

# 澳門「一國兩制」成功落實 五點經驗值得總結借鑒

國家主席習近平蒞臨澳門，出席慶祝澳門回歸祖國20周年大會暨澳門特區第五屆政府就職典禮。習主席表示：「澳門回歸20年來取得的成就和進步令人自豪，祖國人民和中央政府也都感到自豪，澳門認真貫徹『一國兩制』方針，取得的經驗和具有的特色值得總結」。澳門回歸20年取得的成就，是「一國兩制」在澳門成功實踐的結果，當中有五點值得總結借鑒：一是「一國兩制」方針在澳門得到高度尊重、準確理解和充分落實。二是維護國家安全與高度自治有機結合，建立完善的國安法律和機制。三是愛國愛澳能量得到長足的壯大和發展。四是愛國教育得到全面落實，在澳門樹立牢固的愛國思想。五是積極融入國家發展大局，積極有為地解決各種民生矛盾。雖然港澳背景、情況大為不同，但澳門這五點經驗同樣值得香港借鑒。

王國強 全國政協文化文史和學習委員會副主任 香港廣東社團總會榮譽主席兼首席會長



習主席在接見澳門行政長官崔世安時表示，「澳門特別行政區政府全面準確貫徹『一國兩制』方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，穩健施政、務實有為，無論是維護國家安全、保持社會穩定，還是推動經濟發展、促進民生改善，以及深化同內地的交流合作、擴大對外交往等，都取得了許多新的成績，鞏固和發展了澳門繁榮穩定的良好局面」，高度肯定了澳門行政長官和特別行政區政府的工作成果，亦揭示了澳門的成功之道以及值得總結的經驗。

## 全面準確理解貫徹「一國兩制」方針

回歸祖國20年來，澳門取得的斐然成績，與「一國兩制」方針在澳門得到高度尊重、準確理解和充分落實密不可分。全面準確理解貫徹「一國兩制」方針，首要認清「一國兩制」的「根」和「本」，擺正「一國」與「兩制」的關係，正確認識中央與特別行政區的權力分際。澳門回歸以來，中央全面管治權有效行使，特區享有的高度自治權得到充分保障，這為正確處理中央權力與特區權力間的關係樹立了典範。澳門社會各界亦高度認同「一國兩制」方針，尊重中央權力，連澳門反對派立法會議員高天賜

日前接受訪問時，也承認全靠中央在多方面作出實際支持，澳門才可以有今天如此的社會及經濟發展。

「一國兩制」要成功落實，既要充分保障國家的主權、安全和發展利益，也要顧及高度自治。澳門在維護國家安全方面，積極有為，做了大量工作，在2009年，立法會通過《維護國家安全法》，落實了基本法第23條的憲制責任。2016年，澳門主動修訂立法會選舉制度，增加「防獨」條款。全國人大常委會在2017年將國歌法列入澳門基本法附件三，澳門很快就相應修改了《國旗、國徽及國歌的使用和保護》本地法律，確保國歌法各項規定在澳門得到貫徹實施。2018年，澳門更成立以行政長官任主席的澳門維護國家安全委員會。這些舉措形成了捍衛國家及澳門本土安全和發展利益，為澳門奠下穩固的發展保障。

澳門在回歸之前，已經有濃厚的愛國愛澳傳統，回歸後特區政府更大力推動愛國教育，根據澳門的行政法規，所有本地學制學校的學生在小學階段就必須「認識中華人民共和國國旗、國徽，理解其基本含義，會唱國歌」，幾乎所有校園在周一早上都會舉行升旗儀式，中小學的品德與公民教科書由國家教育主管部門審核，大學更要必修憲法及基本法。此外，澳門政府也高度重視教師的國情教育，每年為8,000多名教職員工提供24萬小時的培訓時數。澳門愛國教育成果顯著，根據澳門中華學生聯合總會和澳門青年研究協會在去年的調查，有七成受訪中學生認為，中國人身份對自己來說是很重

要，是自2011年以來的新高。同時，有八成半受訪者認同維護國家安全的重要性。

## 融入國家發展大局解決民生矛盾

澳門愛國愛澳力量一直佔據社會主流。澳門立法會目前有33席，愛國愛澳力量佔壓倒性的29席。回歸20年來，澳門主要民間社團共組織6,800多批團組、20多萬人次赴內地參觀，加深對國家歷史和發展的了解。愛國愛澳力量在澳門不斷壯大，成為主流，為特區政府有效施政提供了有力的保障。

國家發展一日千里，面積及經濟總量皆小的澳門，充分理解到融入國家發展大局、抓住機遇、坐好順風車的重要性。2003年出台的《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)，到今年頒佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，兩者都在澳門社會引起熱烈討論，進而建言獻策、抓緊落實。回歸時總面積僅有23.8平方公里的澳門，更主動向中央申請拓展地理空間。2009年，國務院通過橫琴發展規劃，分配面積比澳門大三倍的部分橫琴土地予澳門發展教育及醫療，4年後，澳門第一學府澳門大學遷入橫琴。2015年，國務院更同意撥出85平方公里水域予澳門特區管理，澳門面積擴展數倍，有利解決土地不足及樓價高昂等問題，為特區政府切實紓解民生矛盾提供支持。

# 回歸20年明珠綻放 澳門成就令人自豪

吳學明 廣東省政協委員 粵港澳大灣區青年總會主席



2019年除了是慶祝祖國70周年華誕，也是澳門回歸20年的大日子。中央政府一直對香港和澳門兩個特區都高度重視，給予充分的支持和關懷。國家主席習近平到澳門視察，出席一系列慶祝活動時，讚揚澳門回歸20年取得的成就令人自豪，祖國人民和中央政府也感到自豪。澳門特區政府全面準確貫徹「一國兩制」方針，嚴格依照憲法和《基本法》辦事，穩健施政、務實有為。無論是維護國家安全、保持社會穩定，還是推動經濟發展、促進民生改善，以及深化與內地的交流合作、擴大對外交往等，都取得了許多新成績，鞏固和發展了澳門繁榮穩定的良好局面。

## 回歸後澳門發展漸入佳境

我小時候曾於澳門生活和讀書，其後移居香港，所以對兩個特區的發展體驗極深，尤其是見證了澳門回歸後迅速由衰轉盛的轉變。澳門回歸前遭遇亞洲金融風暴，當時澳門經濟低迷、失業率高企、治安混亂。回歸後，澳門特區首任行政長官何厚鏞提出「固本培元、穩健發展」，在「一國兩制」和中央的支持下砥礪前行，不斷融入國家發展大局，以經濟反哺社會民生，漸漸建立繁榮安定的局面。

作為人口只有60多萬、面積30多平方公里的澳門，積極裝備自身，參與國家發展，亮出一張又一張亮麗名片：成為全球世界文化遺產最為集中的城

市之一、因中西美食薈萃被聯合國教科文組織評為「創意城市美食之都」等等。

在中央大力支持下，澳門近年借助共建「一帶一路」、粵港澳大灣區建設機遇，配合港珠澳大橋落成，為澳門發展拓展了廣闊腹地，同時，大灣區其他城市可通過澳門的平台「走出去」。

澳門積極把「一帶一路」建設與「一中心、一平台、一基地」定位緊密結合起來，發揮位和專業優勢，擔當連通人角色，推動多個葡語國家成為「一帶一路」建設的參與者、貢獻者和受益者。

在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，澳門定位為「世界旅遊休閒中心」、「中國與葡語國家商貿合作服務平台」、「以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地」。規劃綱要既確定了澳門作為四個中心城市之一，也將澳門納入大灣區科技創新走廊之中。這些定位和角色，成為世界認識澳門的新視角，使澳門走上更大的國際舞台，也為青年提供更多機遇。

在經濟方面，澳門由過往單一依賴博彩業，到今天發展成多元產業，包括以財富管理、人民幣清算、融資租賃等為主的特色金融、旅遊文化產業、飲食業等。澳門本地生產總值(GDP)由回歸初期的519億元(澳門元，下同)增加至2018年的4,447億元，人均GDP則從12萬元增至67萬元；2018年底特區政府累計財政盈餘達5,056億元，較

回歸前年增長193倍；本地居民失業率從回歸初期的6.3%下降到去年的1.8%，基本上是全民就業。

在教育方面，澳門與內地教育緊密交流合作，與內地高校共建創新中心、聯合實驗室、人文社科重點研究基地。2019年9月澳門在港澳地區率先實現與內地專科及本科以上學歷及學位的互認，進一步深化內地與澳門教育交流合作。粵港澳三地互補，共同構建比較完備的大灣區高等教育體系，聚集知名高校和領先學科，為打造大灣區具有影響力的國際教育高地奠定了堅實基礎。

## 發揮澳門所長 貢獻國家所需

在科技創新方面，澳門利用「一帶一路」重要支點優勢，廣泛開展與葡語系國家和地區科創合作，支援澳門搭建更多創新創業載體，加強培養澳門科技人才。當中橫琴開發區更是因澳門而生，先後打造了「粵澳青年創新創業基地」、「橫琴、澳門青年創業谷」，提供「澳人澳稅」政策、創業投資基金、專項扶助等援助政策，為澳門青年創新創業提供完備的支撐。

正如習近平主席指出，融入國家發展大局，是「一國兩制」的「應有之義」。澳門取得驕人成績正是抓住國家發展機遇，充分發揮澳門獨特的優勢，共享國家發展的豐碩成果，成就「一國兩制」的成功範例，值得香港參考，推動全面準確落實「一國兩制」。

# 香港堅守法治 才能邁步向前

江樂士

社會上不少人都在指點行政長官林鄭月娥該做什麼、不該做什麼。有時甚至像是全世界都在教她怎麼做特首，一些居心叵測的媒體節目主持人和外國政客更是口沫橫飛。

特首當然不能取悅每個人，更何況她當前要面對不少棘手問題。在香港，滿腹牢騷的人實在為數不少，他們盡享「一國兩制」所帶來的獨特好處，卻還不知足。反對派只顧享受權利，卻對義務一概不提。他們與外國政客為伍，對自己的國家缺乏認同感。

## 不能再對示威者作任何讓步

這種人思想狹窄、忽視大局和缺乏理性。他們容忍暴徒破壞自己的城市，剝奪他人的生計，居然妄想這樣會使生活變得更好。他們厚顏無恥，勾結外國政客，甘心被對方當作白癡般利用。

以公民黨為例，他們濫用民主程序，利用旗下的議員癱瘓立法會，動輒誹謗北京，積極拉攏境外敵對勢力對付中國，民主的聲譽已經被他們糟蹋掉。香港的民主進程受阻，完全是他們所致。

縱然障礙重重，解決一些迫切的事還是有望幫助香港恢復秩序的。譬如，既然激進分子用暴力破壞法治，我們就必須讓他們明白：暴力會讓他們一無所獲。我們必須維護香港法治體系，暴亂者一經定罪，必受重罰，以儆效尤之餘，也要對受害者予以賠償。

再者，我們不能再對示威者作任何讓步。撤回了《逃犯條例》修訂是一大讓步，然而香港的法治因此受損，香港也繼續充當逃犯的天堂。可是，即便已經撤回修訂條例，反對派還是不罷休，提出更多荒謬訴求。

我們必須全力支持香港警察，增加警力，為警員配備最新的設備和提供更好的工作條件。現在，網上有論壇鼓吹仇恨、謀劃犯罪、散佈謠言警察的言論，這些論壇必須取締。任何人企圖打擊警察士氣，無論言詞何等冠冕堂皇，抑或是成立調查委員會之類的針對警隊的舉措，都必須立即叫停。香港警察保衛家園無畏無懼，不僅要提高他們的津貼，還應把他們列入授勳名單。

## 勾結外國勢力會拖慢港民主進程

這次反修例運動被不少「港獨」分子滲透利用，因此有必要讓世人知道港獨絕不可能成事。在歷史上外國勢力曾瓜分中國，所以北京永遠不會再讓西方列強和其政治代理人在港分裂國家。在北京相信香港不再被利用作為挑戰國家安全、領土完整的顛覆基地之前，香港的民主進程難望取得進展。

這意味着示威者必須接受香港與祖國的未來是密不可分的事實。如果他們的頭目繼續勾結外國勢力，就無疑會拖慢香港的民主進程。如果他們想要對話，那就只能與國家領導層對話，讓國家領導人相信他們能承擔更大的責任。

鑒於暴徒存在反中傾向，政府就應該下決心，依據《基本法》的要求，切實推行《國家安全法》。

再者，在校學生因參與抗爭活動而觸犯法律，甚至製造炸彈，實在是一齣悲劇。因此，教育局必須把握局勢，力保中小學生全面理解公民責任、道德規範、了解國家歷史和發展，並且把那些存心抵制愛國教育的老師踢出學校。

在公民黨及其同盟的乞求下，美國通過了有關香港的法案，危及香港特別獨立關稅區地位。儘管如此，我們希望美國此舉僅限於政治表態。然而，中國在國際上的影響力越來越大，美國也越來越感到絕望，並以打擊香港作為報復。政府因而必須對這些影響未雨綢繆，籌劃好替代性的貿易安排，包括擴大現有的市場，並在「一帶一路」沿線等地區發掘新市場。

在內務方面，正如特首所言，民生問題至關重要。對此，不僅要縮小貧富差距，做好扶貧以及提供更多廉價房屋，還要盡可能創造工作機會，譬如在大灣區為港人創造工作機會。

香港近幾個月來深陷暴力、負面情緒和仇恨漩渦，要邁步向前，就必須把這些通通放下。現在，港人應該承擔責任，擁抱機會。惟其如此，香港才能繼續發揮獨特的自身優勢，為中國乃至國際社會帶來正面的影響。

(註：作者為前刑事檢控專員。本文的英文版原文刊登於《中國日報香港版》評論版面。有刪節)

# 教師必須做香港的建設者



高佩璇 港區全國政協委員

香港立法會日前通過議案，要求教育局嚴肅追究縱暴教師責任，嚴懲發放煽動仇恨言論、慫恿學生參與非法集會或街頭暴力的教師，並呼籲在校學生不要發放任何有關暴力或仇恨的言論。

雖然這是一份遲來的議案，議案也沒有實質性的約束力，但它體現的是當前社會關注焦點，是民意的關切。教師縱暴，唆使學生參與暴亂，是暴亂遲遲無法平息的一個重要原因，也是這次動亂最為慘痛的教訓。

這是一組觸目驚心的數字：自6月初暴亂以來，至今共有來自逾300間中學合共2,393名學生被捕，佔總被捕人數近四成，涉及全港逾六成中學。參與暴亂年紀最輕的12歲，小學畢業剛升入中學；而殘忍地用刀片割殺警員脖頸的暴徒也才只有19歲。

青少年不諳世事，青春熱血，易於衝動，易受蠱惑。而多年來正面教育的缺失，為他們偏聽偏信打下基礎。動亂6個月來，有教師在網上發佈仇警言論，在校園裡鼓動學生罷課；有教師親自帶學生參加非法集會。

不可否認，此次動亂撕裂社會，形成社會的大對立。但無論個人政治取態如何，作為責在育人的教師，絕對不能將自己的意識形態加諸在學生頭上，更不能鼓動學生參與暴力行動。這不僅是缺乏基本職業道德，更是一種犯罪行為。鼓動學生當炮灰，毀掉學生未來，毀掉香港未來，如此的教師當然需要懲處。

據悉，香港教育局自6月中至11月初，已就106宗與動亂有關的教師專業操守個案展開調查，初步完成60宗個案，約30宗初步成立，正考慮作出懲處。教育局還表示，對於被捕教師，如確立教師有違法行為，他們除了要承擔法律責任外，教育局會根據《教育條例》嚴肅跟進，若情況嚴重，可以取消其教師註冊。

此次懲處違反專業操守的教師，的確有「亡羊補牢」之意。但汲取這個教訓「未為晚也」。面對香港的滿目瘡痍，社會各方需要反思，教育局更是需要深刻反思，汲取教訓。教師必須是香港的建設者，而不是暴力的煽動者推動者，不能成為香港的毀滅者，這是毋庸置疑的。

馬駿

鬧劇一浪接一浪……

繼上周「香港暴徒」成為美國《時代》雜誌「風雲人物」最後「五強」後，日前中大校長段崇智獲美國《泰晤士教育》雜誌，推選為本年高等教育界年度人物之一，是亞洲唯一一名獲選者。主辦單位認為段校長當選原因，是他親身到猶如戰場的校園，嘗試令警方和示威者的「戰鬥」可以和平解決。

當看完這篇新聞後，就不期然地令筆者回想在二次世界大戰發生前夕，英法兩國對當時德國採取綏靖政策，態度苟且偷安，以安撫手段促使政局短暫穩定。最後，導致納粹德國的復甦。綜合半年暴力事件的發生，本港八間大學校長、管理層均需要負上極大責任，他們對暴徒的處理手法，與兩戰期間英法兩國採取的綏靖政策，相差無幾，並有過之而無不及。不論是浸大校長錢大康在8月對學生會會長方仲賢購買鎗射擊的表態，還是科大校長史維在學生周梓樂跌死後，要求警方交出事件調查報告的回應，都只是不斷助燃今次政治事件。

但科大和浸大校長是非不分的言行，都不及中大校長段崇智，他猶如抱薪救火，薪不盡，火不滅。段校長在這次政治事件產生很大影響時，不斷縱容學生繼續犯錯。段校長在9月與中大學生公開對話，被學生當眾撒謊，指口鼻鼻被直斥為「段狗」。繼而段校長不甘被暴徒辱罵，甘願當上暴徒的「走狗」，發出公開聲明譴責警察使用過分武力。段崇智更在10月與所謂中大學生進行第二次對話，聽了一個又一個的謊言，覺得學生是無辜。段校長是長期在象牙塔鑽研科學以致對今次修例風波中的違法暴力是非不分，還是詐儂扮懵，只為逃避被學生侮辱？

諷刺的是，暴徒不但沒有因段校長的退縮而對他「從輕發落」，反而更將中大校園變成他們與警方的戰場，暴徒為了搶奪二號橋，不惜向警方投擲過千枚汽油彈，更在二號橋上擲物，蓄意堵塞吐露港公路，導致大埔及北區交通全部癱瘓。近日，段校長可能受到各方的施壓，及要面對暴徒將中大校園變為戰場所帶來的破壞，變得低調。

筆者認為，大學校長的責任除了提升國際知名度，引領學校做好學術研究外，亦必須要對學生的品行，作出方向性指導。是其是，非其非，遇上學生犯錯，必須要立即糾正，避免學生越踩越深。然而，綜觀本港八間大學校長，應該忘記了這份使命。由6月至今，一共有700多位大學生被警方拘捕，大多涉嫌參與暴動罪。這是各位校長真的想見的嗎？事實而言，大學校長如果能夠保持擔任校長的風骨，不怕被學生侮辱而退縮，而是堂堂正正地指出問題，要求學生對自己曾犯過的事情承擔責任，被捕人數及事件的發酵應該沒有現時那麼嚴重。

理工大學校董會主席林天耀的言行，亦令筆者推薦他成為「最勇敢的企業家」，因為林主席在「理大攻防戰」後，審視了暴徒對理大的破壞後，提出今次「攻防戰」是因特區政府管治出錯而導致的，故政府有責任負擔理大的維修費用。最後，以上的「獎項」都只是一場鬧劇！