

地緣政治危機處處  
跨國組織無力應對

# 世界秩序洗牌 美國主導不再



■目前的國際秩序，  
建基於第二次世界大戰後成立的多個跨國組織。  
資料圖片

## 脫歐爭議虛耗國力 英撕裂難修補

英國自2016年公投通過脫歐後，3年來一直被脫歐議題纏擾，導致政局紛亂。隨着執政保守黨在提前大選報捷，取得國會大多數優勢，明年1月底脫歐似成定局，但紛爭相信不會就此停止，政治和社會撕裂仍難修補，而英國在脫歐後，將失去美歐之間的橋樑角色，國際影響力恐大不如前。

脫歐問題造成的分化程度前所未見，儘管保守黨和工黨選民之間的傳統階級分化有減退跡象，但2016年脫歐公投卻帶來新的文化分歧，就是擁有大量高學歷人士聚居的大都會地區，與重視傳統價值觀的鄉郊地區之間，鴻溝愈拉愈闊，影響更深入工黨和保守黨內部，例如工黨內親勞工階層和城市精英階層之間壁壘分明，保守黨則面臨民粹主義衝擊。

### 美歐協調角色不再

英國在脫歐後將進入過渡期，英歐將展開新自貿協議談判，勢掀起國內強硬疑歐派、溫和疑歐派與留歐派的新一輪角力。

英國與美國一向關係緊密，被視為擔當美國與歐盟之間的橋樑，這與英國作為歐盟成員國的身份攸關。然而英國受脫歐問題困擾後，在國際上的影響力不斷被削弱，雖然英國在脫歐後的前景仍然不明朗，但唯一可以肯定的是，英國擔當協調美歐的角色將不復存在。

■綜合報道



■英國自脫歐公投通過後，3年來一直被議題纏擾。  
網上圖片

## 美伊局勢升溫 衝突隨時激發

美國和伊朗今年關係持續惡化，美國指伊朗襲擊霍爾木茲海峽的油輪，以及擊落一架美軍無人機，再把沙特阿拉伯石油設施遇襲歸咎於伊朗，因此加強實施制裁及增兵中東增強威懾力。然而伊朗未被嚇倒，更重新啟動部分核計劃項目，兩國爆發全面衝突的風險正不斷上升。

美國總統特朗普去年決定退出伊朗核協議，要求和伊朗簽訂新的協議，以進一步對伊朗核計劃施加緊箍咒。特朗普原希望藉實施制裁，對伊朗施加「最大壓力」，迫使伊朗就範重返談判

桌，結果伊朗擺出更強硬姿態。

### 霍爾木茲海峽或淪戰場

美國有分析指出，雖然美國切斷伊朗石油出口，但伊朗經濟並未因此崩潰，預計可依靠外匯儲備再支撐兩年，抵住外

部壓力及制裁。展望明年，伊朗政權不單不會瓦解，還會重啟更多早前於核協議中停止的核項目，同時可能將霍爾木茲海峽變成戰場。此外，伊朗革命衛隊及在也門和伊拉克的親伊朗武裝組織，將對美國的盟友發動更多攻擊，以展示伊朗有能力損害美國。

《經濟學人》分析認為，美伊兩國仍有破冰機會，認為特朗普明年角逐連任，在伊朗問題上有所建樹，將成為爭取連任的籌碼。

■綜合報道

■挪威油輪在霍爾木茲海峽遇襲起火。  
資料圖片



## 被彈劾特朗普 連任勝算未必低

美國明年11月將舉行大選，總統特朗普上任以來醜聞不絕，支持度較過去多任

總統同期更低，新年前更成為歷來第三位被彈劾的總統，看似危機處，但考慮到傳統上現任總統在大選中的優勢，加上當前美國經濟仍然向好，相信特朗普成功連任的機會仍然不小。

在特朗普被彈劾當日公佈的民調顯示，仍然有多達89%的共和黨人認同特朗普施政，整體支持度亦有45%，雖然未過半，但在大選的選舉制度下，特朗普根本不用取得大多數美國人的支持。上屆大選中，特朗普就是只

取得46%普選票，最終靠選舉人票勝出。

另一邊廂，民主黨初選陷於混戰局面，其中一名重量級參選人彭博直至上月才加入選戰，勢必花更長時間才能誕生總統候選人，黨內左翼和溫和派系的裂痕亦更難癒合。目前民調顯示，民主黨首4個初選的州份，均由不同參選人領先。

最新民調顯示，即使在彈劾前夕，特朗普支持度仍然在一對一對決中領先任何一名民主黨參選人，雖然未來或者仍有變數，但顯示特朗普在大選中的勝算，並非表面看來般低。

■綜合報道



■特朗普或能連任。  
美聯社

## 德影響力驟降 馬克龍謀上位

歐盟近年面對難民潮和共同防衛等爭議，內部分歧不斷加深，向來為歐盟領頭羊的德國，隨着總理默克爾不再尋求連任，國際影響力持續減退，法國總統馬克龍乘勢代之而起，尋求帶領法國成為歐盟核心，並藉着發揮外交影響力，轉移國民對其施政不滿的注意力。

默克爾幾年前的開放門戶政策引來大批中東北非難民，將她置於風口浪尖，朝野民間的不滿日漸升溫，更助長極右和極端主義冒起，最終導致默克爾黯然宣佈引退。但在餘下任期內，默克爾仍然要面對政治及經濟的重重考驗，經濟上有作為德國支柱產業的汽車業陷入困境，加上全球經濟放緩，德國的開放型經濟受到巨大衝擊；政治上則有基民盟與社民黨組成的執政聯盟貌合神離，默克爾能否按計劃完成到2021年的任期，未來一年將充滿變數。

另一邊廂，法國總統馬克龍於2017年上台後，力圖領導法國成為歐盟新領袖，例如在伊朗、敘利亞，以及俄羅斯與烏克蘭關係上，法國均嘗試擔當中間人角色，在推動歐洲共同防衛上，馬克龍亦不遺餘力，積極倡議建立歐洲聯軍，以減少依賴以美國為首的北約組織。

不過內政始終是馬克龍的最大痛處，「黃背心」反政府示威持續一年多仍未見平息，政府推動的退休金制度改革又觸發大規模罷工和示威，這些皆限制了馬克龍在國際舞台大展拳腳的空間。

■綜合報道

■馬克龍力圖領導法國成為歐盟新領袖。  
法新社



國際展望

隨着2019年步入尾聲，世界將進入新一個十年。近年新興國家經濟和政治影響力不斷提高，加上美國民情改變，以往由美國主導的國際秩序正產生變化，預料2020年代的「可持續世界秩序」，將需更多國家參與。

目前的國際秩序，建基於第二次世界大戰後成立的多個跨國組織，其中聯合國、國際貨幣基金組織(IMF)、北約以至七國集團(G7)等，均是美國牽頭的政經機構。美國也擔當「世界警察」角色，在歐洲、中東和東亞等多個地點駐軍，聲稱應對世界各地的衝突和威脅。

### 特朗普牽美遠離國際事務

不過這些跨國組織近年盲點盡現，無法應對氣候變化、互聯網安全、恐怖主義等新挑戰，美國總統特朗普亦多次公開質疑聯合國和北約，甚至揚言退出世界貿易組織(WTO)，又多次威脅從日本和韓國撤軍，反映美國已希望減少對國際事務的承擔。

世界各地對傳統政治精英的不滿亦持續升溫，不但造就民粹主義政黨紛紛冒起，這股怨氣的矛頭亦延伸至過去數十年主宰世界的一套秩序。當環球經濟進入放緩期，人民對政府的信心將進一步下降，亦更傾向排外，恐引發更多地緣政治衝突。

目前世界各地均存在隨時爆發的地緣政治風險，例如美國退出伊朗核協議後，伊朗已透過擊落無人機等方式反擊，沙特阿拉伯國營油企沙特阿美兩處石油設施遭轟炸；朝鮮與美國緊張關係雖然稍為緩和，但若美國明年大選後對朝政策有變，平壤屆時的行動將難以預測；俄羅斯與烏克蘭亦隨時再次擦槍走火。

### G20作用勢超G7

地緣政治問題亦可能在武裝衝突以外的層面，衝擊國際秩序，例如意大利持續違反歐盟預算規則，歐盟卻未能有效管制，不但影響歐洲金融穩健，亦可能引起歐盟內部危機。當這些危機出現，聯合國、G7、IMF等體系作用卻顯得極為有限。

以美國為首的國際組織在世界多極化的背景下，亦逐漸變得缺乏代表性，例如即使中國已躋身全球第二大經濟體，卻一直未被納入G7，隨着印度預料於2020年代成為世界第5大經濟體，全球5大經濟體將有兩個不屬於G7，二十國集團(G20)勢將愈來愈重要，方能迎接接踵而來的新挑戰。

■綜合報道

## 黨爭加劇 美臨「醜陋大選」

經歷持續幾個月的彈劾風波後，美國總統特朗普在共和黨選民之間的支持度未見減退，顯示「政治部落主義」已經深深植根美國社會，未來美國政壇只會更趨兩極化，可以預見在明年大選中，共和民主兩黨將爆發幾十年來最激烈的政治鬥爭，令選戰變得更加醜陋。

特朗普角逐上屆大選時，許多共和黨議員仍對他抱有懷疑，但如今幾乎所有質疑聲音都已經消失，整個共和黨與號稱是華盛頓「局外人」的特朗普已經變成共同體，這點從彈劾過程中，共和黨人極力維護特朗普的做法可見一斑。

### 民主黨料難重奪參院

特朗普的支持者主要來自白人居民為主的選區，民主黨對手難以撼動這些鐵票，令到一些搖擺州份在明年大選變得更重要。特朗普有望繼續拿下佛羅里達州和俄亥俄州，能否保住上次從民主黨手中奪取的密歇根州、賓夕法尼亞州和威斯康星州，則存在變數。密歇根州和賓夕法尼亞州預計轉投民主黨，保守派為主的威斯康星州，將成為雙方必爭之地，民主黨人應考慮哪位參選人更有能力問鼎威斯康星州，從而增加大選勝算。

參議院34個議席明年將同時改選，當中共和黨和民主黨分別佔22席和12席，意味民主黨議席進帳的機會較大，但估計仍不足以取得參院過半數，至於眾議院則預料仍由民主黨控制。這意味無論是特朗普連任，抑或民主黨人重返白宮，未來幾年白宮與國會的鬥爭仍會持續。

■綜合報道



■衆議院長佩洛西展示參院積存的議案。  
法新社