

赤字財政紓困接地氣不因循 長遠需提振經濟保財政穩健

財政司司長陳茂波公佈新一年度財政預算案。預算案最受市民關注的亮點是向年滿18歲的香港永久居民派一萬元，涉及公帑700多億元，加上推出多項逆周期措施，助市民、企業應對當前困境，預計本港下年度財政預算會出現歷來最高赤字，達到1391億元。在經濟急跌、企業結業裁員潮恐將迭起的特殊情況下，特區政府大手動用財政儲備紓困，撐企業保就業，是順應民情、紓緩社會氣氛的必要舉措，顯示政府理財思維「接地氣」、不因循；而且即使出現較大財赤預算，但仍在可負擔範圍之內，符合用得其所的「理財新哲學」。社會各界亦應認識，派錢不應成為常態，須顧及本港財政穩健、信貸評級；長遠而言，政府和民間更要共同努力振經濟、增實力，這是本港走出低谷、保持繁榮穩定的不二法門。

在去年下半年黑暴衝擊、今年以來疫症肆虐的雙重夾擊下，本港經濟陷入「寒冬」，消費停頓，百業蕭條，中小企和普羅市民尤其苦不堪言。非常時期需要非常手段。預算案推出高達1200億港元的大規模逆周期措施，當中最受關注的是「全民派錢」，這項

「應急錢」措施受到各界普遍歡迎，正如特首林鄭月娥昨日發表的聲明形容：「香港面對眼前前所未遇的難關，措施合理和有效，直接給市民『加油』，能夠即時協同社會攜手共濟，措施也可以刺激消費，為本地經濟注入一定的動力。」

預算案的紓困措施還包括退稅、減免差餉，以及撐企業的寬減利得稅、「中小企融資擔保計劃」，有關措施再加上政府早前推出的300億元防疫抗疫基金，可照顧、支援社會不同階層和背景的人士，積極回應市民、企業對紓困救急的期望。本港擁有過萬億元的財政儲備，在目前艱難時刻，增加民生經濟支出，協助市民、企業減輕負擔、渡過難關，既完全屬於應用則用，亦符合政府力所能及，顯示政府帶領香港渡過難關的決心和承擔。

今次預算案的「大手筆」財政措施，令下年度赤字高達1391億元，破本港歷來紀錄，等於本地GDP的4.8%，超越了西方國家通常將財赤控制在GDP3%或以下的要求。未來財赤會否恒常化，影響本港公共財政穩健，甚至動搖本港作為國際金融中心的地位，成為

此次預算案一個備受關注的話題。對此，陳茂波指出，此次財政預算案在開支中，有約1200億元的一次性措施，包括發放710億元現金、退稅和減免差餉等，再剔除政府推出的195億港元綠色債券，以及去年起房屋儲備金分4年撥發，經此計算的財政赤字大約為590億元，相當於本地生產總值的2%。事實上，預算案大多數派錢措施都是「止痛救急」的一次性措施，政府應力免這些一次性措施變成恒常化，導致結構性赤字出現。

同時，政府要詳細全面向國際財經界和商界解釋本港財政赤字的背景，溝通經濟社會現狀與展望，以免國際評級機構因本港財赤而對主權信貸評級作出負面解讀。根據政府中期預測，即使連年出現赤字，本港未來五年財政審慎樂觀，預計財政儲備至明年3月底為9940億元，相當於本港生產總值34.1%，或16個月政府開支；而到2024年3月底也有9371億元，相當於本地生產總值26.5%，或15個月政府開支。可見本港財政仍屬健康範圍，國際評級機構應作出實事求是的評價。

黑暴傷害未完全浮現、疫情還會持續一段

時間，政府固然有責任以短期措施，回應社會即時需要；若預算案推出紓困措施後，整體經濟仍未見起色，政府還需密切注視、充分評估，相應加大紓困濟民力度。更要看到是，本港經濟結構單一、產業轉型緩慢，而政府經常開支已近5000億，教育、社會福利及衛生已經佔6成，這些經常性開支加易減難，增幅迅速，如果不能有效開源增收，出現結構性財赤的風險將會大增。因此，政府必須加快思考、部署，推動產業多元化、高增值化，增強本港經濟競爭力，才能保持本港經濟、社會可持續穩健發展。在當前嚴峻形勢下，此次預算案着力紓困救急，對刺激經濟發展、推動企業創新轉型着墨不多，雖可理解，但長遠而言，政府在振經濟、促發展方面絕不可放緩腳步。

本港仍擁有豐厚儲備，經濟基礎良好，粵港澳大灣區規劃已落實一年，政府應放眼長遠、加快佈局，既要重視防疫抗疫、紓困救急，在疫情過去後更要加強與內地的經濟、社會互聯互通，互補共贏，擴大產業交融和消費市場一體化，令經濟早日復甦，增強發展動力和活力。

財政料見紅5載 儲備堅守9000億

財爺：開源研增稅種 勢節流減派糖

在稅收和賣地收入減少、特區政府推出大規模的逆周期財政措施，加上持續增加經常開支下，預計明年的財赤將達到破紀錄的1,391億元，相等於本地生產總值的4.8%。未來5個財政年度亦會持續錄得赤字，但會逐漸縮減至74億元，財政儲備則會一直維持在9,000億元以上。特區政府已經向評級機構解釋情況。財政司司長陳茂波昨日表示，政府未來須增加收入，不排除調整稅率及增設新的稅種，政府亦會減省不必要的開支，一次性寬免措施的規模亦可能逐步縮減。

■香港文匯報記者 甘瑜、杜思文

本年度的政府收入為5,736億元，支出為6,114億元，是15年來首度出現赤字，達378億元，但仍有逾1.1萬億元財政儲備。不過，在2020/21年度，政府收入僅5,920億元，開支則高達7,311億元，赤字將擴大至回歸以來的新高，達1,391億元，相當於本地生產總值的4.8%，財政儲備則跌至9,940億元。

陳茂波在宣佈財政預算案時表示，雖然赤字金額為歷來最高，但該赤字與超過1,200億元的逆周期財政措施有關，倘將有關措施剔除，及減去政府發行綠色債券等的收入，赤字約為590億元，相等於本地生產總值的2%。

已向評級機構解說港情

陳茂波在記者會上補充，政府非常留意國際對財政赤字的解讀，在宣讀財政預算案的同時，財經事務及庫務局局長劉怡翔及政府經濟顧問已向評級機構進行解說，他自己在與評級機構的恒常會面中，詳細解讀財政赤字以及香港的經濟情況和社會狀況。陳茂波還表示，今年新冠肺炎疫情來勢洶洶，已嚴重打擊香港的經濟活動和氣氛，令本已受社會動盪重創的與旅遊及消費相關行業面對更大的衝擊，步入嚴冬，且是次疫情短期內對香港造成的經濟影響比沙土更甚，但香港經濟基礎穩固，核心競爭力不會因此動搖，「疫情過後，香港經濟定能復甦」，但短期內難言樂觀，故預測今年香港經濟的實質增長介乎負1.5%至0.5%。

2021/22年赤字將減至168億

同時，根據政府財政狀況的中期預測，未來5個年度，即直至2024/25年度都會持續錄得赤字，但會在2021/22

年銳減至168億元，並最終下降至74億元，大致接近收支平衡。不過，陳茂波補充，上述預測未有計及政府可能推出的退稅及紓緩措施。

雖然持續錄得赤字，但未來5個年度的財政儲備會一直維持在9,000億元以上，至2024/25年度會有約9,371億元，相當15個月政府開支及本地生產總值的26.5%，惟較現時的萬億儲備、約22個月的政府開支及本地生產總值的39.5%要低。

財爺：政府收入未追上開支

有關情況反映政府收入未能追上開支。陳茂波指出，回歸以來，經常開支由1,500億元升至下年度的更近5,000億元。政府未來須增加收入，不排除調整稅率及增設新的稅種，而政府亦正積極和專家小組研究如何應對全球最低稅率規則。同時，政府亦會減省不必要的開支，善用資源，一次性寬免措施的規模亦可能逐步縮減。他續指，如果經濟增長可以更快，或者調整稅率，就可能有較為動態的變化。

「帶路」灣區機遇 港可發揮優勢

陳茂波說，香港的經濟前景仍然正面，並指內地以至亞洲的發展將繼續是全球增長的主要動力，「憑藉內地龐大的市場潛力，以及『一帶一路』倡議及粵港澳大灣區建設帶來的機遇，香港可以發揮優勢，開拓更大發展空間。」

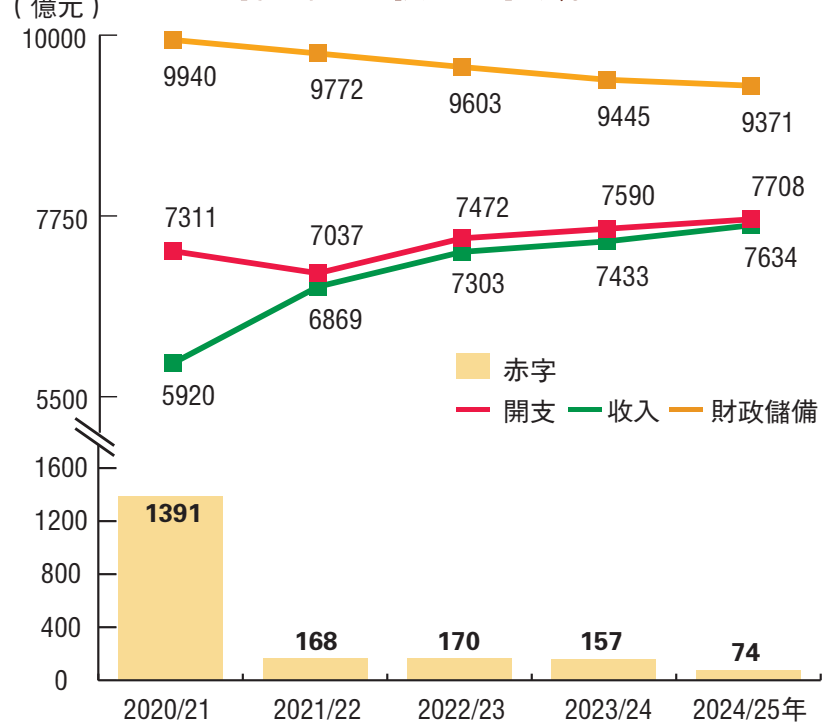
不過，香港也須努力克服人口高齡化、勞動力下降及土地不足等制約，再加上社會事件揭示一些有待處理的矛盾，他預測在2021年至2024年間，平均每年實質增長2.8%，稍低於過去10年2.9%的趨勢增長。



■街頭大電視播放預算案新聞報道。

香港文匯報記者 攝

政府財政狀況中期預測



註：*收入部分計入政府發行綠色債券的收入
資料來源：2020/21年度財政預算案
整理：香港文匯報記者 甘瑜

財案封面土地色

喻港土壤滿生機



■新年度預算案封面特意採用自然系的土地色。香港文匯報記者 攝

特稿

一隻結領帶的四眼小蜜蜂，是新一年度的財政預算案的宣傳大使，數月前已開始幫財爺陳茂波四處「採蜜」，動力吸取不同市民的意見。昨日公佈的新年度預算案封面特意採用自然系的土地色，多重元素營造生機勃勃的意境。陳茂波昨日說，選擇土地色，是相信香港仍是「充滿生機的土壤」，但種出怎樣的收成在於每個人播下的種子，「即使有過失望，仍可懷抱希望」，希望大家擱置分歧一起推動香港向前。

新年度財政預算案昨日與市民見面，陳茂波在記者會上介紹，預算案封面特意選擇了象徵土地的顏色，是相信香港仍是「充滿生機的土壤」，但會種出怎樣的收成，在於每個人選擇播下什麼種子、如何耕耘、怎樣灌溉。他相信不管是什麼背景、懷抱什麼信念和理想，大家都十分珍惜和愛護香港。

他強調，大家同在這片土地上生活，「本是休戚與共、唇齒相依」，或許香港有這樣那樣的缺點，但仍是一個容許百花齊放、自由發展的家園，即使有過失望，仍可以選擇對未來懷抱希望；即使理想不同，仍希望大家擱置分歧，創造化解矛盾的空間，一起推動香港向前。在此次財政預算案收集意見階段就與市民見面的結領帶的四眼小蜜蜂，昨日亦出現在部分預算案文件中。陳茂波當時形容，小蜜蜂的關鍵任務是四出收集意見，協助做好預算案的編制工作，為經濟「嚴冬」做好預備，也寄意透過集體努力，一起建設好香港這個家。他早前更在胸前掛上小蜜蜂襟章，寓意將市民意見掛在心上。■香港文匯報記者 文根茂

特首：財案措施與防疫基金互補

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）行政長官林鄭月娥昨日發表聲明，表示新年度預算案為香港經濟和社會面對前所未見的嚴峻挑戰，提供了即時適切的援助提振，並相信這些果斷和實質的建議和措施，將和涉款300億元的防疫抗疫基金互相補足，將為社會所有階層、所有背景的人，提供全方位支援，並懇請立法會議員以及市民大眾支持，讓預算案各項建議可早日落實。

香港面對前所未遇的難關，林鄭月娥認為發放1萬元現金予成年香港永久居民措施合理和有效，直接給市民「加油」，能夠即時協同社會攜手共濟，也可以刺激消費，為本地經濟注入一定的動力。

未來公共財政將連續數年錄得赤字，警醒大家必須促進經濟增長，增加收入，以支持社會發展。林鄭月娥表示，特區政府會致力透過不同策略發展多元

經濟，尋找新的經濟增長動力，創造就業，期望全社會同心協力，支持相關措施。

政務司司長張建宗在預算案發表後向記者表示，香港在過去一年飽受中美貿易摩擦引起的外貿衝擊、超過半年的暴力事件對社會、經濟、民生的嚴重打擊，以至現時新冠病毒的挑戰，對市民和本地各行各業造成三重打擊。他續說，面對經濟情況惡化，失業率達到

三年來最高，特區政府相信唯有充分利用公共資源，提出共涉及超過1,200億元的一籃子措施，撐企業、保就業、振經濟、紓民困，才能幫助市民和企業克服困難。

張建宗盼立會盡早通過落實

張建宗希望立法會盡早通過落實新年度預算案措施的撥款議案，讓各項撐企業、保就業、改善民生的措施得以盡快

落實，令企業在經濟復甦時盡快恢復，就業市場較快回穩，重振市場對未來的信心。

葉國謙：善用儲備推「及時雨」

行政會議非官守議員葉國謙在會見傳媒時表示，行會支持特區政府善用現有的財政儲備，推出「及時雨」的措施，急市民所急，期望廣大市民可以同心協力，支持新年度財政預算案，共同抗疫，共渡難關。