

履職中彰顯政協為民情懷 建言裡展現「中國式商量」

——2019年全國政協雙周協商座談會盤點

雙周協商座談會是全國政協參政議政的重要形式之一，是政協委員與中央有關部門定期交流的重要協商平台，會議由全國政協主席主持，圍繞當前經濟、社會發展重大問題和涉及群眾切身利益的實際問題進行廣泛協商，是委員建言資政的重要履職方式。全國政協2019年召開的雙周會內容包括深化「帶路」合作、鞏固脫貧成果、推進健康中國、知識產權保護、加強寺院管理，也涵蓋養老服務體系建設、幼教師資培養、促進就業政策、民族交往交流……大到國家建設，小到個人發展，內容涉及扶貧、教育、醫療、養老、就業等方面，引發各界廣泛關注和強烈反響。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道

促共享經濟健康發展

十三屆全國政協第十八次雙周協商座談會1月11日在京召開，圍繞「促進共享經濟健康發展」建言資政。委員們建議，要完善共享經濟發展的頂層設計，加大政策支持，加快共享經濟在教育、養老、醫療等領域的應用，支持製造業搭建更多產能共享平台。要創新監管思路與手段，清理規範制約共享經濟發展的行政許可、商事登記等事項，審慎推出新的市場准入政策，實施分類

監管。要明確共享平台在誠信體系建設中的權利和責任，加大個人隱私信息保護，加強信用記錄、風險預警、違法失信行為等信息在線披露，完善多方參與的守信激勵與失信懲戒聯動機制。要完善部門聯合治理機制，建立政府和企業互動的信息共享合作機制，推進線上線下相結合的監管模式。要鼓勵更多共享經濟平台企業「走出去」，培育具有全球影響力的企業。要堅持屬地管理，鼓勵各地探索符合實際的管理模式，注意總結推廣成功經驗。

加強網絡環境下知識產權保護

十三屆全國政協第十九次雙周協商座談會1月28日在京召開，圍繞網絡環境下知識產權保護的頂層設計、法治保障、企業責任、人才培養和國際合作等建言資政。委員們建議，要適應新技術、新產業不斷湧現的形勢，抓緊對網絡環境下知識產權的政策取向、制度設計和政策措施進行整體設計。要完善相關法律法規，統籌推進著作權法、專利法、商標法等修訂工作，研究制定符合知識產權審判規律的特別程序法，適時修訂反不正當競爭法、反壟斷法等。要鼓勵構建建企合作的互聯網平台自治機制，充分利用大數據、雲計算、人工智能、區塊鏈等現代信息技術手段，加強對侵權行為的在線識別、實

時監測、源頭追溯以及證據採集固定等，注意將業界成功技術和規則上升為行業標準。要強化行政執法力度，落實侵權懲罰性賠償制度，完善行政執法與刑事司法銜接機制，推進行政處罰案件信息公開，震懾違法者、規範執法者、教育經營者。要擴大國際交流與合作，積極參與知識產權國際規則制訂，完善跨境司法協作安排，提升網絡空間知識產權保護國際話語權。要加強高校知識產權學科建設，建立知識產權保護人才庫，打造專業化、正規化、國際化的知識產權隊伍。要強化宣傳教育，把網絡環境下知識產權保護納入國家普法教育內容，進一步提高全民守法意識。

加強幼教師資培養

十三屆全國政協第二十次雙周協商座談會4月12日在京召開，圍繞幼教師資的培養體系、資格准入、編制待遇、法制保障等建言資政。委員建議，公益普惠是學前教育發展的基本方向，政府應當擔負起主體責任，同時充分發揮市場機制的的作用。要大幅提高學前教育財政投入比例，加大對欠發達地區財政轉移支付，創新學前教育投融資機制，鼓勵社會力量辦園，通過政府購買服務等形式吸納多元資金投入。要深化幼師範教育改革，增加專科學校招生名額，擴大學前教育專業免費師範生規模，培養大批高素質、專業化的幼師範生隊伍。要建立幼師範生定期全員

培訓制度，加強非學前教育專業人員培訓，支持師範院校與幼兒園合作建設培訓基地，提高科學保教能力。要把好幼師範生入口關、執教關、退出關，改革幼師範生資格考試制度，建立分層資格考試和晉升制度，適當提高男性教師比例，加強師德師風建設，優化幼師隊伍結構。要落實幼師保障政策，加快解決教師編制問題，健全從教津貼和職業年金制度，逐步實現編制內外同工同酬、公辦民辦同等待遇。要大力營造尊重幼師的社會氛圍，使幼師職業成為富有吸引力的崇高職業。要加快學前教育立法，為幼師隊伍建設提供法律保障。

做好新時代城市民族工作

十三屆全國政協第二十一次雙周協商座談會4月28日在京召開，圍繞促進各民族嵌入式發展、引導各族群眾參與社區公共事務、支持少數民族貧困群眾外出就業、提高依法管理民族事務能力等建言資政。委員們建議，要進一步明確鼓勵少數民族群眾「進城」的政策導向，支持少數民族群眾跨區域、跨行業有序流動，鞏固和發展你中有我、我中有你、誰也離不開誰的局面。要保證進城少數民族群眾享受同等公共服務，在職業技能培訓、國家通用語言學習等方面提供必要幫助，確保少數民族

流動人口「進得來、留得住、過得好、能融入」。要積極構建各民族相互嵌入式的社會結構和社區環境，鼓勵民族地區企業單位招收多民族員工，搭建形式多樣的交流平臺，讓各族群眾常來常往、相親相近。要堅持法律面前人人平等，依法妥善處理涉及民族因素的矛盾糾紛。要加強普法宣傳和法律援助，引導各族群眾增強法律意識，自覺遵守國家法律和城市管理規定。要夯實基層基礎，堅持重心下移、力量下沉，健全區、街道、社區三級網絡，構建現代化城市民族事務治理體系。

建立生態補償機制中存在的問題和建議

十三屆全國政協第三十一次雙周協商座談會12月5日在京召開，圍繞生態補償的資金投入、協調機制、社會參與、法治保障等建言資政。委員們建議，要推進生態補償立法，明確補償原則、領域、範圍、對象、標準、資金來源及相關利益主體的權利義務等。要繼續發揮財政資金的主渠道作用，適度增加對禁止和限制開發區域財政轉移支付，同時加強項目實施及資金使用監管，提高生態補償綜合效益。要加快建設市場化、多元化生態補償機制，推行排污權、碳排放權、水權、林權等市場化交易，探索建立「生態銀行」體系，引入「特許經營權」拍賣制度，打通「綠水青山」向「金山銀山」的轉化通道。

此外，委員們還建議，要加強補償資金整合，推進相關部門之間信息共享，加強跨區域生態補償的統籌協調。要健全生態資源動態監測體系和生態系統價值核算指標體系，引入第三方機構客觀科學評估生態資產價值和生態保護成本，為建立生態補償機制奠定堅實基礎。

建居家社區機構「三位一體」養老體系

十三屆全國政協第二十四次雙周協商座談會6月14日在京召開，圍繞推動養老服務融合發展、支持養老服務機構發展、創新鄉村養老模式、推進醫養結合、加強專業隊伍建設等建言資政。委員們建議，要加快推進養老服務立法，界定政府、個人、家庭、養老服務機構等主體的地位、責任、權利和義務，健全法規、政策、標準相銜接的養老服務法治體系。要弘揚「孝親敬老」傳統美德，教育引導人們自覺承擔贍養老人的責任，鞏固居家養老的基礎地位。要整合社區服務資源，廣泛設立嵌入式社區養老機構，強化政策支撐，進一步發揮社區

在養老中的依託作用。要做深做實醫養結合，健全醫療保險機制，擴大長期護理保險試點。要充分發揮市場配置養老資源的決定性作用，鼓勵社會力量發展養老服務，有效解決民營養老機構各種政策障礙和經營困難，加快推進公辦養老機構轉制為企業或開展公建民營，滿足老年人多樣化服務需求。要加快農村養老保障和服務體系建設，大力發展農村互助式養老設施，打造農村集中供養新模式。要加強養老服務人才培養培訓，制定養老護理技能等級認定標準，提高養老服務從業人員職業榮譽和社會地位。

鞏固脫貧成果 減少和防止脫貧後返貧

十三屆全國政協第二十六次雙周協商座談會7月26日在京召開，圍繞鞏固脫貧成果、減少和防止返貧、從培育產業、擴大就業、醫療保障、教育培訓、金融支撐等方面建言資政。委員們建議，越是時間緊、任務重，越要把提高脫貧質量放在首位，減少和防止返貧。要嚴把貧困退出關，嚴格執行貧困人口和貧困縣退出標準和程序，確保脫真貧、真脫貧。要堅持扶貧政策和幫扶模式的穩定性連續性，堅持糾正貧困摘帽後工作放鬆的做法。要把穩定就業作為鞏固脫貧成果的主要措施，推動貧困勞動力有組織外出務工，加強職業技能培訓，確保貧困家庭至少1人

穩定就業。要加強對易地搬遷貧困群眾的後續幫扶，做到搬得出、穩得住、逐步致富。要立足當地區位優勢和資源稟賦，充分利用科技、金融、電商等支持手段培育特色扶貧產業，大力實現消費扶貧，拓展貧困地區產品銷售渠道。要堅持扶貧與扶志相結合，推進移風易俗，選樹和宣傳自主脫貧典型，激發脫貧內生動力。要開展脫貧人口「回頭看」，構建脫貧人口、邊緣人口返貧預警監測機制和應急救助機制，對因災、因病等返貧者做到早發現、早幫扶。要織實社會保障安全網，保障喪失勞動力人口基本生活，實現鰥寡孤獨廢疾者皆有所養。

深化「一帶一路」創新合作

十三屆全國政協第二十七次雙周協商座談會8月30日在京召開，圍繞「一帶一路」創新合作的頂層設計、政策支撐、園區建設、項目合作、人才交流等建言資政。委員們建議，要加強「一帶一路」創新合作頂層設計，着手編制中長期規劃，加強信息共享和統籌協調，更好發揮政府宏觀指導、政策協同、服務保障作用。要圍繞數字經濟、人工智能、空間信息科技等重點領域，加強科研和產業合作，推進聯合實驗室、技術轉移中心等平台建設，探索建立「一帶一路」工業互聯網組織。共建科技園區要有科學定位和鮮明特色，注意與境外經貿合作區、產業園區建設緊密結合，打造一批主體功能突出、企業參與活躍的

國際創新園和孵化園。要加強科技人文交流，推進中國與沿線國家高等教育學歷學位互認，支持沿線國家科技人員來華學習培訓，吸引更多青年科技人才參與我國科研項目。要堅持以市場需求為導向，支持企業在創新投入、實施和收益中發揮主體作用，形成骨幹企業先導帶動、中小企業大規模參與的合作局面。要加大重點合作領域經費投入，探索建立多元融資體制，更好滿足「一帶一路」創新合作資金需求。要建立「一帶一路」知識產權合作組織，提升知識產權保護協同水平。要重視推動創新合作規則和標準建設，促進沿線國家規則、標準對接，更好實現「軟聯通」。

多措並舉促進就業

十三屆全國政協第二十八次雙周協商座談會10月11日在京召開，圍繞促進就業的產業基礎、政策支持、重點群體、教育培訓、公共服務等建言資政。委員建議，要推動財政、貨幣等政策與就業政策聯動發力，落實好支持就業創業的減稅降費措施，提高財政資金支持效益，拓寬勞動密集型企業的融資渠道。要切實兜住重點群體就業底線，統籌推進高校畢業生、退役軍人、貧困人口、婦女、農民工等就業，確保零就業家庭動態清零。同時，要支持靈活就業、新就業形態發展，創新相應勞動用

工、社會保障等制度體系，釋放擴大就業的巨大潛力。要優化高等院校學科設置，大規模開展職業技能培訓，培育技術技能人才大軍，破解勞動力市場供求結構失衡難題。此外，要完善公共就業服務體系，搭建統一的就業信息化平台，探索建立急需緊缺人才目錄編製發佈制度，增強勞動力市場匹配能力。要引導社會轉變擇業觀念，促進高素質勞動力到農村和基層就業創業。要健全就業統計監測、風險預警預判機制，研究儲備針對性政策預案，及時化解各類潛在就業風險點。

推進健康中國戰略

十三屆全國政協第二十九次雙周協商座談會11月8日在京召開，圍繞推進健康中國戰略的政策法規、體制機制、宣傳教育、科技支撐等建言資政。委員們建議，推進健康中國戰略的關鍵是實現「以治病為中心」向「以預防為中心」轉變，要把增強全民健康意識擺在首要位置，加強健康知識教育宣傳，將健康教育納入國民教育體系，多形式打造健康科普平台，抓好群眾體育運動特別是青少年體育活動，使「個人是自己健康第一責任人」理念深入人心。要開展全民健康篩查、疾病普查、心理疾病調查，完善慢性疾病预防

治體系，重視特殊疾病防治。要深化醫療、醫保、醫藥聯動改革，進一步完善醫療服務網絡、醫保支付方式和醫藥審批體制，健全中醫服務體系，推動醫療衛生工作重心下移、資源下沉。要構建統一高效的「大衛生、大健康」管理體制，整合健康資源，強化部門聯動，形成工作合力。要推進健康中國法治體系建設，完善立法，加強執法，健全健康標準規範體系。要推動5G、人工智能、大數據等現代信息技術在健康領域的應用，發展「互聯網+衛生健康」，提高健康治理現代化水平。

協同推進公益訴訟檢察工作

十三屆全國政協第三十次雙周協商座談會11月22日在京召開，圍繞公益訴訟檢察工作的理論基礎、實踐探索、協同機制、隊伍建設、公眾參與等建言資政。委員建議，要積極穩妥拓展檢察公益訴訟範圍，在做深做好現有領域基礎上，探索將安全生產、公民個人信息保護、未成年人保護等納入訴訟範圍，回應人民群眾關切。要把握好法定職責和工作原則，明確行政機關、公益組織、檢察機關提起訴訟的順位和相關程序，加強檢法協同。要加強公益訴訟檢察工作與行政執法的銜接，完善信息資源共享、案件線索移送、

配合調查取證等工作機制。要建立健全公益訴訟專家輔助人制度、專家諮詢制度，完善司法鑑定制度，解決案件鑑定成本過高、周期過長等問題。要建立環境公益訴訟大數據平台，明確生態修復驗收標準，提高訴訟後環境修復的科學性規範性。要加大宣傳力度，講好公益訴訟檢察故事，暢通公眾參與渠道，形成保護公益「人人負責、人人盡責、人人共享」的良好社會風尚。

2019年全國政協雙周會一覽表

1月11日 促進共享經濟健康發展建言資政

1月28日 網絡環境下的知識產權保護

4月12日 加強幼教師資培養

4月28日 做好新時代城市民族工作 促進各民族交往交流交融

5月13日 著作權法的修訂

5月24日 推進大運河文化帶建設

6月14日 構建居家社區機構「三位一體」的養老服務體系

7月12日 依法加強和創新寺觀教堂管理

7月26日 鞏固脫貧成果 減少和防止脫貧後返貧

8月30日 深化「一帶一路」創新合作

10月11日 促進就業的政策措施

11月8日 推進健康中國戰略

11月22日 協同推進公益訴訟檢察工作

12月5日 建立生態補償機制中存在的問題和建議