

澳門實施基本法的成功實踐啟示香港

紀念澳門基本法實施20周年座談會昨日在北京舉行。中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長栗戰書發表講話。澳門全面貫徹實施基本法，有力維護國家安全，也帶來管治有效、社會穩定、經濟繁榮、人心振奮的良好發展局面，有助澳門融入國家發展大局、把握國家發展機遇。栗戰書對全面準確有效實施澳門基本法提出四點希望，對香港實施基本法，準確把握「一國」和「兩制」的關係，更好地維護香港繁榮穩定，堅定維護國家主權、安全、發展利益，亦有重大的指導意義。

國家主席習近平曾指出，澳門在貫徹落實「一國兩制」方針和基本法、維護國家安全和統一方面樹立了榜樣。澳門行政、立法、司法機關都自覺尊重中央對特區的全面管治權，主動在立法會選舉法修訂案中增加「防獨」條款，及時完成國歌法本地立法，澳門特區政府和社會各界牢固樹立「一國」意識，在旗幟鮮明維護中央對澳門的全面管治權的同時，有效行使高度自治權。回歸祖國20年來，澳門受益於全面準確實施基本法，發展蒸蒸日上，人均GDP達8萬多美元，已成為亞洲首當其衝、努力建設世界旅遊休閒中心，順利融入粵港澳大灣區建設，經濟繼續保持繁榮穩定；社會穩定和諧，市民安居樂業，發展前景光明。

面對未來發展，栗戰書昨天對澳門提出的四點希望，抓住了繼續落實「一國兩制」的最核心問題，也值得香港特區政府和社會各界認真領會。

一是嚴格依照憲法和澳門基本法實施治理。在特別行政區，不存有一個脫離憲法的「憲制」，也不存在一個脫離憲法的「法治」。憲法和基本法共同構成港澳特區的憲制基礎，憲法是港澳基本法的立法依據、效力來源，嚴格依照憲法和基本法辦事是堅持「一國兩制」方針的應有之義；遵從憲法、遵守憲法、維護憲法是港

澳法治核心價值的源頭、根本，是核心之核心。

二是依法行使中央對澳門特區的全面管治權和澳門特區的高度自治權。中央的全面管治權是授權澳門特區實行高度自治的前提和基礎，兩者相互聯繫、內在一體，任何情況下都不能割裂開來、對立起來。中央全面管治權與港澳特區高度自治權的關係，是「源與流」、「本與末」的關係，兩者沒有矛盾。無論在理論上還是實踐中，都不能對立起來，更不能以高度自治權對抗中央的管治權。特區的高度自治權是中央授予的，派生於中央的主權和全面管治權，必須把維護中央對港澳的全面管治權和保障特區高度自治權有機結合起來，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

三是繼續建立健全維護國家安全的制度機制，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。習近平主席一再強調：「任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是絕不能允許的。」十九屆四中全會重申，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行爲，任何分裂國家、危害國家安全的行爲，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。當前香港形勢更加顯示健全維護國家安全的制度、機制具迫切性和必要性，這也是保障香港繁榮穩定的前提。

四是持續加強憲法與澳門基本法的宣傳推廣，弘揚法治精神，牢固樹立起尊崇憲法和澳門基本法的公眾意識與行動自覺。憲法、基本法的宣傳推廣關係到港澳居民對「一國兩制」方針的理解，直接影響「一國兩制」方針在港澳特區的實踐效果，必須加強對憲法和基本法的宣傳教育工作，特別要加強港澳公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育，才能更好地弘揚愛國愛港愛澳精神，確保愛國愛港愛澳傳統薪火相傳，運用好法治思維和法治方式推動發展、解決問題。

文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

救經濟紓民困必先止暴制亂

香港15年來首現財赤，10月零售數據史上最差，連續兩季經濟負增長已算步入衰退，特首林鄭月娥昨表示，暴力再現時對經濟復甦「淋冷水」，政府短期內將推第四輪紓困措施。暴亂一日不止，香港經濟下行難言見底，暴亂對經濟的傷害才剛剛浮現，各類危機只會越積越重，沒有止暴制亂，就談不上救經濟、紓民困。作為應急措施，政府新一輪紓困舉措，要重點救助小微企業、失業市民，更要以破格思維、大膽承擔，認真考慮採納各界提出的可行紓困建議，並果斷推出，助中小微企和市民渡過難關。

雖然政府已動用200多億元，在今年8月、9月、10月先後推出了三輪紓困措施，但仍難阻香港經濟繼續下滑。政府公佈的數據顯示，10月零售總額同比下跌了24.3%，跌幅史上最大；第三季經濟按年收縮2.9%，餐飲服務等最受暴亂衝擊的行業，最新失業率已上升至6.1%，達到6年來新高。政府三輪紓困舉措救經濟成效不大，暴亂不止是最大原因。暴亂令10月訪港旅客人次跌幅擴大至43.7%，致近月酒店入住率只有約六成，食肆收益出現2003年沙士爆發以來最差紀錄，餐飲業更預計有千多家食肆將被迫結業。

令人擔憂的是，暴亂對香港經濟造成的傷害逐步浮現，中小微企和失業市民更是在生存邊緣。勞工處今年1至10月接獲2,400多宗破產欠薪保障基金申請求助，比去年同期急增三

成一，索償款額更超過2.6億元，比去年多6成，而相關數據只是反映7、8月間的狀況，失業危機無疑還將繼續蔓延。中小微企抗逆力弱，更是暴亂的最大受害者，不少中小微企已經撐不下去。暴亂豈止對經濟復甦潑冷水，簡直是把香港及普羅市民推入危難深淵。全港總動員救經濟，社會各界應清醒認識到，止暴制亂才有可能救經濟，才是從根本上紓解民困。暴亂不止，多少輪紓困舉措，也難挽經濟於既倒。特區政府救經濟首要之務，是集合行政、警方、司法力量更堅決果斷止暴制亂。

由於政府前三輪紓困舉措多指向企業和中產，如第一輪減薪稅、利得稅、「科技券計劃」恒常化，第二輪豁免27類政府收費、增中小企業推廣基金，第三輪資助商用船隻、各類巴士、政府產業減免租金、補貼旅行社等，因此，建議政府第四輪紓困措施，直接資助小微企業、失業市民，並考慮擴大救助至廣大市民，如減免差餉、補貼電費等，善用財政儲備與市民共度時艱。

目前社會各界尤其是商界，提出了眾多救經濟、紓民困的建議，如分期交稅、發放消費券、政府開關更多臨時職位給失業者等。對這些建議，政府應認真傾聽、積極促成，可考慮成立由特首領導的小組，更快捷有效振興經濟，推出利民紓困措施。

港經濟極嚴峻 再推措施紓困

特首：暴衝復現礙復甦 出招保就業具針對性

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）黑暴令香港經濟情況急劇惡化，香港特區行政長官林鄭月娥昨日表示，特區政府將在短期內推出第四輪紓困措施，為香港市民解困，並協助保住員工的就業機會。她並形容，市民都希望區議會選舉前後約十多天的寧靜能夠持續下去，讓香港的經濟可以有復甦的機會，不過，街頭暴力復現，有如「倒了一些冷水落去」，所以遏止暴力仍然是特區政府的首要任務，「我真的很希望我們每一個香港市民都要珍惜香港多年來建立的生活和香港的實力，不要再讓它被破壞。」



▲林鄭月娥表示，特區政府將於短期內推出第四輪紓困措施，為市民解困，協助保住員工就業機會。香港文匯報記者攝



▶林鄭月娥形容，近日街頭暴力復現，有如「倒了一些冷水落去」，盼速止暴讓經濟有復甦機會。圖為周日（1日）晚，有黑衣人於港鐵黃埔站外縱火。資料圖片

林鄭月娥昨日在出席行政會議前會見傳媒時表示，特區政府近日公佈的經濟數據，已清楚顯示香港經濟已進入極為嚴峻的局面，如前日公佈的今年10月零售銷售總額，較去年同期下跌了歷史上最嚴峻的24.3%。

至於目前仍然低企的3.1%失業率，估計隨着香港很多行業受到影響而上升。

善用多年儲備 盼寧靜可延續 就此，特區政府一直密切監察情況，

以推出一些紓緩措施，達至撐企業、保就業和紓解民困。過去十多年，香港累積了約1.1萬億元的儲備，「這個時候就是讓我們用好用我們的財政能力，為香港市民解困，也希望協助企業保住他們員工的就業機會，這是很重要的。」她說。

因此，繼8月、9月和10月動用約200億元推出了三輪紓困措施後，林鄭月娥宣佈，特區政府將在「很短期」內推出第四輪紓困措施，而有關的紓困措施是有針對性的，「我們希望看到什麼企業、在什麼界別它特別有困難，我們就為它們提供紓困措施，希望能解決它們

目前面對的困難。」她形容，香港正面對外憂內患——外憂是中美貿易糾紛和外圍經濟的不穩定，內患是過去差不多半年的社會動盪。在應對內患的問題上，廣大市民都希望區議會選舉前後約十多天的寧靜能夠持續下去，回復社會平靜以及沒有暴力的環境，以免香港經濟蒙受更大重創、市民生計不會受到更大影響。

「倒冷水落去」阻經濟復甦

不過，她指出，「於剛過去的周六日，我們又重複看到這些大家很不願看到的暴力場面。」林鄭月娥強調，她希

望能夠有一個方法停止這些暴力，讓香港經濟可以有復甦機會，「現在又倒了一些冷水落去……我真的很希望我們每一個香港市民都要珍惜香港多年來建立的生活和香港的實力，不要再讓它被破壞，所以遏止暴力還是我們現在首要任務。」

在應對外憂的問題上，林鄭月娥表示，特區政府會不斷擴展香港的經濟能力，如上周與泰國政府簽署的高層備忘錄，為香港的企業、香港的專業團體到泰國以至東盟發展提供更多機會。「這工作儘管我們現在面對很大的困難，我們還是繼續會做的。」

林鄭：跟進中央對美反制

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）中央政府針對美方將所謂《2019年香港人權與民主法案》簽署成法採取反制措施，香港特區行政長官林鄭月娥昨日表示，有關措施屬於外交事務，香港特區政府會依法根據中央政府的相關要求作出配合及跟進。

林鄭月娥昨日在行政會議前會見傳媒時重申，所謂《香港人權與民主法案》完全沒有必要，亦完全沒有理據，特區政府對法案的通過表示強烈反對。

港人權自由受基本法保障

她強調，香港的人權與自由都受到香港特區基本法的保障：「事實上，我也想知道香港市民在哪方面的自由受到磨損？我們有傳媒的採訪自由、我們有參與集會示威、遊行的自由、我們有宗教自由、我們在很多方面都享有高度自由，所以由一個外國議會和外國政府透過他們自身的法例來干預香港事務，我覺得非常令人遺憾。」

就中央政府採取的兩項制裁中，包括暫不審批美軍艦訪港，林鄭月娥表示，自香港回歸後，有關問題屬於外交事務。這些美軍艦來港，必須先獲中國外交部的批准，特區政府的有關部門才會跟進如何協助這些軍艦到港休整，「外交部批准，我們便配合，所以暫時不審批，（特區政府）便不能跟進和配合。」

至於制裁部分美國的非政府機構，林鄭月娥直言，她暫時未有相關資料，包括制裁的內容等，但無論如何，「它是一件外交事務，所以我們在香港也是依法按着在外交事務上中央的要求，作出配合及跟進。」

被問及《香港人權與民主法案》對香港的具體影響，林鄭月娥認為要視乎相關美國政府部門屆時會採取什麼態度，「因為法案的內容主要是說，在一段時間之後，美國政府要作出一些審視，所以是決定於美國政府的審視是怎樣。」

她補充，法案製造了一個不穩定環境，影響企業的信心，「企業會擔心究竟美國政府他日用這條法案作出審視而又採取行動時會是什麼行動；亦是這個原因，我留意到各大商會都強烈反對這條法案。」

經濟不穩損美企利益

林鄭月娥直言，不穩定的環境對任何一個經濟體都不是一件好事，亦會影響到香港包括創科的發展，但同時亦會損害美國本身的企業的利益，「大家都知道美國企業在香港佔有一個很重要部分，應該超過1,300間美國企業在香港，而且大部分都不是簡單的一間公司，都是以香港作為他們在這個區域裡的總部或總部辦事處。」

「同心護港」譴責美將干港法案簽署成法



■「同心護港」昨日由中環遮打花園遊行至美國駐港總領事館及遞交抗議信，譴責美方把所謂《香港人權與民主法案》簽署成法。

香港文匯報訊（記者 子京）美方將所謂《香港人權與民主法案》簽署成法，引起香港市民強烈不滿。民間團體「同心護港」一行80人，昨日由中環遮打花園遊行至美國駐港總領事館及遞交抗議信。

在遊行期間，市民高舉五星紅旗和特區區旗，高喊「打倒特朗普，美國霸權，滾出香港」的口號，並為一旁的警察加油打氣。其後，他們焚燒美國總統頭像和《香港人權與民主法案》，強烈譴責美方將有關的法案簽署成法。

「同心護港」召集人曹達明表示，外國勢力自香港回歸後，從未放棄干預香港事務，經常指指點點。自2015年開始，每年都有反中亂港者赴華盛頓國會聽證會抹黑香港沒有人權自由，乞求

美國制訂《香港人權與民主法案》。今年，他們更在美國國會作出種種無理指控，最終在不公平情況下，美國單方面玩弄政治手腕，令法案正式生效。

曹達明強調，香港過往無論在民主、言論自由、國際調查和排名上遠超不少國家及地區，甚至超越把玩人權法來鉗制香港的美國。美國公然為香港暴力分子打氣、雙重標準，違反民主自由公義，背後策動煽暴派來搗亂香港的社會秩序，干預香港事務，恐嚇港人凍結企業及自由貿易、人身安全的權利，這完全是霸權主義的表現。

他呼籲愛國愛港的港人要團結起來，為香港「一國兩制」自主發聲，不容美國打着偽民主旗號來主宰我們的土地。