

想一想

1. 根據上文，解釋自由貿易試驗區的定義。
2. 根據上文，舉例解釋中國成立自由貿易試驗區的一個原因。
3. 根據上文，舉例解釋中國自由貿易試驗區可能面對的一個挑戰。

參考答案

1. 自由貿易試驗區是指在貿易和投資等方面比世界貿易組織有關規定更加優惠的貿易安排，在主權國家或地區的關境以外，劃出特定的區域，准許外國商品豁免關稅自由進出。
2. 中國成立自由貿易試驗區，是要加強對外開放。國務院在今年8月宣佈新增6個自由貿易試驗區，正是擴大經濟開放的舉措，例如，廣西自貿區圍繞構建國際陸海貿易新通道，深化沿邊對外開放，推動跨境貿易、跨境物流、跨境勞務合作等發展；黑龍江自貿區進一步擴大對俄羅斯合作，積極推動人員出入境便利、企業「走出去」；河北自貿區則支持生物醫藥和生命健康產業開放發展。
3. 由中國社科院城市發展與環境研究所發佈的《城市藍皮書》指出，現行中國自貿試驗區的稅率偏高。例如，上海自貿區的企業所得稅現行規定為：在自貿區綜合保稅區內的企業執行綜保區的稅率（17.5%）；不在綜保區但是在自貿試驗區的企業，稅率與全國一樣，沒有優惠。而從世界主要地區自貿區經驗來看，稅收優惠是其發展的主要內容之一，目前新加坡的所得稅率為17%，香港的所得稅率為16.5%。相比而言，中國自貿區的稅率偏高。

概念鏈接

自由貿易試驗區 (Free Trade Zone)

是指在貿易和投資等方面比世界貿易組織有關規定更加優惠的貿易安排，在主權國家或地區的關境以外，劃出特定的區域，准許外國商品豁免關稅自由進出。實質上是採取自由港政策的關稅隔離區。

人民幣國際化 (Internationalization of Renminbi)

是指推動人民幣流通境外，成為國際認可的計價、結算和儲備貨幣的過程。人民幣國際化是增強中國跟國際經濟合作和國際經濟地位的必要條件，亦可避免國家儲備過度依賴外匯，防止國外金融危機加重本國經濟困難，並可減低本土企業須承擔的外匯風險。

自貿區熱潮增對外開放



■上海自貿區。資料圖片

自上海自由貿易試驗區（上海自貿區）於2013年揭牌開幕後，中國逐漸增設更多自貿區，掀起各省市申辦自貿區的熱潮。截至2019年11月，全國已成立18個自貿區，遍佈沿海以至中西部省市，發展速度驚人。這些自貿區的前景如何？又可能會面臨什麼挑戰？下文將會深入探討。

張揚 特約資深通識作者

今年8月6日，國務院發佈《國務院關於同意設立中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區的批覆》，並於同日印發《中國（上海）自由貿易試驗區臨港新片區總體方案》，確認上海自貿區的新片區落地臨港。臨港新片區的先行啟動區域面積為119.5平方公里，包括臨港地區南部區域76.5平方公里、小洋山島區域18.3平方公里和浦東國際機場南側區域24.7平方公里。中央政府預期，到2025年，臨港新片區將建立較成熟的投資貿易自由化、便利化制度體系，打造一批開放度更高的功能型平台，區域創造力和競爭力顯著增強，經濟實力和經濟總量大幅躍升；到2035年，建成具有較強國際市場影響力和競爭力的特殊經濟功能區，形成更成熟定型的制度成果，打

造全球高端資源要素配置的核心功能，成為中國深度融入經濟全球化的重要載體。今年8月26日，國務院再發佈《關於印發6個新設自由貿易試驗區總體方案的通知》，決定在6個省（區）新設一批自貿區，包括山東、江蘇、廣西、河北、雲南和黑龍江。商務部表示，建設自貿區是中央推進改革開放的重要戰略舉措，主要目的是為了全面深化改革和擴大開放探索新途徑、積累新經驗。



■橫琴自貿區 資料圖片

開放力度不高 仍限外資進入

由中國社科院城市發展與環境研究所發佈的《城市藍皮書》指出，目前中國自貿區的整體開放力度不高，尤其是一些核心領域開放步伐緩慢，外資准入仍有一定限制，例如根據負面清單內容：在電信增值領域，外商持股比例不能高於50%，基礎電信業務須由中方控股；同時，在匯率自由化和利率市場化方面沒有實質性開放措施，離資本項目可兌換的目標還有不小距離。此外，現行自貿區的稅率偏高。中國自貿區改革目標主要定位於制度創新，而非政策優惠，因而目前自貿區建設中稅制改革主要集中在申報效率、稅種選擇上，而不涉及稅收優惠。例如，上海自貿區的企

業所得稅現行規定為：在自貿區綜合保稅區內的企業執行綜保區的稅率（17.5%）；不在綜保區但是在自貿試驗區的企業，稅率與全國一樣，沒有優惠。而從世界主要地區自貿區經驗來看，稅收優惠是其發展的主要內容之一，目前新加坡的所得稅率為17%，香港的所得稅率為16.5%；相比而言，中國自貿區的稅率偏高。《城市藍皮書》建議，未來中國自貿區建設應以高質量制度創新建設為核心，以法治化、市場化、國際化營商環境營造為目標，以服務業深度開放為主要內容，特別是要賦予自貿區更高的自主權。此外，應盡快在

各地自貿區建設中健全容錯機制，對於幹部或企業在推進改革中因缺乏經驗而出現的錯誤，包容對待，同時加大對成功創新的表彰獎勵力度，來減少決策和管理層的后顧之憂，激發地方自主決策權和創新積極性。目前只有廣東自貿試驗區建立容錯機制。

廣東自貿區 兩區一樞紐

國務院早前印發的《進一步深化中國（廣東）自由貿易試驗區改革開放方案》提出，到2020年把廣東自貿區打造成「兩區一樞紐」——開放型經濟新體制先行區、粵港澳大灣區合作示範區和高水平對外開放門戶樞紐。

自貿區綜合研究院院長李善民指出，國際上的幾個重要灣區都有幾個共通點：不但經濟高度發達，而且環境優越，宜居宜業。不同灣區又各具特色，例如紐約灣區是全球金融中心、舊金山灣區是全球科技創新高地。

在推動粵港澳大灣區創新科技產業發展上，李善民認為，隨着廣深科技創新走廊、逐漸成型，創新要素加速流動，輻射帶動區域的創新發展。他建議，廣東自貿區應在擴大範圍的基礎上，探索建立大灣區的升級版——自由貿易港群；而粵港澳大灣區應結合自身特色，借鑒舊金山灣區的發展經驗，在創新方面起到帶頭及引領的作用。

六大新增自貿區有何特色？

小知識

今年6個新增自貿區的特色包括：

· 突出以制度創新為核心

在充分借鑒現有自貿區成功的改革試點經驗的基礎上，圍繞投資、貿易、金融、事中事後監管等方面，提出各具特色的具有系統性、集成性的改革試點任務。例如，雲南自貿區創新沿邊經濟社會發展新模式；河北自貿區則探索建立數字化貿易監管模式。

· 突出擴大開放

立足各自區位優勢，深化與周邊國家和地區經貿合作，更好服務對外開放總體戰略布局。例如，廣西自貿區圍繞構建國際陸海貿易新通道，深化沿邊對外開放，推動跨境貿易、跨境物流、跨境勞務合作等發展；黑龍江自貿區進一步擴大對俄羅斯合作，積極推動人員出入境便利、企業「走出

· 突出引領高質量發展

充分發揮戰略疊加優勢，通過制度創新，破解發展難題，推動發展質量變革、效率變革、動力變革，聚集新產業、新業態、新模式。例如，山東自貿區圍繞發展海洋經濟，加快推動海洋科技創新，培育東北亞水產品加工和貿易中心，推進國家海洋藥物中試基地建設，提升海洋國際合作水平；江蘇自貿區則推動科技與產業融合，促進集成電路、人工智能、生物醫藥、納米技術應用等產業創新發展。

· 突出服務和融入國家重大戰略

進一步對標高標準國際經貿規則，充分利用各地資源稟賦優勢與區位優勢，形成各有側重、各具特色的試點格局，積極服務「一帶一路」建設、京津冀協同發展、長江經濟帶發展、東北振興、長三角區域一體化發展、海洋強國等國家戰略。



■上海自貿區臨港新片區將允許境外仲裁機構設業務機構。圖為臨港新片區行政服務中心。資料圖片