



高開賢：堅定不移貫徹「一國兩制」認真落實基本法

「如果讓我用一個詞形容澳門回歸20年來的變化，我會選『飛躍』二字。我想1999年回歸之時，沒有一個人可以想像到澳門可以發展到今天的程度，迅速得令人誇張。」高開賢說。

回歸之前，澳門的經濟正處於衰退的泥淖，失業率高，治安狀況糟糕。然而，僅過去短短20年，澳門的失業率由回歸之初的6.3%下降到2018年的1.8%；GDP從回歸之初的518.7億元增加到2018年的4,249億元，人均GDP達8.3萬美元；財政盈餘在2018年底累積達到5,088億元，較1999年分別增長193倍和6.2倍。

「國家如何支持澳門的發展，通過這些數據就可以全部體現出來。」高開賢說，長期以來，國家給予澳門非常好的照顧。從新中國成立初期開始，國家對澳門的物資供應長期不斷，也從不缺。回歸之後，開放個人遊、簽署CEPA，如今又出台《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，「背靠祖國、面向世界」澳門迎來了一次次發展機遇。

高開賢表示，澳門今天之成績來之不易，雖然我們現在富裕了，但年輕人不能忘記過去國家和老一代人為澳門回歸及澳門發展所做的大量工作，是澳門跟隨祖國的腳步一路發展到現在。他寄語年輕一代，要了解歷史關心祖國發展，成為一名熱愛中華文化、愛國愛澳的有為青年。

灣區機遇絕佳 國家好澳門好

今年年初，《粵港澳大灣區規劃綱要》正式出台，將澳門定位為大灣區四大中心城市之一，不少澳門人士為之振奮。對此，身兼澳門中華總商會理事長的高開賢認為，澳門地方小，人口少，大灣區建設給予澳門一個廣闊的發展空間和平台。

高開賢建議，澳門回歸後，經濟快速發展，金融領域已具備開展國際化業務的條件，在制度、政策和對外關係等方面亦具有一定優勢，建議中央進一步給予支持。如在推進澳門「中國與葡語國家商貿合作服務平台」建設中，積極打造人民幣清算中心和中葡金融服務平台，具體包括探索在中葡商貿往來中使用人民幣作為計價結算貨幣的可能性，吸引國際金融組織和機構以及國家大型基金落戶澳門，支持和幫助澳門加入各類政策性多邊組織及各類引導基金。

「積極發展面向中葡商貿往來以及金融合作的融資租賃業務；鼓勵和推動內地大型裝備製造企業在澳門設立融資租賃機構。建立大灣區資金融通機制，提升灣區內跨境人民幣投融资便利，如支持澳門金融機構開展跨境人民幣業務創新，支持灣區內金融機構與澳門共建資產交易所，促進灣區內融資租賃資產及不良資產在澳門相關交易所掛牌。」高開賢說。

「我相信，澳門商界會積極地投入到、參與到大灣區的建設之中。我們常說祖國好，澳門才會好；融入國家越深，澳門的未來才會越好，大灣區對澳門而言是一個千載難逢的機遇。」

國家力挺 助力「飛躍」

立法執法為民 獻力澳門繁榮

「立法為民、執法為民，我將與同事共同做好立法和監督政府的工作，推動澳門經濟社會發展，為澳門社會穩定繁榮作出貢獻。」今年7月17日，高開賢在高票當選澳門立法會新任主席後即作出鄭重承諾。在澳門即將迎來回歸20周年之際，高開賢近日接受香港文匯報訪問，表示將盡全力繼續帶領立法會堅定不移貫徹「一國兩制」的方針政策，認真落實澳門基本法，為澳門各項事業的發展提供堅實的法治保障。「立法會主要的工作是負責立法和監督政府，無論立法也好，執法也好，都是希望能夠令澳門市民感覺到滿意，這是最我希望做到的事情。」

■香港文匯報記者 程相逢、馬琳 澳門報道

■澳門特別行政區立法會主席高開賢。 澳門立法會供圖



在澳門立法會的主席辦公室，新上任的高開賢已經忙碌起來。「立法為民、執法為民」已經牢牢埋在了這位新任澳門立法會主席的心裡。自1991年擔任議員，高開賢已經為澳門立法會服務了28年，是任職時間最長的議員。

最難忘回歸「午夜立法」

回顧這些年在立法會的工作，高開賢說，最難忘的並非成功當選立法會主席，而是1999年澳門回歸祖國之後的那場「午夜立法」。「政權交接儀式那晚天氣其實挺冷的，我們傍晚就到了現場，但是完全感覺不到天氣的寒冷，當時大家內心真的都很激動，也充滿了期盼，因為澳門終於要回歸祖國的懷抱，首次立法會全體會議也即將在凌晨過後舉行。」

為免發生法律真空，保證澳門特區政府的順利運作，1999年12月20日凌晨，在完成政權交接儀式過後，澳門立法會馬不停蹄地展開了一場「午夜立法」。當晚，在第一任立法會主席曹其真的帶領下，首屆立法會議員面向國旗、區旗莊嚴宣誓，擁護並執行基本法、效忠中華人民共和國澳門特別行政區，竭誠為澳門服務，並隨即舉行首次會議，通過了回歸法等一系列特區成立的必備法律。

「從政權交接到宣誓再到首次會議，持續了整整一夜，走出南灣湖畔的立法會新大樓已經是20號清晨，但大家都是興奮之情大於疲憊。」高開賢說。



■高開賢主持澳門立法會的全體會議。 澳門立法會供圖

談及興奮的緣由，他表示，無論是所擔負的職能和因此所享有的權限，回歸前後的立法會存在着較大差異。回歸前，立法會一直不是一個獨立和擁有完整立法權的立法會，而是與澳督分享立法權；回歸後立法會作為特區唯一的立法機關，享有全部立法權。

在議行關係上，回歸前，澳門所實行的是以澳督為代表的西方三權分立式的政治體制，澳督與立法會之間是一種權力分立、相互制衡的關係；回歸後，特區實行的是行政主導政治體制，立法與行政之間是一種相互制約與相互配合，且重在配合的關係。

這種立法權的統一與議行關係的良性互動使得在回歸後的一年多時間裡，澳門立法會高效率運作，通過了37個涉及澳門社會生活方方面面的法律，諸如回歸法、選舉法、科技綱要法、電信綱要法、博彩法等，都是「重中之重」的法律。這一切，極大地保證了「一國兩制」、「澳人治澳」和高度自治偉大方針的成功實施，保證了澳門特區的健康發展。

20載通過289項法律

統計顯示，回歸以來，澳門立法會已審議通過了289項法律，其中包括新增法律190項和修改法律99項，平均每年通過14項法律，及時回應了澳門社會發展的需要，為澳門社會穩定發展提供了有力的制度保障。

對於即將上任的新任特首賀一誠，高開賢表示，賀一誠在澳門立法會工作過多年，曾任立法會主席，對立法會的運作模式非常熟悉；同時，賀一誠曾任全國人大常委多年，對內地的法律法規等也都有相當的了解。因此，高開賢相信，未來立法會與政府之間的相互制約與相互配合會很順暢，不會存在一些溝通上的誤解。

高開賢同時也坦言，希望新一屆政府能夠在各方面提升效率。「從回歸到現在20年時間，我們都是沿用澳葡政府時期一些慣常的做法，其實我們也都感覺到執行上，是存在某方面的問題。譬如現在牽涉到跨部門的問題就不容易處理，而這實際上是制度上存在問題。我們需要檢討這些問題，怎樣能夠在一個整體的制度上、架構上，各方面能夠作出更好的改革，澳門的進一步發展需要更多便民政策。」

基本法起草過程廣泛徵民意

澳門回歸這20年，最成功的經驗之一就是始終堅定不移貫徹「一國兩制」的方針政策，認真落實澳門基本法，堅持依法施政。2009年，《維護國家安全法》在立法會全體會議上高票獲得通過，澳門率先履行了基本法第二十三條規定的憲制責任；2016年在立法會選舉法修改法案中增加「防獨」條款；2018年頒佈「澳門特別行政區維護國家安全委員會」行政法規，設立由行政長官任主席的特別行政區維護國家安全委員會；2019年1月順利完成對本地立法《國旗、國徽及國歌的使用及保護》的修改，切實維護國家象徵和標誌的尊嚴……

為什麼澳門基本法能夠在社會各界中獲得很好的落實？高開賢認為，這要歸因於基本法在起草過程中進行了廣泛的意見徵集。

1989年5月28日，澳門基本法諮詢委員會在澳門正式成立，由90名代表着社會各階層、各界別的諮詢委員組成，高開賢就是其中一員。他透露，為配合起草委員會工作，諮詢委員會相繼成立了基本法結構專責諮詢小組和中央和澳門特別行政區關係、居民基本權利和義務、政治體制、經濟、文化和社會事務五個專題小組，專門開展基本法的諮詢工作。

「諮詢委員會在收集到各方面的意見之後，會統一匯總再將它們集中交給全國人大，由全國人大再次審議，最後制定成基本法的相關條文。」高開賢說。

在他看來，基本法為澳門社會實施「一國兩制」、「澳人治澳」、高度自治指明方向，提供法制基礎，不但從整體上確保了澳門社會、經濟、文化等各個領域的發展，也為澳門居民的個人生活和發展，提供了重要的法律保障。

高開賢表示，立法會平時的立法工作堅持立法為民，積極拓展市民有序參與立法工作的途徑，在必要時展開諮詢。為加強法律宣傳和政策推廣，立法會各委員會在每次會議後，均會由委員會主席及時向社會公佈會議情況；居民亦可到立法會旁聽或通過媒體的現場直播了解全體會議；並於立法會網站全面公開立法會全體會議及委員會的主要工作和活動。



■澳門立法會舉行全體會議，選舉立法會主席。 澳門立法會供圖



■7月17日，澳門特區行政長官崔世安為宣誓就職的立法會主席高開賢監誓。 澳門立法會供圖

