

改善營商環境 政府要有契約精神

朱新勝 全國政協委員 香港山東各級政協委員聯誼總會會長

契約精神是商品經濟發展過程中產生的，各方在自由、平等基礎上的守信精神。政府依法行政，講信用守契約，是獲得民衆信任的關鍵，也是改善營商環境的重要保障。據很多企業反映，最看重的不是特殊政策，而是政策的穩定性。近年來，政策變化的頻次較高、力度較大，已經成為企業最擔憂的不確定性之一。誠然，政策靈活是應對經濟形勢變化的客觀需要，但從各地的具體施政來看，尚有很多明顯違背契約精神和法治原則的行為。



明顯違背契約精神和法治原則的典型行為如下：

一是不兌現承諾，不履行協議。不少地方政府在招商引資，或與企業簽訂協議時，輕率承諾，條款缺乏可操作、可持續性，事後動輒以政策變動、上級督導、文件精神等為由，不兌現承諾，不履行協議，甚至突然關停企業。招商引資時，企業是「香餡餅」，關停時，負責人陷入投資蝕本、四處舉債的窘境。

二是「新官不理舊賬」。一些地方政府制定政策時，過於看重短期利益，對中長期利益考慮不足。比如稅收、土地等政策，本屆政府透支掉下一屆未來若干年的施政空間，導致無論任何人接任都面臨極大的困難，政策實行不下去。加上不正確的政績觀影響，部分新幹部「唯上不顧下」，熱衷於開新項目，盡快做出上級看得見的政績。這樣可能打破前任的舊格

局，取得一些工作突破。但也容易導致規劃、政策缺乏延續性。對前任的「舊賬」，包括簽訂的協議、對投資商的承諾、應付的工程款等，能推就推，能拖就拖，甚至公然賴賬。

三是新政策帶有追溯性。法律有「不溯及既往」的基本原則，在全世界通行。新規則只管往後的事情，前面的事情還得按老規矩辦。但現實中，很多地方政府出台的新政策帶有追溯性。原本證照齊全的企業，出了新政策就不合規，經營不下去了。

四是運動式執法。地方政府部門在落實上級方針政策，或者面對個別企業出現的突出問題時，經常採取集中整治、專項整頓等運動式執法。過程中存在不加區分，「一律關停」「先停再說」等「一刀切」的做法，這是懶政的表現，和法治原則和契約

精神背道而馳。

政府部門如缺乏契約精神，「說話」不算數，投資者就無法形成穩定的預期，會從根本上惡化營商環境，也會嚴重損害政府的公信力。為此，建議如下：

第一，貫徹依法行政，推進法治政府建設。習近平總書記強調，法治是最好的營商環境。法治是經濟建設的基礎性工作，是深化改革、擴大開放，進一步煥發市場活力、激發企業家精神的不二法門。建議從中央到地方政府，將依法行政作為一項重點工作來抓，深入貫徹落實《關於完善產權保護制度依法保護產權的意見》等相關文件精神，自上而下牢固樹立各級政府守信踐諾、保護產權、依法行政的意識。

第二，做好離任交接，改革政績評價體系。健全並落實離任交接審計制度，以及重大決策的責任制，用

制度倒逼地方政府科學、審慎決策，減少重大失誤和短視行為，避免給後任留下「爛攤子」。改革幹部政績評價體系，把「舊賬」清理納入考核。同時引入落實政策、履行承諾的負面清單制，結合企業反映的問題，確保觸碰負面清單的行為影響考核結果。

第三，規範行政訴訟審理，加強典型案例宣傳。以最高法發佈的行政協議司法解釋為契機，在全國司法系統深入宣傳，規範踐行修訂版《行政訴訟法》，公正行政訴訟審理，保護各類市場主體合法權益。廣泛宣傳最高法發佈的保護產權和企業家合法權益典型案例，在行政、司法系統和民衆中形成廣泛共識。

第四，建立企業問題收集、梳理、督辦、反饋的長效機制，保障企業有暢通的渠道反映真實情況、意見或建議。

做好六穩工作奪取防疫發展雙勝利

胡劍江 全國政協委員 香港潮州商會榮譽會長

面對當前國內疫情防控取得積極成果但境外輸入壓力增大的情況，黨中央精準研判、及時部署，為全國抗擊疫情取得全面勝利提供根本保障。奪取疫情防控和經濟社會穩定發展的全面勝利，做好「六穩」工作是影響抗疫情和經濟工作的關鍵一招。中央提出穩金融、穩就業、穩外資、穩預期、穩投資，既是對經濟社會發展的戰略部署，在當前疫情全球擴散的情形下更顯突出和緊迫。

我認為，做好「六穩」工作是中央針對經濟形式的精準研判，關鍵是不折不扣、在疫情影響的外部環境變動的情況下依然要不折不扣的落實好，我們必將戰勝疫情影響，

完成經濟社會穩定發展的目標。

一是金融系統要着重保障流動性，不搞大水漫灌以助長資產泡沫，更加針對性地緩解中小企業困難。二是在疫情防控風險降低的情況下，加快員工返崗進度，發揮好保險的作用，對因疫情影響而失業的員工進行基本保障，穩定就業信心。三是加快與「一帶一路」沿線國家合作，部署開展更多基礎設施投資等大型項目，以此助推更多企業到沿線國家開拓市場，繼續用好香港國際貿易和金融中心作用，為企業拓展外貿市場提供平台和服務。四是按照國家進一步加大開放力度的部署，將有關針對外商投資的承諾落實好，穩住外商發展信心，地方政府可發揮靈

活性有針對性對外商企業開展服務指導，幫助解決問題困難。五是穩預期，就是要堅定地傳達落實好中央關於經濟工作的部署要求，政策不僅出臺要有延續性，執行層面也要更有延續性，要有利於市場參與人的理解，要特別注意針對物資搶購等恐慌行為的處置，化解恐慌情緒。六是要按照中央部署加快重大項目投資進度，由政府投資帶動民間投資，切實理清民間投資參與政府項目的權責利分配合作方式，為民間投資穩定增強信心。



淺談加強江蘇「強富美高」發展

姚茂龍

江蘇省政協常委 香港江蘇社團總會常務副會長兼秘書長

黨的十八大以來，習近平總書記先後三次對江蘇工作作出明確指示，特別是2014年視察時要求江蘇省的領導班子，一定要努力建設「經濟強、百姓富、環境美、社會文明程度高」的新江蘇，推動經濟發展、現代農業建設、文化建設、民生建設、全面從嚴治黨邁上新台階。經濟綜合實力大幅提升，「強」的成就顯著；人民群眾生活持續改善，「富」的成果豐碩；生態文明建設扎實推進，「美」的成色更足；社會文明程度進一步提升，「高」的成效彰顯，「強富美高」新江蘇建設取得重大階段性成果。

2020年初，全球正受新冠肺炎疫情衝擊，作為一名江蘇人，我也想在此提出些許建議：在疫情過後，讓江蘇在「強富美高」的路上走得更遠，讓江蘇變得更加「強富美高」。

經濟高位何以更強？強，就是要在新的坐標中持續增強創新驅動力，加快構建現代化經濟體系，實現更高質量的經濟增長。我建議，在省內及各企業中，培育新優勢，鼓勵創新潛能加速釋放。加快補齊區域短板、在全球產業鏈上佔據優勢。我們可以與香港加強合作，藉香港國際都會平台走向世界。

富庶之地怎樣更富？富，就是要在新的台階上全方位提升百姓生活品質，重構城鄉關係、區域格局，滿足人民日益增長的美好生活需要。我建議，政府進一步完善基礎設施建設，興建更多公園、圖書館、運動場地，加大對公共醫療的人力、物力及資金方方面面的投入，讓江蘇百姓的獲得感、幸福感、安全感都不斷增強。

「人間天堂」如何更美？作為全國人均資源、環境承載量都排倒數的省份，江蘇一直奮勇爭先。江蘇應該持續推進綠色發展變革，在原有的基礎上，加大力度宣傳環保意識，從政府官員至普通老百姓，都自覺負起對環境及將江蘇變得更加美麗的光榮職責。

高度文明的社會如何更高？這是一個新台階，也是一個更難上的「百尺竿頭更上一層」的台階。高，就是要在新時代開闢社會文明全面昇華的新局面，擔當先進文化領航者，提升人的現代化水平。我可以在這裡肯定地說，江蘇做到了「強富美」，人民群眾自然就會有更「高」的文明質數，甚至路不拾遺、夜不閉戶。

2020年，我們必須緊扣「強富美高」總目標，突出高質量發展總導向，堅持穩中求進工作總基調，自覺踐行新發展理念，突出供給側結構性改革主線，堅持以改革開放為動力，堅決打贏三大攻堅戰，全面做好「六穩」工作，確保高水平全面建成小康社會和「十三五」規劃圓滿收官，推動「強富美高」新江蘇建設不斷取得新成果。



海南應在經濟全球化背景下搶得一席之地

吳亞瑛 海南省政協委員 中國和平統一促進會理事

30年前的海南，從一個偏居一隅、百年寂寥的邊防海島，第一次被納入改革開放「試行」的浪潮中，因當時急於求成，按下了「快進」鍵，導致海南才初沐開放春風，便很快沉靜下來。2010年初，國務院印發《國務院關於推進海南國際旅遊島建設發展的若干意見》。在這一時期，省委省政府決定把海南打造成世界一流的國際旅遊目的地。海南各族兒女用勤勞雙手改變了自己的生活，並逐漸認識到，海南的明天必須在經濟全球化的背景之下搶得一個席位。

面對時代開放的新格局，中國將如何繼續深化改革開放，習近平總書記在博鰲亞洲論壇年會所作主旨演講中明確闡釋，中國只有敞開大門，率先降低門檻主動清掃門前的壁壘，他國才能更好的走進我國，我國才能更好的邁向世界。新形勢、新任務、新挑戰，賦予海南新的歷史使命。

第一，拿出務實措施，決不能讓歷史機

遇再次從我們的指間悄悄流走。形式主義、官僚主義是人民的大敵，唯有從那些表面的形式主義的事務中擺脫出來，真抓實幹，持之以恆，才能把機遇轉化為行動，讓老百姓感受到真實可信，得到擁護，見到成效。

第二，認識和把握海南建設自貿區（港）的優勢所在。今天的香港是世界四大著名自由貿易港之一，然而一百多年前，香港各方面條件遠遠沒有海南現在這麼好。海南背後是整個內地貿易在支撐，海南陸地面積3.54萬平方公里，無需側重做轉口貿易。加上上海南海域面積約200萬平方公里，地處海上絲綢之路重要節點，與南海地區周邊國家有着極深的文化淵源，通過交流互鑒，拓展和平發展之路是十分有利的。

第三，人民是改革的主體，不斷激發海南人民的無窮創造力。在人才引進這一關乎全局、關乎未來、關乎福祉的佈局中，不能少了海南作為著名僑鄉的重要考慮。今天的海

南，在港澳及海外的鄉親超過了320萬，在建設自貿區（港）中，完全可以發揮許多多境內外瓊籍專才的作用。在內地，單就廣東一個省，海南籍鄉親就有60多萬人，在北京、上海、浙江、江蘇等地也有眾多海南籍學子和青年才俊，他們是建設海南的有生力量，鼓勵他們回家鄉定居、參加建設應該要有一個特別的政策。

第四，為海南優質的營商環境構建最自由的體制機制。海南要建設「全要素」自貿區（港），金融法律等政策應着眼於便商利資。建議設立一個有權威、方便營商諮詢的專門機構，這個機構主要是優化全省的規管制度，提供有效的跨部門、跨界別溝通平台，讓企業就規管事宜向政府直接表達意見。只有優質、開放的軟硬體環境才能給海南帶來無窮活力。



加強陝港「一帶一路」戰略合作 促陝經濟發展

鄭翔玲 陝西省政協常委 港區省級政協委員聯誼會主席

陝港兩地經濟有着極強的互補性，作為「一帶一路」兩個重要節點，兩地發展趨勢高度契合，為相互借鑒投資合作提供了很大的空間，也為陝西發展帶來巨大的機遇，兩地加強貿易往來和投資合作必將取得顯著效果。因此，為推動陝西省構建樞紐經濟、門戶經濟、流動經濟為骨架的現代化經濟體系，筆者建議陝西省加強與香港在「一帶一路」戰略機遇中的合作，從全方位、多維度、深層次借力「一帶一路」，實現陝西省「三個經濟」實現跨越式騰飛。

建議陝西充分利用香港在海上絲綢之路上的聯繫人作用，將兩地在「一帶一路」中獨特的地理優勢結合起來，助力陝西發展「樞紐經濟」。隨着交通的便利，「一帶一路」帶給陝西的機遇不止局限在陸路上的絲綢之路經濟帶，海上絲綢之路經濟帶一樣有着新的機遇。香港處於世界航運物流的樞紐地位，是世界

海港城市，陝西擁有中國最大的國際內陸港，在內陸地區創建具有國際水準的港務區，兩地有着天然的資源賦賦和互鑒價值。

借鑒和利用香港在物流商貿、國際交流、金融等方面的產業優勢並展開合作，助力陝西發展「門戶經濟」。陝西正積極打造「一帶一路」交通商貿物流中心、國際產能合作中心、科技教育中心、國際文化旅遊中心和絲綢之路金融中心，而香港是世界最自由的貿易經濟體，在商貿物流、國際合作、科技教育、文化旅遊中心和金融各方面恰好有着得天獨厚的經驗和優勢。且香港未來發展確定了世界科技創新中心、「一帶一路」重要支撐、內地與港澳深度合作區、優質生活圈、更具活力的城市五大定位，二者正好有十分廣闊的合作空間。

出臺和實施有利於港企在稅費等方面的優惠政策，

特別是對沒有在內地投資經驗的中小企業及香港同胞提供信息、平台和資金等方面的支持，營造更加自由、公平的良性的投資環境，吸引港企進一步來陝投資，將港企在國際貿易、物流、服務、金融創新等方面的先進經驗「植入」陝西和「一帶一路」建設中，推動陝西發展流動經濟。

發揮相關外聯部門的重要作用，在香港和陝西兩地多組織舉辦經濟、科技、教育、文化等陝港兩地的交流活動，同時利用「戶籍新政」「人才新政」等吸引更多港商及香港人才「慕名而來」。目前，陝西自貿試驗區、陝西的物流中心、保稅區、出口加工區、高新綜合保稅區等正在不斷增強對國際高端資源要素的吸引力和整合力，陝西可多開展國際化的高端會議，聚全球之經營、展歐亞之輝煌，推動人流、物流、能量流、信息流、資金流在

陝西加速流動。

挖掘兩地在「一帶一路」中的文化價值，聯合打造一個「一帶一路」上中西文明融合的文化品牌陣地。陝西是古代中西思想交匯地，張騫開闢絲綢之路之後的上千年裡，古長安成為中國連接東亞西亞和阿拉伯國家，甚至世界的橋樑。而香港則是近代中西思想的匯聚地，中西文明的融合地。因此，陝西可借力香港這一文化融合的優勢，聯合香港在陝西打造一個融合中西、歐亞的國際化的文化陣地和文化品牌，利用香港在國際文化傳播中的優勢，多渠道提高陝西省的國際影響力和品牌價值，為陝西省的未來發展提供源源不斷的文化和國際品牌力量。

