

粵澳深度合作 促進多元發展

曹達華：廣東四方面推動合作 豐富澳門特色「一國兩制」實踐

國家主席習近平在「慶祝澳門回歸祖國20周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮」發表重要講話指出：「當前，特別要做好珠澳合作開發橫琴這篇文章，為澳門長遠發展開闢廣闊空間、注入新動力。」

昨日，「『一國兩制』的澳門模式：經驗與展望——慶祝澳門回歸祖國20周年學術研討會」在珠海舉行。廣東省發改委副主任、省推進粵港澳大灣區建設領導小組辦公室常務副主任曹達華在會上致辭稱，國家發改委最近提出支持在橫琴設立「粵澳深度合作區」，廣東將圍繞促進澳門經濟適度多元發展目標，調整主攻的方向和相關的重大項目，將從四大方面推動粵澳合作縱深發展，攜手澳門不斷豐富具有澳門特色的「一國兩制」實踐。

■香港文匯報記者 盧靜怡、帥誠、方俊明 珠海報道

本 次研討會由清華大學港澳研究中心、澳門大學憲法與基本法研究中心、深圳市藍海大灣區法律服務研究院共同主辦。曹達華在會上表示，近年廣東全力促進澳門經濟適度多元化取得一定階段性的成果。其中，澳門單牌車進入橫琴的配額從去年的800輛拓展到2,500輛，粵澳合作中醫藥科技產業園累計註冊155家企業，粵澳合作發展基金已累計投資142億元人民幣。而在橫琴居住的澳門居民可領取內地醫保卡，3家粵澳青年創新創業基地掛牌，進駐的澳門團隊超200個；並推動粵港澳導遊等職業資格互認，已有177名港澳導遊在橫琴換證就業。

產業合作「適度多元」更精準

「接下來，廣東將從四大方面推動粵澳合作向縱深發展。其中，廣東將深化粵澳產業合作，充分發揮澳門自由貿易港『聯通世界、通達全球』的平台優勢，聚焦聚力發展科技創新、特色金融、醫療健康、文旅發展和專業服務等優勢產業。」

曹達華稱：「澳門由於資源和空間所限，很難做到全產業鏈的發展；所以我們下一步處理粵澳產業合作的定位更加清楚，將『適度多元』定義進行更加精準的解讀。」

推動澳門科大落戶珠三角

加快推動民生領域深度融合也是粵澳合作的重要方向。曹達華說，將以澳門政府推進的「澳門新街坊」等民生項目為契機，協助解決澳門普通居民的居住難題，研究推動澳門的教育、醫療、養老等社會福利措施延伸到橫琴，並更好地發揮好「橫琴·澳門青年創業谷」載體的作用。同時，粵澳也將強化教育的合作，推動澳門科技大學落戶珠三角等有關城市，攜手舉辦更多豐富多彩的跨境文化交流活動和大型的比賽，共建宜居、宜業、宜遊都市生活圈。

「粵澳還將繼續着力提升基礎設施的互聯互通水平。」曹達華表示，將進一步完善港珠澳大橋的運營管理模式，充分發揮大橋的綜合效益，以高標準建設橫琴口岸及綜合交通樞紐工程，推動全面放開澳門單牌車進入橫琴，提升通關的便利化。同時，支持珠澳軌道交通建設，推進珠澳城際等線路納入大灣區城際鐵路網規劃；並推動澳門融入全國高鐵網，更好便利兩地居民的往來。

「深度合作區」需更創新思維

曹達華還強調，將以制度規則銜接為重點，全力推動在橫琴建設「粵澳深度合作區」，構建粵澳雙方共商、共建、共管的體制機制；並優化分線管理的政策，探索在民商事法律適用、貿易等領域深化改革與擴大開放，打造與國際規則高度銜接的營商環境，助力澳門經濟適度多元發展。

「希望粵澳深度合作區能成為粵澳兩地深度合作試驗田，尤其在融資、金融、民生等領域能有更多的合作。」澳門大學法學院助理院長、澳門特區行政會委員、澳門特區立法會議員邱庭彪認為，粵澳雙方都需要有更創新的思維共贏發展，推動澳門更好融入灣區的發展。他建議粵澳兩地政府可成立一個企業管理橫琴新區，由雙方派出一個董事會主席作為聯席主席，共同管理好橫琴。「橫琴的社會治安、企業管理、社會服務等，都由這個企業提供，盈利可以雙方分享。」



「『一國兩制』的澳門模式：經驗與展望——慶祝澳門回歸祖國20周年學術研討會」與會嘉賓合影。

香港文匯報記者方俊明 攝

姚堅：濠江正轉型向多元化發展



澳門中聯辦副主任姚堅致辭。

香港文匯報記者 方俊明 攝

香港文匯報訊（記者 盧靜怡、帥誠、方俊明 珠海報道）澳門中聯辦副主任姚堅昨日在研討會上致辭引述，在慶祝澳門回歸20周年活動中，習近平主席發表了一系列重要講話，其中在對澳門特區政府的要求裡提到了四句話：站高望遠、居安思危、守正創新、務實有為。姚

堅表示，在現階段如何站高望遠、居安思危方面，目前澳門正轉型向多元化發展。姚堅表示，習近平主席在慶祝澳門回歸20周年慶祝活動中發表的一系列重要講話，主要涉及到三個方面，包括肯定了澳門回歸20年「一國兩制」的發展，總結了具有澳門特色「一國兩制」的成功實踐、對下一步澳門「一國兩制」實踐行穩致遠提出新的要求。

「習主席特別講到澳門回歸祖國以來的20年，是澳門歷史上經濟發展最快、民生改善最大的時期，也是澳門同胞共享偉大祖國尊嚴和榮耀感最強的時期。」姚堅說，如果用數字來說

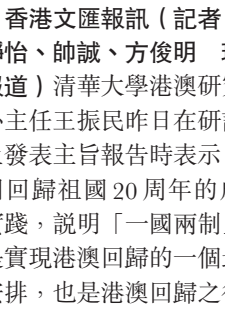
的話：回歸之初，澳門經濟總量只有500億澳幣左右，現在約為4,500億澳幣。人均收入在回歸初不到5,000澳幣，現在約在1.8萬到2萬澳幣區間，失業率也從6.3%降至1.8%。

他還提到，治安問題在回歸之初是澳門最頭痛的問題，現在澳門已經成為世界上安全系數最高的城市之一。而在教育方面，過去20年澳門高等教育是從零開始的。現在澳門有10所大學，有兩所大學已經進入了亞洲50強，去年發表的SCI論文將近2,000篇，而回歸之初只有約60篇。澳門現在還設有包括太空科學、中醫藥、集成電路、智慧城市等國家重點實驗室。

姚堅表示，習主席在對澳門特區政府的要求裡提了四句話，分別為：站高望遠、居安思危、守正創新、務實有為。其中，在現階段如何站高望遠、居安思危，推進博彩業轉型方面，姚堅認為，接下來對博彩業進行分析和研究，相信法治化和多元化會是博彩業轉型的未來方向。

據澳門航空數據顯示，現在澳門航空女性乘客已經佔45%，即是有將近一半為女性乘客，此外18歲以下的乘客佔兩成。澳門遊客的結構已經發生變化。姚堅說：「以前去賭場的遊客多，現在遊客參加美食購物、家庭團聚、旅遊會議、科技等活動的越來越多。」

掛靠祖國大船 港澳經得起風浪



王振民 香港文匯報記者方俊明 攝

香港文匯報訊（記者 盧靜怡、帥誠、方俊明 珠海報道）清華大學港澳研究中心主任王振民昨日在研討會上發表主旨報告時表示，澳門回歸祖國20周年的成功實踐，說明「一國兩制」既是實現港澳回歸的一個最佳安排，也是港澳回歸之後保持長期繁榮穩定的最佳方案。他認為，目前還需要加強對「一國」的正面宣傳，讓港澳居民對內地有正確的認識及態度。港澳作為小經濟體，只有掛靠祖國大船才能經受住大風大浪，而粵港澳大灣區是連接港澳小經濟體與國家大經濟體的橋樑。

王振民：要認識「一國」巨大機遇

「澳門在回歸前，對在祖國發生的事是旁觀者；回歸後，澳門就是祖國的一員，不再是旁觀者，這時候該如何面對自己的祖國，至關重要。」王振民指出，無論是學校的教育，還是媒體輿論環境，都應該對祖國進行客觀、公正、全面的報道。他認為，在「一國兩制」的「一國」，除了愛國主義教育外，還要認識到「一國」所包含的巨大機遇。「澳門回歸後有一種主人翁意識。儘管地方很小，但澳門能充分利用珠海、廣東乃至內地的機會，充分利用『一國』優勢，非常堅定地融入國家發展大局、融入大灣區的發展。」

香港文匯報訊（記者 帥誠、盧靜怡、方俊明 珠海報道）在昨日下午舉行的專題研討會上，現場嘉賓建言發揮澳門制度和營商環境優勢，打造灣區融合發展競爭力。

拓澳門制度優勢 打造灣區競爭力

肖璟翊：收入穩定 澳人消費增

深圳市藍海大灣區法律服務研究院院長肖璟翊認為，澳門的制度性優勢突顯在國際自由港、獨立關稅區，與國際接軌的市場經濟，加上低稅率及歐陸法律體系和市場機制，使得澳門成為大灣區內獨一無二的城市。

數據顯示，隨著收入穩定，澳門居民消費溫和增長，2019年第二季私人消費支出為264億澳門元，按年上升2.2%。其中住戶本地最終消費及在外地之最終消費分別按年上升2.2%及4%。對此，肖璟翊總結出澳門作為全球最開放的貿易和投資體系之一，擁有國際聯繫交往廣泛，財政相對充裕，社會和諧穩定等營商環境優勢。

林崑峻：澳門科研實力較強

清華大學港澳研究中心特約研究員林崑峻則指出，國家對澳門「一中心一平台一基地」的定位，加上澳門一直以來在科技領域尤其是中藥質量研究、芯片設計、物聯網、太空等領域有較強的研究實力。

林崑峻還把澳門創新發展體系分為八個區域，包括聚合澳門高校知識創新資源，建設爆發原始創新的核心區；推動制度創新機制轉換對接，探索跨境調配資源的示範區；佈局官產學研跨境協同創新，共築培養頂尖人才的富智區；推進中華文化創新交流合作，打造國際文化交往的合作區；發揮橫琴技術創新引領作用，共建頂尖技術團隊的集聚區等。

專家學者建言



吳劍偉 香港文匯報記者方俊明 攝

吳劍偉

(珠海橫琴新區管委會副主任)

今年是澳門回歸20周年，也是橫琴新區開發10周年。10年來，橫琴通過高標準建設基礎設施，為承載澳門產業多元發展提供基本條件；同時積極配合澳門「一中心、一平台、一基地」建設，促進澳門產業多元發展取得初步成果。而圍繞自貿區改革創新，努力為澳門企業在橫琴發展提供優良的營商環境。此外，橫琴拓展合作領域，推動對澳合作從產業協同走向社會民生融合。



張文雪 香港文匯報記者帥誠 攝

張文雪

(清華大學繼續教育學院黨委副書記)

隨着大灣區建設不斷推進和發展，澳門各界國情和專業培訓需求逐漸增多，為便於就近學習，內地高校和澳門各高校可以加強協同合作，發揮各自教育資源優勢，在大灣區建立教育人才培訓交流基地，打造終身教育和高層次人才培養高地，拉動區域內人力資源素質上升，提升整體競爭力。



林崑峻 香港文匯報記者帥誠 攝

林崑峻

(清華大學港澳研究中心特約研究員)

澳門應抓住橫琴設立「粵澳深度合作區」契機，制訂揚長避短、開放創新、協同均衡、集群效應的戰略，與珠江西岸的經濟社會協同融合發展，建設大灣區核心引擎，提升澳門在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能。



陳欣新 香港文匯報記者帥誠 攝

陳欣新

(中國社科院法學研究所研究員)

澳門與大灣區從民間到官方涉及的合作範圍很廣，澳門有立法權。立法權限上，珠澳通過協同立法來實現規則銜接具備優勢，可以從試點入手。協同立法的關鍵是存在法律規則差異的雙方通過協商取得就規則一致性的共識，然後按照各自的法律去制定。



葉海波 香港文匯報記者帥誠 攝

葉海波

(深圳大學港澳基本法研究中心副主任)

新時代如何實施基本法沒有明確答案，但澳門在制定相關法律維護國家安全方面做得非常好，中央與澳門之間建立了非常牢固的政治互信，促進了澳門的快速發展。此外，行政主導制度，使得中央與澳門的溝通非常通暢。以法治的方式通暢中央與澳門的關係，行政長官是中央與澳門之間非常重要的節點，未來應考慮出台行政長官法，約束行政長官的權力。



肖璟翊 香港文匯報記者帥誠 攝

肖璟翊

(深圳藍海大灣區法律服務研究院院長)

澳門應進一步加強司法協助，對於能夠形成共識的規則，粵港澳三地也可以分別立法，相向而行。嘗試軟法模式（示範性的規定和標準），將某些「最佳實踐」在大灣區落地。互相承認資格，或者對標國際，共同建立新的「灣區資格」認證。

整理：香港文匯報記者 帥誠