

# 內地促人才流動 城市落戶鬆綁

## 城區常住人口300萬以下城市限制取消 300萬至500萬大城市條件放寬

香港文匯報訊 據新華社報道，近日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《關於促進勞動力和人才社會性流動體制機制改革的意見》（以下簡稱《意見》）。《意見》要求以戶籍制度和公共服務牽引區域流動。全面取消城區常住人口300萬以下的城市落戶限制，全面放寬城區常住人口300萬至500萬的大城市落戶條件。



■海南海口民警在臨時搭建提供人才落戶諮詢和業務辦理服務。資料圖片

《意見》指出，合理、公正、暢通、有序的社會性流動，是經濟持續健康發展的有力支撐，是社會和諧進步的重要標誌，是實現人的全面發展的必然要求。黨的十九大報告提出，要破除妨礙勞動力和人才社會性流動的體制機制弊端，使人人都有通過辛勤勞動實現自身發展的機會。為深入貫徹落實黨的十九大精神，促進勞動力和人才社會性流動體制機制改革，現提出如下意見。

### 推行就業優先 統籌各型產業

《意見》就「推動經濟高質量發展，築牢社會性流動基礎」提出三個方面的要求。《意見》要求實施就業優先政策創造流動機會。堅持把穩定和擴大就業作為經濟社會發展的優先目標，將就業優先政策置於宏觀政策層面，加強政策協調配合，確保經濟運行在合理區間，統籌發展資本密集型、技術密集型、知識密集型和勞動密集型產業，創造更充分的流動機會。培育和壯大經濟發展新動能，發展新一代信息技術、高端裝備、數字創意等新興產業，實施傳統產業智能化改造提升工程，培育智慧

農業、現代物流等產業，提供更高質量流動機會。研究機械人、人工智能等技術對就業影響的應對辦法。

### 區域協調發展 促進流動均衡

《意見》指出，推動區域協調發展促進流動均衡。建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系，推進新型城鎮化建設和鄉村振興戰略實施，引導城鄉各類要素雙向流動、平等交換、合理配置。統籌區域協調發展，建立區域合作機制、區域互助機制、區際利益補償機制，支持中西部、東北地區培育優勢特色產業，促進區域間流動機會均衡。優化行政區劃設置，以中心城市和城市群為主體構建大中小城市和小城鎮協調發展格局，拓寬城市間流動空間。

《意見》指出，推進創新創業創造激發流動動力。進一步規範行政程序、行政行為和自由裁量權，營造便捷高效、公平競爭、穩定透明的營商環境，壓縮企業開辦時間，發揮銀行、小額貸款公司、創業投資、股權和債券等融資渠道作用，提高

民營企業和中小微企業融資可獲得性，促進各種所有制經濟健康穩定發展。

### 超大特大城市 精簡積分項目

格外引人關注的是，《意見》提出要以戶籍制度和公共服務牽引區域流動。具體包括全面取消城區常住人口300萬以下的城市落戶限制，全面放寬城區常住人口300萬至500萬的大城市落戶條件。完善城區常住人口500萬以上的超大特大城市積分落戶政策，精簡積分項目，確保社會保險繳納年限和居住年限分數佔主要比例。同時，要求推進基本公共服務均等化，常住人口享有與戶籍人口同等的教育、就業創業、社會保險、醫療衛生、住房保障等基本公共服務。穩妥有序探索推進門診費用異地直接結算，提升就醫費用報銷便利程度。進一步發揮城鎮化促進勞動力和人才社會性流動的作用，全面落實支持農業轉移人口市民化的財政政策，推動城鎮建設用地增加規模與吸納農業轉移人口落戶數量掛鉤，推動中央預算內投資安排向吸納農業轉移人口落戶數量較多的城鎮傾斜。

### 《意見》其他方面重點 來源：新華社

#### 完善評價激勵機制

- 1. 拓展基層人員發展空間**  
優化基層和扶貧一線教育、科技、醫療、農技等事業單位中高級專業技術崗位設置比例。
- 2. 加大對基層一線人員獎勵激勵力度**  
對長期在基層一線和艱苦邊遠地區工作的人才，加大愛崗敬業表現、實際工作業績、工作年限等評價權重。
- 3. 拓寬技術技能人才上升通道**  
支持用人單位打破學歷、資歷等限制，將工資分配、薪酬增長與崗位價值、技能素質、實績貢獻、創新成果等因素掛鉤。

#### 健全兜底保障機制

- 1. 推進精準扶貧促進貧困群體向上流動**  
■積極應對外部環境變化、市場波動、產業結構變化對脫貧地方和脫貧人口的衝擊，及時跟進研究針對性扶持政策。  
■研究制定收入水平略高於建檔立卡貧困戶的群體支持政策。
- 2. 推進教育優先發展保障起點公平**  
■推進城鄉義務教育一體化發展，實現縣域內校舍建設、師資配備、生均公用經費基準定額等標準統一。  
■健全以居住證為主要依據的隨遷子女義務教育入學政策，確保居住證持有者在居住地依法享受義務教育。  
■在貧困縣對口支援建設一批中等職業學校（含技工學校），增加農村地區、貧困地區學生上大學的機會和接受優質高等教育的機會。
- 3. 強化社會救助提高困難群體流動能力**  
■推進城鄉低保統籌發展。  
■全面落實特困人員救助供養制度，進一步加強和改進臨時救助工作。  
■推進未成人社會保護和農村留守兒童關愛保護工作，加強孤兒和事實無人撫養兒童基本生活保障工作。

# 中央巡視「回頭看」 保打贏脫貧戰

香港文匯報訊 據新華社報道，根據黨中央部署，2019年12月下旬至2020年1月中旬，15個中央巡視組將對中央脫貧攻堅專項巡視的13個中西部省區市和13個中央單位全部開展「回頭看」。

### 26地方及單位被巡視

此次中央脫貧攻堅專項巡視「回頭看」是黨的十九大後首次中央巡視「回頭看」。2018年10月至11



■中央巡視組對中央脫貧攻堅專項巡視開展「回頭看」。圖為紀檢監察幹部（右一）在廣西烏英苗寨了解扶貧產業補助資金落實情況。新華社

月，十九屆中央第二輪巡視對內蒙古、江西、湖北、廣西、雲南、西藏、陝西、甘肅、青海、新疆、國家發展改革委員會、財政部、人力資源和社會保障部、住房和城鄉建設部、交通運輸部、水利部、農業農村部、國務院扶貧開發領導小組辦公室、中國農業發展銀行等26個地方、單位開展了脫貧攻堅專項巡視。

### 監督檢查整改落实成效

12月20日，中央脫貧攻堅專項巡視「回頭看」動員培訓會召開。會議強調，中央脫貧攻堅專項巡視「回頭看」是黨中央部署的重大政治任務，是巡視工作踐行「兩個維護」的具體體現。要深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和黨的十九大精神，落實黨的十九屆四中全會和中央經濟工作會議關於脫貧攻堅工作的新部署新要求，提高政治站位，堅持人民立場，全面貫徹巡視工作方針，落實政治巡視要求，準確把握「回頭看」的工作定位、工作重點、工作方式，緊扣專項巡視反饋問題的整改落实情況開展監督檢查，對落實脫貧攻堅政治責任進行再傳導，對抓好巡視整改落实進行再督促，對脫貧攻堅成效進行再鞏固，切實發揮巡視政治監督作用。

會議指出，打贏脫貧攻堅戰是全面建成小康社會的重中之重，要通過「回頭看」傳導黨中央關於脫貧攻堅工作的決策部署，督促黨委（黨組）增強責任感使命感紧迫感，把巡視整改與鞏固脫貧攻堅成果結合起來，圍繞「兩不愁三保障」目標，集中兵力打好深度貧困殲滅戰，確保脫貧攻堅任務如期全面完成。

據了解，12月22日至25日，15個中央巡視組集中進駐被巡視地區單位開展工作。各中央巡視組組長在進駐時指出，將對照此前中央脫貧攻堅專項巡視反饋的問題，緊盯黨委（黨組）落實巡視整改主體責任情況，緊盯紀檢監察機關（機構）落實巡視整改監督責任情況，緊盯整改成效特別是「兩不愁三保障」突出問題整改落实情況開展監督檢查。巡視組主要通過聽取匯報、個別談話、座談交流、受理信訪、下沉調研等方式，了解情況、發現問題。

國務院扶貧辦開展脫貧攻堅成效考核的工作組與中央巡視組同步進駐。

據悉，各中央巡視組將在被巡視地區單位工作20天左右，期間設立專門值班電話和郵政信箱，主要受理反映脫貧攻堅專項巡視整改方面問題的信訪舉報。每天受理電話的時間為8時至18時，信訪截止時間為2020年1月10日。

# 穗減碳平台上線 搭巴士行路有賞

香港文匯報訊 據羊城網報道，全國首個城市碳普惠平台——廣州碳普惠平台啟動儀式24日在廣州舉行。平台上線後，可為踐行低碳行為的廣州市民核減碳量，並發放碳幣獎勵。市民用碳幣可兌換平台上的優惠及服務。此外，部分行為核減碳量經核驗後可進入廣州碳排放交易所交易，直接變現。

### 全國首個平台 結合大數據

探索推進碳排放權交易制度，是國家賦予廣東的重大改革事項。該交易市場自2013年12月啟動以來，截至目前，市場排放配額總量已超4億噸，是總規模排名全國第一的區域性碳市場，全球排名第三，僅次於歐盟和韓國碳市場。

推行碳普惠制，是廣東在碳排放權交易方面的有益探索和嘗試。市民加入碳普惠平台後，通過在日常生活中踐行低碳行為，比如乘坐公共交通、走路10,000步，騎共享單車20分鐘等，都可以轉換成碳積分，用於兌換一些商品或折扣券，以此鼓勵和引導市民在生活中踐行低碳消費、低碳出行、低碳生活的理念。

廣東省於2016年在全國率先開展碳普惠制研究和探索，確定廣州、東莞、中山、惠州、韶關、河源6市為碳普惠制首批試點，該項工作列入了《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。



廣州市生態環境局充分利用綜合門戶樞紐城市優勢，結合GIS、互聯網+、大數據應用，通過個人碳足跡計算、低碳行為量化、低碳積分兌換、打造全國第一個可測量、可核算、可追溯的城市碳普惠激勵平台。

■廣州碳普惠平台 網上圖片

# 內地研究起草辦法 強化地方金融監管

香港文匯報訊 據中新社報道，中國審計署審計長胡澤君25日受國務院委託，向全國人大常委會報告2018年度中央預算執行和其他財政收支審計查出問題的整改情況。她在談及三大攻堅戰審計情況時透露，對地方金融監管存在的薄弱環節，有關部門正研究起草監管辦法。

對地方政府債務風險防控，胡澤君當天介紹，對16省未對困難較大的市縣制定地方政府債務應急預案問題，14省已建立，另2省計劃年底出。對存量隱性債務未制定化解措施等問題，11個地區已補充制定化解方案。對債務資金閒置問題，35個地區已支出224.98億元（人民幣，下同），其餘65.42億元將在調整項目後按進度撥付。

針對金融風險防控，胡澤君表示，對變相降低企業實得融資問題，5家商業銀行通過取消與貸款掛鉤的存款和理財產品、結清問題業務等完成整改，處理處分212人。對違規收取企業融資費等問題，3家金融機構出台下調費用、擴大減免範圍等制度5項，退還費用等2.3億元，處理處分42人。對「股實債」開展債轉股問題，相關金融機構在保障企業正常經營的前提下，提前退出部分資金，或安排專項降準資金和社會募資置換原有資金。

「對地方金融監管存在的薄弱環節，有關部門正研究起草監管辦法，目前已出台融資擔保公司等3類機構的監管規則，正在制訂融資租賃等4類機構的監管規則。」胡澤君說。

A股證券代碼：600610  
B股證券代碼：900906

A股證券簡稱：\*ST毅達  
B股證券簡稱：\*ST毅達B

公告編號：2019-089

### 上海中毅達股份有限公司 關於訴訟進展暨簽署調解協議的公告

本公司董事會及全體董事保證本公告內容不存在任何虛假記載、誤導性陳述或者重大遺漏，並對其內容的真實性、準確性和完整性承擔個別及連帶責任。

**重要內容提示：**

- 1. 案件所處訴訟階段：達成調解協議。
- 2. 上市公司所處的當事人地位：與江西省農商高利農業發展有限公司共為被告。
- 3. 涉案金額：10,733,601.34元。
- 4. 是否會對上市公司損益產生負面影響：本案匯票金額已體現在公司2018年度報告中的應付票據項下，本案部分利息已體現在公司2019年第三季度報告中的預計負債項下，對公司本期利潤數或期後利潤數不產生重大的影響。

一、本次訴訟的基本情况

詳見上海中毅達股份有限公司（以下簡稱「公司」或「中毅達」）於2019年8月31日在《上海證券報》、《香港文匯報》刊登及在上海證券交易所網站http://www.sse.com.cn登載的《關於重大訴訟事項審判判決結果的公告》（公告編號：2019-040）。

二、本次調解的基本情况

經協商，公司與案外中毅達保險有限公司（以下簡稱「中毅達保險」）達成執行和解，並於2019年12月25日與案外簽署《調解協議》，具體內容如下：

1. 中毅達或中毅達指定的第三方於2019年12月31日前，向中毅達保險支付人民幣10,733,601.34元，其中包括本金10,000,000.00元，利息594,500.00元（按照4.35%年利率自2018年7月27日計算至2019年11月30日），證據及通知費用3,040.00元，案件受理費和保全費136,061.34元。
2. 中毅達應於本協議簽訂之日起三日內向上海市徐匯區人民法院或上海金融法院提交撤回上訴申請。
3. 若中毅達或中毅達指定的第三方未按第一條約定定期支付款項，則中毅達保險有權就剩餘債權依法向法院申請強制執行。
4. 中毅達或中毅達指定的第三方支付第一條所述全部款項且上海金融法院已就本案作出准予撤回上訴民事裁定後，中毅達保險在本項下對中毅達的任何權利均消滅（不影響中毅達保險就一審判決書未清償部分向其他債務人主張權利）；中毅達自行負責對相關責任主體進行追索或權利主張，與中毅達保險無關，但中毅達保險不得以任何形式加以妨礙。
5. 中毅達應在收到第一條所述全部款項且中毅達已提交撤回上訴申請後三個月內，向上海市徐匯區人民法院申請解除本案對中毅達採取的全部保全措施，並積極督促法院盡快取得法院解除查封裁定，取得解除查封裁定後及時提供給中毅達，並不得再對中毅達申請強制執行。

三、對公司本期利潤或期後利潤的影響

公司擬向案外方籌借資金，用以支付本案調解款項，具體細節以公司後續披露的公告為準。本案匯票金額已體現在公司2018年度報告中的應付票據項下，本案部分利息已體現在公司2019年第三季度報告中的預計負債項下，公司或指定第三方支付《調解協議》向中毅達保險支付調解款項後，對公司本期利潤數或期後利潤數不產生重大的影響，最壞對利潤的影響數額以註冊會計師年度審計確認的結果為準。

上海中毅達股份有限公司 董事會  
2019年12月25日