

改革完善知識產權保護體系 促保護能力和水平整體提升

近日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發《關於強化知識產權保護的意見》(下稱《意見》)並發出通知，從強化制度約束、加強社會監督共治等6大方面提出23項具體措施，明確要不斷改革完善知識產權保護體系，綜合運用法律、行政、經濟、技術、社會治理手段強化保護，促進保護能力和水平整體提升。全國政協亦十分重視知識產權保護問題，今年還特意召開以「網絡環境下知識產權保護」、「著作權法的修訂」為主題的雙周協商座談會。多年來，委員們為知識產權保護問題鼓與呼，從頂層設計、法治保障、多元共治和國際合作等不同角度建言獻策，提出諸多真知灼見。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道

知識產權是國家發展的戰略性資源。加強知識產權保護是提高中國經濟競爭力最大的激勵。委員們認為，改革開放以來，特別是黨的十八大以來，中國深入實施國家知識產權戰略，實行嚴格的知識產權保護制度，管理體制逐步理順，法律法規日趨完善，司法體系逐步健全，執法力度不斷加大，全社會知識產權意識顯著提高，用40年時間走過了西方國家幾百年的進程。同時，知識產權無形性和互聯網無邊界性疊加，侵權手段更加隱蔽、形式更加多樣、成本更加低廉，立案難、取證難、審理難、執行難等問題突出，需要高度重視。

知識產權保護水平全面提升

「中國知識產權保護仍存在侵權賠償標準低等問題，要建立知識產權侵權懲罰性賠償制度，進一步加強知識產權保護，確立知識產權『嚴保護』的政策導向，健全『大保護』的工作體系，打通『快保護』的工作鏈條，構建『同保護』的國際格局。」國家知

識產權局有關負責人表示。

對此，《意見》作出針對性部署，在「強化制度約束」「加強社會監督共治」「優化協作銜接機制」「健全涉外溝通機制」等方面提出一系列創新舉措，並明確提出，力爭到2022年，侵權易發多發現象得到有效遏制，權利人維權「舉證難、周期長、成本高、賠償低」的局面明顯改觀；到2025年，知識產權保護社會滿意度達到並保持較高水平，保護能力有效提升，保護體系更加完善。

委員們表示，《意見》是第一個以中共中央辦公廳、國務院辦公廳名義出台的知識產權保護工作綱領性文件，將以前所未有的力度推動中國知識產權保護能力和保護水平全面提升。

為確保各項工作要求有效落實，意見明確，地方各級黨委和政府要落實知識產權保護屬地責任，各地區各部門要加大对知識產權保護資金投入力度，並將知識產權保護績效納入地方黨委和政府績效考核和營商環境評價體系。



廣州海關今年7月起開展代號「龍騰行動2019」的知識產權保護專項行動。截至9月底實際扣留侵權嫌疑貨物694批，扣留貨物數量約231.55萬件，保護了涉及14個國家68家知識產權權利人的合法權益。圖為海關工作人員清理物品，準備銷毀。中新社

形成知識產權保護合力

《意見》提出，要不斷改革完善知識產權保護體系，綜合運用法律、行政、經濟、技術、社會治理手段強化保護，促進保護能力和水平整體提升。

今年4月23日公佈的商標法修改決定中，明確將惡意侵犯商標專用權的賠償數額，由修改前的三倍以下，提高到五倍以下，並將法定賠償額上限從300萬元(人民幣，下同)提高到500萬元，懲罰

性賠償額達到國際較高水平。

在此基礎上，《意見》進一步提出，要加快專利法、商標法、著作權法等修改完善，大幅提高侵權法定賠償額上限，加大損害賠償力度。這必將對侵權行為形成有力震懾。

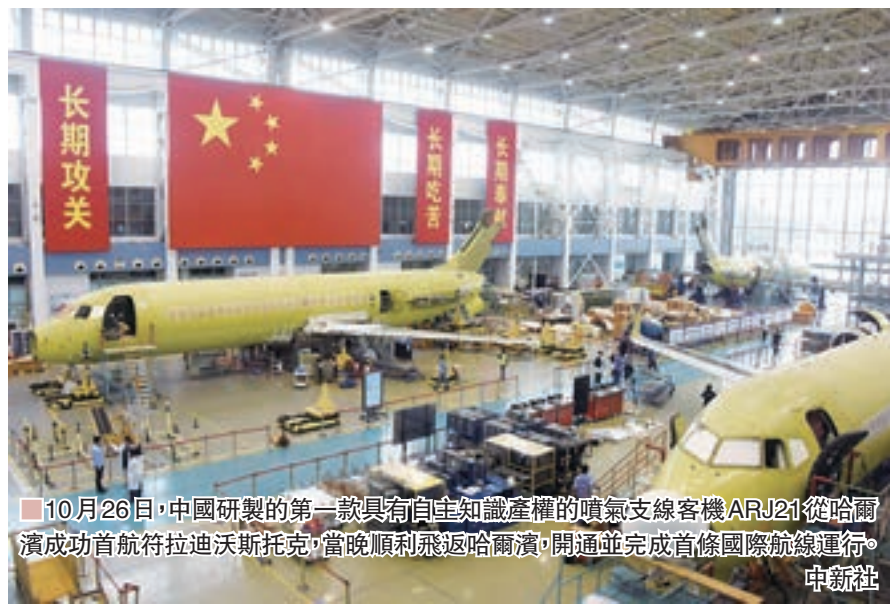
今年5月，全國政協還舉辦了以「著作權法的修訂」為主題的雙周協商座談會。委員們表示，此次《意見》出台，突出了社會治理在知識產權保護中的作用，提出充分發揮人大監督、政協監督和社會監督

在知識產權保護中的作用，充分調動行業協會、商會、律師等法律服務隊伍、志願者等多方社會力量，積極參與知識產權保護治理。

此外，《意見》對進一步加強知識產權保護的「行政手段」「經濟手段」「技術手段」等進行了明確。

「知識產權保護涉及多環節、多方面，意見着重綜合施策，意在用好知識產權保護政策『工具箱』，打好『組合拳』。」國家知識產權局有關負責人說。

搭國際創新合作橋樑



10月26日，中國研製的第一款具有自主知識產權的噴氣支線客機ARJ21從哈爾濱成功首航。圖為該機在哈爾濱機場進行首航儀式。圖為哈爾濱國際機場，圖為哈爾濱國際機場。中新社

隨著中國經濟、科技、文化實力的不斷增強，中國在知識產權國際事務中的話語權和影響力大幅提升，知識產權國際合作交流也由積極參與向主動作為轉變。《意見》指出，要更大力度加強知識產權國際合作。要充分發揮知識產權制度對促進共建「一帶一路」的重要作用，支持共建國家加強能力建設，推動其共享專利、植物新品種審查結果；充分利用各類多雙邊對話合作機制，加強知識產權保護交流合作與磋商談判。

「在中國的發展與推動下，世界知識產權格局已由歐美主導轉變為歐美與東亞兩足並立。」全國政協常委、國家知識產權局副局長何志敏介紹，隨著共建「一帶一路」倡議在知識產權領域積

極落實，「一帶一路」知識產權合作已經取得了豐碩的成果，越來越多的「中國聲音」，正在「一帶一路」沿線國家唱響。在雙邊合作框架下，中國國家知識產權局與「一帶一路」沿線國家就知識產權政策和法律、知識產權保護和運用、公眾意識提升以及全球知識產權問題等定期交換意見，通過專利審查高速路、數據和文獻交換、審查員交流等項目，持續深化合作。目前，中國國家知識產權局已與沿線40餘個國家建立了正式合作關係，與海灣阿拉伯國家合作委員會專利局、東盟、歐亞專利局等地區性組織開展了深入合作。

「將『一帶一路』建設成為創新之路，需要我們切實把思想和行動統一到黨中央、國務院的要

求部署上來，推動『一帶一路』知識產權合作走深走實。」何志敏呼籲，為進一步落實好「一帶一路」知識產權合作總體目標，對內應加強知識產權保護，營造良好營商環境和創新環境，對外要深化知識產權國際合作，推動構建開放包容、平衡有效的知識產權國際規則，積極構建「一帶一路」知識產權合作機制和平台，推進知識產權全球治理體系的積極發展。

中國將知識產權合作視為國際創新合作的橋樑，截至目前，中國加入了幾乎所有主要的知識產權國際公約，與全球60多個國家、地區和國際組織簽訂了多雙邊合作協議和諒解備忘錄，與50個世界知識產權組織成員國建立正式合作關係。在此過程中，中國對中外企業知識產權一視同仁、同等保護，注重加強對發達國家和發展中國家各自優勢領域知識產權的保護，受到國際社會廣泛認可。

國家知識產權局有關負責人表示，中國將堅定不移做知識產權國際規則的堅定維護者、重要參與者和積極建設者，並將致力於同世界各國一道構建普惠包容、平衡有效的知識產權國際規則，促進合作共贏，實現共同發展。

加強網絡環境下知識產權保護

當前，以大數據、人工智能等為代表的新一輪科技革命和產業革命正在興起，據國家知識產權局調查，近三年，42%的知識產權糾紛涉及互聯網領域。網絡環境下如何應對知識產權保護面臨的機遇和嚴峻挑戰？「加強知識產權保護，司法歷來是最有效、最根本、最權威的手段。」委員們認為，當前最要緊的是適應新技術、新產業不斷湧現的新情況，對中國網絡環境下知識產權保護的政策取向、制度設計和政策措施予以及時完善和調整。全國政協常委陶凱元認為，要積極穩妥推進知識產權訴訟特別程序的立法工作，不斷完善符合知識產權案件特點的訴訟制度。

「通過該法的制定，可以統籌兼顧不同類型知識產權司法保護中遇到的共性问题，妥善應對與互聯網密切相關的管轄、證據規則、審理程序、裁判方式改革等新型疑難問題，進一步便利權利人維權訴訟，加強知識產權的司法保護。同時，為專業化審判機構的設立和完善提供法律依據。」陶凱元說，同時還應推進著作權法、專利法和商標法修訂工作，解決制約網絡環境下知識產權司法保護瓶頸問題。針對互聯網環境下知識產權侵權取證難的情況，盡快制定與網環境相適應的訴訟證據規則。

加強政企合作 促進多元共治

網絡環境下知識產權糾紛案件新情況、新問題層出不窮，如何最大程度地發揮治理效果，特別在行政、司法保護知識產權方面不斷得到強化的同時，如何借助科技力量，轉換思維，補齊政企合作、企業自治的短板，形成多元共治效應，已成為亟待解決的難題。全國政協委員朱新力認為，應鼓勵建設互聯網平台自治機制。政府和司法部門要進行多維度嘗試，結合新形

勢、新技術，嚴格知識產權創造、運用與保護，推動政企合作，搭建共治體系。

「知識產權的保護，不只是國家的事情，也不只是一兩家企業的事情，而是要形成全行業共識。」全國人大代表、騰訊公司董事會主席兼首席執行官馬化騰表示，中國的知識產權發展到今天，是國家通過立法、司法、行政等多方努力，合力營造了良好的知識產權保護環境。他提議，在知識產權保護中應用中採取更多的技術手段，形成技術鏈和標準在全網推行。從國家層面引導支持司法機構建立制度，形成屬於中國的知識產權保護體系，讓企業在國際競爭中獲得更為積極主動的權益保護。

委員們認為，網絡環境下的知識產權保護事實上已成為全社會的共同行動。「互聯網信息產業智慧高度密集，知識產權保護制度是這個產業生存和發展的『金鐘罩』。中國要實現經濟高質量發展，持續釋放信息消費潛力，也必須練好知識產權保護的『鐵布衫』。」

目前，既精通法律、又了解知識產權、同時還懂信息技術及其應用的複合型人才十分短缺。「網絡環境下知識產權保護工作具有很強的專業性，對司法人員的知識結構和專業能力要求很高。」全國政協委員王堅認為，加快培養複合型人才，已成為網絡環境下的知識產權保護工作的迫切需要。



北京網訊科技有限公司研製的「閃迅萬兆網絡智能控制器」芯片是中國第一款具有自主知識產權的企業級萬兆以太網控制器芯片，對於打破國外壟斷、確保國家信息安全具有十分重要的意義。圖為中國兩院院士與專家共同鑒定這一科技成果進展。中新社

知識產權金融將大有作為

如何將「成果」變「產權」？如何將「知本」變「資本」？如何將「知產」變「紅利」？對於如何構建知識產權金融生態體系，全國政協委員謝華表示：「若要實現創新成果的知識產權化、產業化、商業化、資本化和證券化，實現以知識產權形式表現的創新成果商業價值最大化，金融的槓桿力量不可或缺。」

知識產權金融是破解知識產權與經濟、產業、科技融合發展瓶頸的有效手段。在謝商

華看來，「中國若要以快發展知識產權金融，應將知識產權金融融入社會主義現代化強國建設中，從國家戰略層面確立知識產權金融的地位；同時要構建完整的知識產權金融生態體系，保證知識產權進入金融體系後還能夠以各種方式離開金融體系，知識產權金融的各方參與主體能夠實現互惠互利、共存共榮和可持續發展。」

創新知識產權金融制度和產品，能夠為知識產權轉移轉化提供制度和資金支持。謝商

華建議，中國應建立健全支持知識產權金融服務的財政政策、稅收政策、人才政策等，建立起由政府引導、市場運作、企業和金融機構參與構成的較完整的知識產權金融風險分擔制度和政策框架；創新知識產權與金融融合發展模式，大力發展知識產權質押融資、保險、信託、股權投資基金、風險投資和知識產權證券化等金融模式，探索推進投貸聯動、投保聯動、投債聯動、財金互動等工作。

謝商華認為，目前，社會上真正急需的懂技術、懂經濟、懂法律、懂管理、懂市場的「五懂」型的複合型知識產權金融人才嚴重不足，能深度挖掘知識產權價值、為企業知識產權佈局提供高端服務、對知識產權價值進行評估、對市場進行分析判斷的知識產權運營人才供給更為稀缺。因此，努力促進高校重視知識產權人才的培養，推動高校加強知識產權學科建設和多層次特別是高層次知識產權運營專業人才培養以及培訓，成為政

府部門要做的事。

此外，謝商華建議，中國應創新知識產權金融服務，為知識產權的轉移轉化提供催化劑。政府既要加快構建知識產權公共服務體系，提供知識產權公共服務，又需要引導、培育知識產權服務機構提供全方位、高質、複合型服務，如知識產權評估、交易、擔保、拍賣、代理及信息服務、分析評議、方案策劃等，形成多方參與、有多項選擇的服務池。