

# 人民日報撰文 強調健全中央對特區行使全面管治權制度

# 張曉明：國安立法迫切 須遏外力禍港

香港文匯報訊(記者 文根茂)《人民日報》昨日刊出國務院港澳辦主任張曉明題為《堅持和完善「一國兩制」制度體系》的文章。張曉明在文中指出，在反對派的蠱惑煽動和外部勢力的插手干預下，香港出現曠日持久的社會政治動盪和街頭暴力活動，「一國兩制」在香港的實踐遭遇前所未有的嚴峻挑戰，進一步凸顯了完善香港治理制度的必要性和緊迫性。他從有利於港澳長治久安的戰略和全局高度，提出加強頂層設計的六個方面，包括將依照憲法和基本法賦予中央的各項權力的行使制度化、規範化、程序化；建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制；健全特區行政長官對中央政府負責的制度；完善堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動的體制機制等。(全文刊A9版)



國務院港澳辦主任張曉明昨日在《人民日報》發表題為《堅持和完善「一國兩制」制度體系》的文章，指出落實基本法第二十三條立法已成為香港特區政府的迫切任務。資料圖片

## 張曉明文章重點

全面準確貫徹「一國兩制」方針，把準治港治澳的正確方向

十九屆四中全會《決定》強調：

1. 依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的憲制秩序。這句話指出了治港治澳的基本理念和原則。
2. 把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高特別行政區自身競爭力結合起來。這「三個結合」指出了治港治澳制度體系中需要把握好的三對關係。
3. 完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度和機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，提高特別行政區依法治理能力和水平。這句話指出了依法治港治澳的制度要求和主體要求。

## 完善憲法基本法實施制度

在該篇題為《堅持和完善「一國兩制」制度體系(深入學習貫徹黨的十九屆四中全會精神)》中，張曉明表示，《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》強調了3點：

一、依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的憲制秩序。

二、把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高特別行政區自身競爭力結合起來。

三、完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度和機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，提高特別行政區依法治理能力和水平。

張曉明表示，全面準確貫徹「一國兩制」方針，必須從有利於港澳長治久安的戰略和全局高度進一步加強頂層設

計，健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，完善「一國兩制」制度體系。

## 加強青少年法治國情教育

他就此提出6個方面：

一、要依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。張曉明表示，這是落實中央全面管治權的重要途徑，也是依法治港治澳的題中應有之義。憲法和基本法明文規定，中央擁有包括特區的創制權、特區政府的組織權、特區基本法的制定、修改、解釋權，對特區高度自治的監督權；向特區行政長官發出指令權；根據需要向特區作出新的授權等10項權力。有關權力的行使，需要加以制度化、規範化、程序化。

二、要建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。張曉明指出，香港尚未完成基本法第二十三條立法，也未設立相應執行機構，這也是近幾年來「港獨」等本土激進分離勢力的

活動不斷加劇的主要原因之一。建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，強化執法力量，已成為擺在香港特別行政區政府和社會各界人士面前的突出問題和緊迫任務。

三、健全特別行政區行政長官對中央政府負責的制度。張曉明表示，要完善中央就基本法規定的有關事務對行政長官發出指令、向中央述職、向中央報告特別行政區有關重大事項的制度等，同時要在特區落實以行政長官為核心的行政主導體制，完善公務員管理制度，支持行政長官和特區政府依法施政，確保行政長官代表整個特區對中央負責的要求落到實處。

四、要完善香港、澳門融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制。張曉明表示，中央將進一步完善支持香港、澳門同內地優勢互補、協同發展的政策體系；推動粵港澳大灣區制度機制創新，率先實現要素便捷流動；注重發揮香港、澳門參與共建「一帶一

路」的獨特作用；完善便利香港、澳門居民在內地學習、創業、就業、生活的政策措施；健全香港、澳門與內地在各領域深入開展交流合作的各種機制。

五、完善加強對香港、澳門社會憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育等相關制度和體制機制，不斷增強社會特別是公職人員和青少年的國家意識和民族認同。

六、完善堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動的體制機制。針對外部勢力一直通過多種方式干預港澳事務，在港澳進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動，「我們必須針鋒相對，與特別行政區政府建立健全反干預協同機制，絕不能任由外部勢力在香港、澳門為所欲為。」

張曉明在文章最後強調，全面準確貫徹「一國兩制」方針，在實踐中不斷完善治港治澳制度體系，不僅符合政治制度發展的一般規律，且必將有助於「一國兩制」航船行穩致遠。

## 團體促速落實二十三條立法禁「港獨」

香港文匯報訊 民間團體「反黑金反港獨關注組」昨日在政府總部外舉行集會，促請特區政府正視「港獨」猖獗問題，嚴厲譴責並取締任何「港獨」勢力，並盡快落實基本法第二十三條立法。

約40名市民在集會期間高舉國旗及區旗，手持寫有「港獨禍港十數載 反華亂港心不改」等字樣的橫幅，並向政府代表轉交致特首林鄭月娥的請願信。

「反黑金反港獨關注組」召集人黃引祥表示，亂港暴徒勾結外國和「台獨」勢力，干預香港事務，目的是要搞「港獨」，但香港是中國領土不可分割的一部分，對「港獨」議題沒有任何討論空間，「香港不單是700萬人的香港，也是14億中國人的香港。」

黃引祥強調，「港獨」既違法、違憲，也極不符合香港人的利益，更有可能將香港推向萬劫不復的懸崖，香港市民都對「港獨」零容忍，並促請特區政府正視「港獨」猖獗問題，監管「港獨」言論和行為，嚴厲譴責並取締任何「港獨」勢力的運作，及立即推動基本法第二十三條立法。

## 國民教育是重中之重

他續說，不少反中亂港者存在於香港教育界，令香港年輕人普遍缺乏國家觀念，故國民教育是重中之重。他們建議特區政府未來要在青年教育上加大大國民教育力度，包括重新將中國歷史作為必修科，在教育領域撥亂反正。



香港民間團體昨日到政府總部請願，促請政府盡快啟動基本法第二十三條的立法程序。中通社

參與集會的李先生說，警察為維護香港治安，一直在前線與暴力作鬥爭，非常辛苦，而「那些暴力示威的學生其實是被人利用，他們應該想想那些提供武器和汽油彈的人是什麼意圖」。

## 各界：增進港人憲法意識國家觀念

香港文匯報訊(記者 子京)國務院港澳辦主任張曉明昨日在《人民日報》撰文，提到中央和特區都有責任全面檢視憲法和基本法實施，進一步完善相關制度和機制。香港社會各界人士昨日在接受香港文匯報訪問時表示，中央對香港特區擁有全面管治權，但香港持續出現激進暴力，已挑戰到憲法與基本法確定的憲制秩序，香港目前不但要積極研究開展基本法第二十三條立法工作，還要做好其他維護國家安全的制度安排，及增強港人的憲法意識和國家觀念。

## 吳良好：美借港問題逼華

全國政協常委、香港福建社團聯合會榮譽主席吳良好表示，經歷了6個月的「黑色暴亂」，社會、經濟、民生、法治遭受前所未有的破壞。美國通過「香港人權與民主法案」，為香港反對派和激進勢力提供保護傘，更利用香港問題牽制和遏制中國發展，這些都對「一國兩制」及國家安全帶來嚴峻的挑戰。

他強調，維護國家安全是全面準確貫徹「一國兩制」的核心要求，是特區的憲制責任。香港在積極研究開展基本法第二十三條立法工作的同時，還要做好其他維護國家安全的制度安排，這也是健全行政長官對中央負責制度的重要內容。

## 梁亮勝：不容外力為所欲為

全國政協外事委員會副主任梁亮勝指出，張主任的文章釋放出清晰的信號，表明中央將與特區政府建立健全反干預協同機制，絕不容許外部勢力在香港為所欲為，為解決香港問題指出了非常清晰的方向。其中，香港特區政府未完成基本法第二十三條立法，是近年香港政治亂局的根源，故立法工作是迫在眉睫，「我們應全力支持盡快落實(立法)」，讓「一國兩制」更加穩健地走下去。」

## 蔡毅：半年暴亂證立法迫切

港區全國人大代表、香港島各界聯合會會長蔡毅表示，香港經過半年的修例

風波，可見香港受到外國勢力的干擾和破壞，反映基本法第二十三條立法是事在必行，張主任的文章強調了立法的緊迫性、必要性和重要性，特區政府有必要抓緊立法，通過法律手段遏制外國勢力和「港獨」勢力勾結危害國家安全。同時，特區政府應在社會上加緊對相關立法的宣傳和普及，增強社會大眾的憲法意識和國家觀念。

## 盧瑞安：三權攜手止暴制亂

港區全國人大代表、香港友好協會副秘書長盧瑞安表示，香港一直未完成基本法第二十三條立法，給反對派操控暴力、加劇事態的空間。張主任的文章正是針對目前香港情況所提出的，因為止暴制亂第一步就是要依法管治，同時行政、立法、司法部門在這個特殊時期必須團結一致解決問題。同時，自香港回歸祖國以來，愛國教育就有缺失，因此從發展角度來說，應從小就開始培養下一代的民族認同感。

## 張學修：希望港府敢為人先

全國政協委員張學修說，中央對香港特區擁有全面管治權，如何進一步完善憲法和基本法實施制度和機制，包括盡快就基本法第二十三條展開立法工作，這既是為了國家的主權安全和發展利益，也是為了「一國兩制」得到更好的落實。他希望特區政府有所作為、敢為人先，用更大勇氣和決心去落實維護國家安全的制度安排。

## 魏明德：增強港青民族認同

全國政協委員、香港黑龍江經濟合作促進會會長魏明德表示，香港持續出現激進暴力，已挑戰到憲法與基本法確定的憲制秩序。為此，特區政府盡快開展基本法第二十三條立法工作是有必要的，也是為了維護國家領土完整和安全統一。同時，香港青年是香港的未來，政府亦有需要引導他們認識不斷改變的世界格局，增強民族認同感。

健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，不斷完善「一國兩制」制度體系

- 依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。
- 建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。
- 健全特別行政區行政長官對中央政府負責的制度。
- 完善香港、澳門融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制。
- 完善加強對香港、澳門社會憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育等相關制度和體制機制。
- 完善堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動的體制機制。

整理：香港文匯報記者 文根茂