中國中央電視台女主播劉欣就中美貿易糾紛激辯，備受中美觀眾關注。最近，美國的新冠肺炎疫情蔓延，翠西在節目中稱，美國民主黨和「自由派媒體」試圖利用疫情「摧毀」總統特朗普。翠西的言論引起美國社會強烈反響，《紐約時報》報道中稱，翠西在節目中的言論被很多人認為具有誤導性且不負責任。結果，福克斯商業頻道與翠西解約。

美國一向標榜崇尚、尊重新聞自由，翠西替特朗普講話，被指誤導公眾而遭解約，但並無引起打壓新聞自由的指控。港台節目借防疫操作「台獨」議題，更應依規依章接受處罰，並不損害新聞自由、編輯自主。因此，港台是次公然與商經局「對着幹」，絕不能姑息，特區政府必須嚴肅跟進，並採取必要措施，確保作為公營機構的港台，不能繼續胡作非為。

林鄭：港繁榮穩定最佳保障

撰文回顧基本法多年實踐 指「一國兩制」是最佳安排

基本法頒佈30周年

今日是香港特區基本法頒佈30周年，特區行政長官林鄭月娥以《基本法香港繁榮和穩定的最佳保障》為題在香港文匯報撰文。她指出，香港在基本法的保障下，從金融、法治與司法獨立、市民的權利和自由和對外事務發展等各個方面取得長足發展，雖然香港回歸以來經歷種種考驗，但「一國兩制」的落實整體成功，鼓勵大家勿忘初心，多了解基本法，思考如何讓香港繼續發揮優勢，給每一個香港人追求夢想的機會，讓香港與國家同發展、共繁榮。



林鄭月娥撰文指出，香港在基本法保障下，從金融、法治與司法獨立、市民的權利和自由和對外事務發展等各個方面取得長足發展。圖為中環的終審法院（前）與國際金融中心（後）遙相呼應。 資料圖片

的原有生活方式維持不變。這是中央對香港特區各項方針政策的根本宗旨，也是我們對「一國兩制」的不變初心。

事實上，香港回歸祖國22年以來，經歷了種種考驗，但「一國兩制」的落實，整體上是成功的。在背靠祖國、面向國際的有利位置上，香港特區以原有的資本主義制度、自由開放的經濟模式和與內地緊密連繫的優勢，發展成為國際金融、貿易、航運中心，並以良好法治、司法獨立和資訊自由吸引了逾九千家海內外企業落戶香港，不少並以香港為它們亞太區的總部。

以下我談談香港在基本法保障下的長足發展。

國際金融中心

基本法第一百零九條確立香港的國際金融中心地位，並訂明香港特別行政區政府應為此提供適當的經濟和法律環境。具體而言，在基本法下——

- 港元為特區法定貨幣，香港亦一直維持行之有效的聯繫匯率制度。在中央政府的大力支持下，香港即使在動盪時刻也能確保金融穩定，並隨着國家的改革開放，發展成為全球最大的離岸人民幣中心；
- 資金的流動和進出自由得到保障，令香港得到大量的外來直接投資者垂青，也促使香港成為公開招股集資方面的理想平台。香港在過去的十年內，六度蟬聯公開招股集資額全球第一；
- 香港可以繼續奉行簡單、低稅率稅制，是香港成為國際金融中心的成功關鍵之一。香港的獨立稅制也讓特區政府可以按政策需要推出稅務措施。我自上任至今，就先後推出了利得稅兩級制、企業研發開支稅務扣減等，以加強香港競爭力及推動個別產業的發展。

法治與司法獨立

基本法保留了歷史悠久並廣為國際商業社會熟悉的普通法制度，並讓特區享有獨立的司法權和終審權。香港市民珍而重之的法治

和司法獨立，均得到基本法的憲制保障。基本法清楚訂明法官是根據獨立委員會推薦，由行政長官任命；而就終審法院的法官和高等法院首席法官的任命，須由行政長官徵得立法會同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。我在上月就接納了司法人員推薦委員會的推薦，任命終審法院常任法官張舉能接替明年退休的馬道立。張舉能法官將是香港回歸以來第三位終審法院的首席法官。

此外，基本法訂明終審法院可以按需要邀請其他普通法適用地區的法官參加終審法院的審判。現時終審法院有15位來自英國、澳洲及加拿大的海外著名法官擔任非常任法官，包括我在2018年委任的前英國最高法院院長何熙怡女男爵及前加拿大最高法院首席法官麥嘉琳，以及去年委任的前英國最高法院法官岑耀信勳爵。這些顯赫的法官願意參與香港終審法院的工作，足證香港的法治精神和司法獨立備受肯定。

市民的權利和自由

香港居民的基本權利和自由於基本法的實施下獲得充分保障。基本法的第三章就羅列了多項香港居民擁有的權利和義務，當中包括香港居民享有言論、新聞、出版的自由；結社、集會、遊行、示威的自由；人身自由；通訊自由；境內遷徙、移居其他國家和地區的自由；旅行和出入境的自由；宗教信仰的自由；選擇職業的自由；進行學術研究、文學藝術創作和其他文化活動的自由；婚姻自由等等。這些都不是「空談」，而是香港市民每一日、每一刻都在享受和行使的自由。舉例而言，在2019年香港有超過11,000次公眾遊行和集會，總數是1997年的十倍，足證市民所享有的自由有增無減。這些公眾遊行和集會，只要是和平、合法地進行，特區政府都是尊重，警方亦會給予適當的協助。

但香港法院在多次裁決中清楚說明，上述的自由並非絕對，市民行使自由時，須同時尊重他人及受法律約制。法庭指出，若只是強調個人權利而不顧及守法，人們

很容易自以為是，只看重自己的權益，而漠視別人和社會整體的權益，社會便很容易陷入紛亂。

發展對外事務

香港是國際城市，一直擔當着內地與海外的橋樑；而香港與外地的緊密聯繫，更造就了我們過去的成就，亦是香港未來發展的重要資本。基本法第七章涵蓋香港對外事務的各個環節，容許香港在經濟、貿易、金融、航運、通訊、旅遊、文化、體育等領域以「中國香港」的名義，單獨地與世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，簽訂和履行有關協議。香港以「中國香港」身份參與了世界貿易組織、世界氣象組織、亞太經合組織等不以國家為單位參加的重要國際組織；香港運動員可以代表香港出戰奧運及其他國際賽事；香港與外國亦簽訂了數以百計的雙邊協議，包括《自由貿易協定》、《促進和保護投資協定》、《全面性避免雙重課稅協定》、工作假期計劃的協議等，令不少企業和市民受惠。

拓展香港的對外關係是我上任以來的工作重點之一。這兩年半以來，特區政府簽訂了跟東盟十國和澳洲的《自由貿易協定》和其他多項雙邊協議，亦在曼谷開設了香港第十三個駐海外經貿辦事處。當然，現時特區政府正全力應對疫情，但疫情過去後，我們會立即重新啟動在海外推廣香港和加強對外關係的工作，期望以最快速度讓香港經濟重拾升軌。

基本法的實踐充分證明「一國兩制」是對香港最佳的制度安排，但我們需要在實踐中不斷探索，讓這個構想落到實處，符合香港繁榮穩定的需要，符合香港居民安居樂業的期盼，也符合國家的根本利益。我鼓勵市民多了解基本法，細閱當中的制度保障，我們應有的權利和責任，思考我們應如何讓香港繼續發揮優勢，給每一個香港人追求夢想的機會，讓香港與國家同發展、共繁榮。

(標題和部分小標題為編輯所加)

《人民日報》評論員：不忘「一國兩制」初心 切實維護基本法權威

香港文匯報訊 新華社昨日發佈人民日報評論員文章《不忘「一國兩制」初心 切實維護基本法權威》。文中強調，香港的命運同祖國的命運始終緊密相聯。「一國兩制」是香港的最大優勢所在，香港基本法為香港的發展開闢了廣闊空間。中央堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的決心堅定不移，不會變、不動搖。不忘初心，堅持「一國」之本，善用「兩制」之利，香港一定能參與、融入國家進步和民族復興的偉大進程中譜寫更美的華章。

文章表示，香港特區基本法頒佈至今30年，經歷了實踐的充分檢驗，展現出強大生命力。實踐證明，這是一部能夠為「一國兩制」偉大事業提供根本保障的好法律，是香港保持繁榮穩定、繼續向前邁進的基

石，必須堅定不移地加以貫徹執行。文章強調，歷史的經驗昭示：

國安與港繁榮穩定不能偏廢

必須牢牢把握「一國兩制」的根本宗旨，把維護國家主權、安全、發展利益和保持香港長期繁榮穩定兩個方面有機統一起來，任何時候都不能偏廢。香港特別行政區應當切實履行基本法關於立法維護國家安全的憲制性責任，堅決防範、制止和懲治任何危害國家統一的行為和活動，堅決防範和遏制外部勢力干預香港事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動，真正擔負起維護國家主權、安全和發展利益的責任，維護特別行政區的長治久安。

必須準確把握「一國」與「兩制」的關係，守牢「一國」底線，釐清「兩制」邊界，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為。在「一國兩制」下，中央對香港特別行政區擁有全面管治權，香港特別行政區的高度自治源自中央的授權，任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對「一國兩制」底線的觸碰，都是絕不能允許的。

必須堅定不移地貫徹執行基本法，堅決維護憲法和基本法的權威地位。香港特別行政區的一切行政、立法、司法行為都必須符合憲法和基本法，以憲法和基本法的規定作為最高準則。全社会都應該自覺尊崇憲

法和基本法、遵守憲法和基本法的規定、維護憲法和基本法的權威。

中央和特區有責任完善制度

必須始終堅定「一國兩制」制度自信，不為一時之曲折而動搖，不因外部之干擾而迷惘。「一國兩制」作為一項前無古人的政治實踐，遇到一些新情況、新問題、新挑戰在所難免，也凸顯了完善「一國兩制」制度體系的必要性和迫切性。中央和特區都有責任在全面檢視憲法和基本法實施情況基礎上，進一步完善相關制度和機制，這不僅符合政治制度發展的一般規律，也有助於「一國兩制」行穩致遠。