

## 完善維護國安制度 「一國兩制」行穩致遠

國務院港澳辦主任張曉明在《人民日報》發表題為《堅持和完善「一國兩制」制度體系》的文章，全面深入闡釋十九屆四中全會決定有關堅持和完善「一國兩制」制度體系建設的論述，闡明健全中央依照憲法和基本法對港行使全面管治權和完善的特區高度自治權等一系列辯證關係。在經歷半年多修例風波發動的暴力衝擊後，對香港貫徹「一國兩制」方針的實踐進行檢討總結，有非常重要的現實針對性，尤其是提醒香港必須盡快建立健全維護國家安全的法律制度，完善相關執行機制，確保「一國兩制」行穩致遠。

香港要全面準確貫徹「一國兩制」方針，首先要堅決維護憲法的尊嚴和權威，堅定維護憲法和基本法確立的憲制秩序，香港的行政、立法、司法行為都必須符合憲法和基本法，以憲法和基本法的規定作為最高準則，全社會都應自覺尊崇憲法和基本法、遵守憲法和基本法的規定、維護憲法和基本法的權威；其次要堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央對特區全面管治權和保障特區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高特區自身競爭力結合起來；第三，要完善特區與憲法和基本法實施相關的制度和機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」，提高特區依法治理能力和水平。只有堅持以上三項要求，才能確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣，始終按照正確方向推進。

在修例風波中，本港有人聲言爭取幾大「訴求」，當中包括要求落實「真正雙普選」。張曉明指出，無論有關政改工作何時重啓，都必須遵守基本法有關規定和全國人大常委會2014年8月31日的有關決定。以愛國者為主體實行「港人治港」、「澳人治澳」，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的必然要求。這是對香港達至雙普選的鄭重而明確的回應。

## 「一國兩制」行穩致遠

「一國兩制」作為一項制度創新，需要在實踐中不斷完善。中央和香港都有責任在全面檢視憲法和基本法實施情況的基礎上，從有利於香港長治久安和全局高度，健全中央依照憲法和基本法對港行使全面管治權的制度，完善「一國兩制」制度體系，包括依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力；建立健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制；健全特區行政長官對中央政府負責的制度；完善香港融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展的機制；完善加強對香港憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育等相關制度和體制機制；完善堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動的體制機制。這是完善香港治理制度的必要和緊迫任務。

特別要看到，過去半年，外部勢力一直在通過多種方式干預香港，特別是美國將所謂「香港人權與民主法案」簽署成法，公然為香港煽暴派和激進勢力反中亂港提供保護傘，利用香港問題牽制和遏制中國發展，其實質就是企圖挑戰和撼動憲法與基本法確定的「一國兩制」憲制秩序，動搖香港的法治根基，摧毀香港的繁榮穩定。

修例風波進一步凸顯建立健全香港維護國家安全的法律制度和執行機制的必要性和緊迫性。完成基本法第23條立法，設立相應的執行機構，與中央合作建立健全反外力干預的協同機制，是適當時候提出特區政府的議事日程，全港市民更應凝聚共識，齊心協力，彌補維護國家安全的短板。這既是滿足全面準確貫徹「一國兩制」方針的核心要求，也是香港不可推卸的憲制責任，更是保障香港繁榮穩定的實際需要。

## 文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

## 香港蟬聯IPO全球第一 更應珍惜法治穩定

會計師事務所畢馬威昨日發表報告顯示，即使在環球不確定因素和香港社會不穩定的環境下，港交所今年全年新股上市集資額（IPO）仍再位列全球第一。本港全球領先集資樞紐地位得保，令人驚喜。各界要共同珍惜本港良好的金融、營商環境，合力止暴制亂，恢復法治穩定，鞏固本港作為國際金融中心的獨特地位和優勢，好好愛護香港「這隻會生金蛋的鵝」。

畢馬威預計，本港今年或可完成160宗新股上市，按年減少22%，但集資總額或可達3,078億元，與去年2,866億相比，增長約7.4%，令香港得以戰勝美納斯達克和紐交所，蟬聯全球IPO榜首位置。

取得此不俗成績，與港交所採取與時俱進的改革有關。其中最重要的，是修改新股上市條例，允許「同股不同權」的科技公司上市，以及允許海外公司於香港作第二上市。阿里巴巴成為首家以「同股不同權」作第二上市的公司，令科技、媒體和電訊業（「TMT」）成為今年港交所集資規模最大的行業，佔全數IPO宗數的36%。阿里巴巴成功完成第二上市，對在美上市的眾多中國科技公司如京東、網易、新浪等，由海外回到香港上市，有正面示範作用。而國家致力發展高質量經濟，鼓勵粵港澳大灣區加強科技合作，把香港建設成為國際創新科技中心，亦有利於本港穩固全球新經濟上市中心地位。

畢馬威預計，新經濟及海外企業將成

為2020年香港IPO市場的主要推動力，截至12月8日主板掛牌申請宗數已有140份，預計明年總集資額將達3,000億元。健全商業法治基礎、會計、與國際接軌的營商環境，令香港持續成為內地企業走向世界第一選擇，珍惜、保持這一優勢，可穩固香港作為全球領先集資樞紐的地位。

應該看到，穩定是發展的前提條件。今年因為修例風波也令港交所的IPO備受衝擊。今年7月，當時全球最大規模新股、啤酒生產商百威亞太，以市況考慮為由，擱置700多億元的IPO上市計劃；集資近100億元的亞太物產地產平台ESR Cayman亦一度擱置上市；至8月，又傳出阿里巴巴要擱置來港上市。暴亂導致市場氣氛低迷、法治和營商環境被破壞，直接影響本港IPO市場發展。試想一下，若阿里巴巴、百威亞太等大型項目最終擱置來港上市，勢必重挫香港集資中心的信心，香港將蒙受重大損失。事實更加說明香港作為國際金融中心的獨特地位必須珍惜，絕不能容忍「攪炒」、自毀財路。

在「一國兩制」下，香港國際金融中心具有獨特地位，但目前新經濟IPO競爭激烈，上海已推出科创板，今年新股上市70家、總集資規模達817億元人民幣；深圳創業板將開展註冊制改革，本港面對的競爭不容低估，更要盡快止暴制亂，為做大做強集資市場創造法治穩定的環境。

# 國際專家已完成階段性工作

## 監警會主席：暫退非請辭 鄭若驊：無傳召權不影響調查

香港文匯報訊（記者 文森、杜思文）有傳媒昨日報道稱，監警會的5人國際專家組稱香港監警會「缺乏足夠調查權力」，故決定「集體請辭」。監警會主席梁定邦昨日下午澄清，國際專家已完成「階段性工作」，故先行退出，而他曾接觸有關的國際專家，部分更表示對下一步工作有興趣。律政司司長鄭若驊同日表示，不少獨立聆訊及獨立檢討委員會並無傳召證人的權力，但並未因此影響其傳召證人及提問的工作；又強調作為法治社會，應先由監警會這一既定機制進行處理，倘只因「唔鍾意」就拋棄既定機制，就不能稱之為法制。



香港監警會早前邀請前英國警監察局總督察 Denis O' Connor等5名國際專家，協助審視修例風波中警方的行動。有傳媒昨晨報道稱，國際專家組周三發表聲明，稱監警會「權力有限」，包括未能傳喚證人或「迫使」警員提供證據，「在圍繞調查警方在4個月動盪期間的行為是否需要更大權力問題的分歧出現」後，專家組「與監警會的對話沒有產生任何商定的程式」，故決定「退場」。

專家組還稱，「我們仍致力於在監警會發展出必要的能力並提供了其關於抗議活動的臨時報告草稿時，繼續支持並接觸監警會。」

### 部分專家有意參與後續工作

梁定邦其後會見記者時強調，國際專家組已完成了「階段性工作」，即就首階段報告提出建議，故先行退出，而非如報道所言是「辭職」。專家組退出後，不會影響報告的進度，日後亦會嘗試邀請海外專家再提建議，又透露自己曾接觸相關國際專家，部分指對下一步工作有興趣。

被問及有國際專家小組成員質疑香港監警會缺乏獨立調查能力，梁定邦承認監警會法定權力不足：「我無否認監警會係無（調查）權力。調查權當然愈多愈好，但目前法律有局限。」

### 籲待公佈報告後再評論

不過，他並不擔心監警會報告會因此失去公信力，因警方亦大致配合會方的工作，呼籲大眾應先待報告公佈，然後再作評論。

梁定邦補充，已在最新一份監警會年報提出，社會有聲音質疑監警會能否發揮監察作用，自己傾向不會向特首提出擴大這次的調查權力。監警會副主席、立法會議員謝偉銓亦否認國際專家小組請辭。他解釋，國際專家小組的職責並非確認監警會報告，而是協助監警會撰寫報告，「專家組階段性工作已告一段落，所以係step aside（站到一旁）」。

他續說，國際專家提交的意見會在中期報告反映，監警會正密鑼緊鼓努力撰寫中期報告，希望市民讀過監警會中期報告後，再決定專家小組在



▲梁定邦（右二）指國際專家已完成「階段性工作」。資料圖片  
◀國際專家協助審視警方在修例風波中的行動。圖為有市民向執勤的防暴警員讚好。

未來如何協助監警會。曾在2000年獲房委會委任為圓洲角居屋短樁事件獨立聆訊小組成員的鄭若驊表示，無論是短樁事件獨立聆訊小組，還是她在任交通諮詢委員會主席期間，行政長官為研究香港塞車成立的獨立檢討委員會，均沒有傳召證人的法定權力，但在傳召時，沒人來，也沒有證人拒絕回答問題，因此不需過分擔憂獨立機構沒有法定權力的問題。

### 倘任棄既定機制非法制

她續說，如果需要獨立機構來處理對警方的投訴，作為法治社會，要先由監警會這一既定機制進行處理，如果只因不中意就拋棄既定機制，就不能稱之為法制。

特區政府發言人表示，留意到監警會表示其處理審視工作的專案組在撰寫報告時，會慎重考慮國際專家小組建議，並將竭盡所能呈交公平公正、反映事實的報告。政府將密切關注審視結果，仔細研究審視報告的所有建議，才決定採取跟進行動。

## 江樂士：國際專家意見非決定性



■江樂士指，國際專家組只是為報告「潤色」。資料圖片

香港文匯報訊 針對國際專家組的「退出」，前律政司刑事檢控專員、資深大律師江樂士在接受大公文匯全媒体記者訪問時表示，國際專家組在很大程度上是令報告與國際標準相符合，但其意見嚴格上來說不具決定性作用。

江樂士指出，監警會有成熟的程序，及很多有經驗的專家致力於相關工作。國際專家組在很大程度上是為報告「潤色」，使之與國際標準相符合。然而，他們對本地情況不熟，嚴格上來說不具決定性作用，並相信監警會秘書處的支持下，本地專家可以做好相關工作。

## 禁起底令涵蓋特別任務警察

香港文匯報訊（記者 葛婷）政府就警員及其家人遭仇警網民起底及滋擾，10月底入稟高等法院，要求法庭頒令禁制所有針對警員及其家屬的非法起底行為，獲高院頒發臨時禁制令，直至另有命令為止。就近日政府為加強止暴制亂的執法力量，委任懲教署、入境處及海關人員擔任特別任務警察，駐守在禮賓府、律政中心等重要政府設施，故政府早前申請將特別任務警察及家人納入保護範圍。高院前日（10日）修訂有關禁制令，將保護涵蓋特別任務警察。

今年10月25日，因應警員及家人被人惡意起底，其個人資料在網上被公開及被恐嚇、滋擾的情況嚴重，律政司及警務處處長入稟高等法院，禁止任何人非法披露警員及其家人的個人資料，包括住址、社交媒體賬號及照片等。

原告在入稟狀指，有鑑於針對警員的起底行動，對原告構成滋擾、威脅，要求法庭禁止所有人在沒有同意下非法使用、發佈、披露、傳達屬於警員、配偶及其孩子的個人資料，包括但不限於姓名、職位、住址、辦公地址、學校地址、電郵地址、出生日期、電話號碼、身份證號碼、facebook賬號、Instagram賬號、車牌、照片，以及任何可辨別到身份的文件。

原告並要求法庭禁止任何人恐嚇、騷擾、威脅、煩擾或干擾警員及其家人，也禁止任何人協助、煽動、教唆他人作出上述行為。案件經緊急審理，法官周家明最終批出臨時禁制令，禁止對警員和其家人起底，臨時禁制令的有效期原訂11月8日，律政司其後申請延長有效期，獲法官高浩文批准，直至另行通知，現涵蓋特務警察。

## 梁美芬倡把握黃金時間 設委會查修例風波



■梁美芬建議參考英國騷亂委員會的方式，設立「騷亂獨立調查及檢討委員會」。香港文匯報記者攝

香港文匯報訊（記者 文根茂）修例風波已持續半年，經民聯立法會議員梁美芬昨日認為，目前社會氣氛相對平靜，特區政府應把握當下黃金時間，多管齊下，盡快推出措施舒緩當前的政治亂局。她再次建議政府參考英國騷亂委員會的方式，設立「騷亂獨立調查及檢討委員會」，除透過委員會作出檢討，並賦予委員會傳召權調查近期事件。

### 仿英「騷亂委員會」模式

特區政府早前提出成立「獨立檢討委員會」，梁美芬認為，要解決現時困局，需要多管齊下，而非「一劑藥」就成事，故建議特區政府參考英國騷亂委員會的模式成立「騷亂委員會」，與特區政府建議

成立的獨立檢討委員會互相配合。

她強調，建議成立的「騷亂委員會」不會只針對所謂「7·21」及「8·31」事件，而應調查「爆眼少女」及15歲少女陳彥霖自殺案等在坊間廣議的調查範圍。同時，委員會亦不應僅就修例風波作出檢討，同時應予委員會傳召權，以全面調查整個修例風波的前因後果。

梁美芬表示，政府提出建議應及時，並強調不能向暴力低頭，又呼籲煽暴派議員不要「一開始就否定咗檢討委員會」，相信坊間可以用更多智慧去處理事件，在反對和支持警察中間取得平衡。