

「支持民營企業改革發展意見」出台 中央搭制度框架 挺民企高質發展

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道) 中共中央國務院22日對外發佈重磅文件《關於營造更好發展環境支持民營企業改革發展的意見》，提出「保障民營企業依法平等使用資源要素、公開公平公正參與競爭、同等受到法律保護，推動民營企業改革創新、轉型升級、健康發展」。這份中央支持民營企業發展的重要文件，提出放寬准入、減輕負擔、確保公平、依法治企等一系列政策措施，破除民營企業高質量發展的體制機制性障礙。

「准入難、融資難、回款難、中標難、維權難、轉型難等一些發展中的困難、前進中的問題、成長中的煩惱仍然困擾着民營企業，影響民營企業的高質量發展，迫切需要完善有關制度，出切實管用的政策舉措加以破解。」國家發改委有關負責人表示，此份文件，立足於民營企業改革發展首個中央文件的總體定位，以供側結構性改革為主線，從制度層面着眼，更多的用改革的方法，破除民營企業高質量發展的體制機制性障礙，完善推動民營企業改革發展的制度框架。

去年11月習近平主席召開民營企業座談會，在經濟下行、民營企業困難之際給市場「定心丸」。近期中央再次連發利好政策支持民企。最近一個多月來，中共中央、國務院相繼出台《關於完善產權保護制度依法保護產權的意見》、《關於營造企業家健康成長環境弘揚優秀企業家精神更好發揮企業家作用的意見》，此次再發支持民營企業發展的綱領性文件，初步形成支持民營企業發展的制度組合。

開放競爭性業務

此次中央在文件中提出要保障民營企業依法平等使用資源要素、公開公平公正參與競爭、同等受到法律保護，努力在支持民營企業改革發展方面尋求新突破。針對廣被詬病的「玻璃門」「彈簧門」，要堅決破除制約民營企業參與市場競爭的各類障礙和隱性壁壘，切實消除在准入許可、經營運行、招投標等方面的不平等待遇。

文件明確進一步放開民營企業市場准入，包括支持民營企業以參股形式開展基礎電信運營業務，以控股或參股形式開展發電配電售電業務；支持民營企業進入油氣勘探開發、煉化和銷售領域，建設原油、天然氣、成品油儲運和管道輸送等基礎設施；支持符合條件的企業參與原油進口、成品油出口等。

加大刑事保護力度

文件尤其強調，健全平等保護的法治環境，健全執司法對民營企業的平等保護機制，加大對民營企業的刑事保護力度，保護民營企業和企業家合法財產。「嚴格按照法定程序採取查封、扣押、凍結等措施，依法嚴格區分違法所得、其他涉案財產與合法財產，嚴格區分企業法人財產與股東個人財產，嚴格區分涉案人員個人財產與家庭成員財產。持續甄別糾正侵犯民營企業和企業家人身財產權的冤錯案件。」

中央還提出，鼓勵引導民營企業改革創新，要求各級政府組織實施科技創新、技術轉化等項目時，要平等對待不同所有制企業，完善民營企業參與國家重大戰略實施機制，在重大規劃、重大項目、重大工程、重大活動中積極吸引民營企業參與。

相關指標將納績效評價

另外，未來支持民營企業發展的相關指標將納入高質量發展績效評價體系。中央還要求，加強輿論引導，主動講好民營企業和企業家故事，堅決抵制、及時批駁澄清質疑社會主義基本經濟制度、否定民營經濟的錯誤言論。



此次中央在文件中明確，要進一步放開民營企業市場准入，包括支持民營企業進入油氣勘探開發、煉化和銷售領域。圖為新疆某油田工人正在巡檢設備。資料圖片

制度化法治化保障民企



中央頒佈關於民營企業改革發展研究院院長進福林對此表示，中國轉向高質量發展階段、應對當前內外複雜形勢，最重要的一個方面是調動企業家積極性，穩定預期和信心，讓企業家願意促進創新和長期投資。從去年領導人親自召開座談會，平息社會疑慮派定心丸，到今年接連發佈制度文件，將支持民營企業的政策措施制度化法治化，最終目標是建立平等公開法治的市場環境，讓各個市場主體獲得平等發展和法治保護的環境。未來更多政策和實施細則將進一步出台和落地。

國務院發展研究中心研究員張文魁則指出，十九屆四中全會指出，「營造各種所有制主體依法平等使用資源要素、公開公平公正參與競爭、同等受到法律保護的市場環境。」新出局的文件將十九屆四中全會提出的「三公一平一同」原則落地。張文魁還強調，要讓民營企業真正享有「三公一平一同」發展環境，仍需改革國有企業，做到營商環境法治化。

北京大學經濟學院副院長王曙光表示，近期中央高規格高密度度支持民營企業的文件，體現了中央一以貫之的堅定不移發展壯大民營經濟的戰略決心，其釋放的信號是極其明顯的，那就是要為中國的長治久安、為民營經濟發展進行強大且持久的制度支持，提供長期性、穩定性、系統性的制度框架。

泰康保險集團創始人陳東升則認為，此次中央文件本質是培育企業家和企業家精神的土壤。賦予公正、規範、透明的市場環境和法治環境，真正尊重和相信民營經濟，用制度保障讓民營企業和民營企業家真正放下包袱，樹立信心，安心發展。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道

支持民營改革發展要點

基本原則：

堅持公平競爭，遵循市場規律，支持改革創新，加強法治保障

優化公平競爭的市場環境：

進一步放開民營企業市場准入，實施公平統一的市場監管制度，強化公平競爭審查制度剛性約束，破除招投標隱性壁壘

完善精準有效的政策環境：

進一步減輕企業稅費負擔，健全銀行業金融機構服務民營企業體系，完善民營企業直接融資支持制度，健全民營企業融資增信支持體系，建立清理和防止拖欠賬款長效機制

健全平等保護的法治環境：

健全執司法對民營企業的平等保護機制，保護民營企業和企業家合法財產

鼓勵引導民營企業改革創新：

引導民營企業深化改革，支持民營企業加強創新，鼓勵民營企業轉型升級優化重組，完善民營企業參與國家重大戰略實施機制

促進民營企業規範健康發展：

引導民營企業聚精會神辦實業，推動民營企業守法合規經營，推動民營企業積極履行社會責任，引導民營企業家健康成長

構建親清政商關係：

建立規範化機制化政企溝通渠道，完善涉企政策制定和執行機制，創新民營企業服務模式，建立政府誠信履約機制

組織保障：

建立健全民營企業黨建工作機制，完善支持民營企業改革發展工作機制，健全輿論引導和示範引領工作機制

■整理：香港文匯報記者 海巖

中日韓領導人明聚成都 華學者：尋合作最大公約數

香港文匯報訊 據中新社報道，國務院總理李克強24日將在四川成都主持召開第八次中日韓領導人會議，並分別會見韓國總統文在寅、日本首相安倍晉三。

站在中日韓合作20周年這一歷史方位，中國學者分析，透過歷史鏡頭，三國領導人將在複雜的國際環境下釐清合

作路徑，在互動中「解難題」「破困局」「妥處分歧」，為三方下一個20年尋求合作最大公約數。

「三國的合作內容豐富、成果突出，其中一個關鍵點就在於平等、平衡、共同利益。」中國社科院學部委員張盛嶺說，「日韓高度重視對外貿易和投資，在信息、大數據等高科技領域優勢明

顯，而中國有巨大市場，在5G、互聯網方面有獨特後發優勢，三國間形成巨大的優勢互補與機遇」，「沒有誰輸誰贏，只有彼此成就。」

若達自貿協定 將共同繁榮

中國國際問題研究院亞太研究所所長劉卿認為，如果將三國合作第一個20

年定義為「成果豐碩」，而對於下一個20年，期待各方領導人用更深遠的戰略眼光去給未來籌謀佈局。

還有學者指出，從區域價值鏈和區域一體化角度來看，若中日韓能達成自貿協定，將對亞洲區域建立完整產業鏈和價值鏈具有正向作用，有利於提升亞洲區製造業乃至全球製造業的品質和規模。此外，自貿協定還有助於消除或降低貿易和投資壁壘，擴大市場規模，進一步促進區域內各類資源合理配置，提高生產效率和競爭力，最終實現共同繁榮。

中國國際經濟交流中心副理事長魏建國認為，中日韓自貿協定將會告訴世人，中國會在規則透明、非歧視、開放的國際貿易體系建設上發揮非常重要的作用。

對於三國未來合作將對世界產生怎樣的影響？劉卿認為，一個重要趨勢將是「中日韓+X」的多元「拼圖」——共同拓展同第四方、第五方市場合作。比如，三國完全可以利用「一帶一路」平台，將各自優勢資源組合，推動合作更豐富多元。

安倍冀深化三方環保合作

日本首相安倍晉三在即將訪華出席中日韓領導人會議前，接受了包括中新社在內的中國駐日媒體聯合書面採訪，就中日韓合作、中日關係等發表了看法。

安倍表示，今年適逢日韓合作開展20周年。希望能在日韓領導人會議上能夠總結迄今以來在廣泛領域中取得進展的日韓合作，同時也希望探討如何進一步深化在環保、老齡社會、人員交流等共同課題上的三方合作。



第12次中日韓經貿部長會議昨日在北京舉行。網上圖片

三國經貿部長：明年如期簽 RCEP

香港文匯報訊 據中新社報道，第12次中日韓經貿部長會議22日在北京舉行。三方重申，將積極推動2020年如期簽署區域全面經濟夥伴關係協定(RCEP)。

這是2016年後中日韓三國再次舉行經貿部長會議，也適逢中日韓三國合作20周年。此次會議由中國商務部部長鍾山、韓國產業通商和資源部長官成允模、日本經濟產業大臣梶山弘志共同主持。

會議落實三國領導人重要共識，為即將召開的第八次中日韓領導人會議做了經貿領域準備。三方就區域經濟一體化、地方合作、「中日韓+」、電子商務、互聯互通、能源等領域合作深入交換意見，達成廣泛共識。

三方重申，將積極推動2020年如期簽署RCEP，並在此基礎上共同加快推進中日韓自貿協定談判。目前除印度外，RCEP15個成員已結束全部20個章節的文本談判以及實質上所有市場准入問題談判。12月初，RCEP法律文本審核工作已經啟動，相關成員也正在溝通相互之間少量市場准入遺留問題。

三方稱，將繼續加強在亞太經合組織(APEC)、二十國集團(G20)等框架下經貿合作，共同維護以WTO為核心的多邊貿易體制，推動經濟全球化向更加開放、包容、普惠、平衡、共贏的方向發展，推動構建開放型世界經濟。

綠色巢湖 魅力之城 (系列六)

巢湖市：精準調研 靶向發力 解民憂破難題

近年來，安徽省巢湖市將解決老百姓操心事、煩心事、揪心事作為主題教育的出發點和落腳點，找準問題癥結，拿出破解難題的實招硬招，全力以赴推動各項工作再上新台階，實現新作為。

巢湖市負責人將調查研究貫穿始終，堅持結合巢湖實際，圍繞中心工作「打開門」「走出去」搞調研，帶著問題去，帶著答案和解決問題的辦法回來。用腳步丈量民情，用行動贏得民心。面對鄉村振興對人才隊伍的迫切需求，該市主要負責人赴部分鄉鎮街道和市直單位對鄉村振興人才「引育留用」環節工作開展情況進行專題調研。從政治上、工作上、作風上檢視問題、分析癥結，提出有針對性的整改思路和

措施，讓願意留在鄉村、建設家鄉的人留得安心，讓願意上山下鄉、回報鄉村的人更有信心，打造一支強大的鄉村振興人才隊伍，在鄉村形成人才、土地、資金、產業匯聚的良性循環。

通過「走出去」考察實情、「請進來」聽取意見，運用「一線工作法」這把「秘鑰」，巢湖市實現與群眾交流的零距離，在群眾最盼上解難題，在群眾最憂上下真功，讓人民群眾真正得到實惠。

巢湖市衛生健康委員會針對群眾熱切關心的基層醫療問題，組織半湯衛生院在內的18家鄉鎮(街道)醫療機構與安醫大巢湖附屬醫院、合肥市八院、宋慶齡愛心醫院簽訂醫聯體、一般醫共體協議，並組織專家每週定期到

鄉鎮開展義診和對口幫扶，贏得了群眾的普遍好評。

巢湖市公共資源交易中心圍繞巢湖市農村集體產權交易現狀及存在問題，精減招標流程，提高平台服務能力；促進本地企業發展壯大；深化公共資源交易領域「放管服」改革等方面開展專項調研，促進提昇平台服務能力和水平。

通過市鎮村三級「板凳會」、「堂屋會」、「田頭會」等形式，該市各單位開門納諫，廣泛聽取基層一線、服務對象的意見建議，共走訪黨員群眾3654人次，召開各類座談會50餘次，共徵集意見建議462條，帶頭包保難題617件。

文：徐小中 倪芳