栗戰書：嚴格依照憲法基本法實施治理

張曉明：六個「牢牢把握」是澳門寶貴經驗

■張曉明 中新社

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）國務院港澳事務辦公室主任張曉明在昨日舉行的紀念中華人民共和國澳門特別行政區基本法實施20周年座談會上，總結了澳門「一國兩制」實踐的六個特色和亮點，包括要牢牢把握「一國兩制」的核心要義、法治原則、政制設計、制度優勢、主體要求、包容特質，旗幟鮮明捍衛國家主權、安全、發展利益，維護憲法和基本法確立的憲制秩序，堅持行政主導體制，融入國家發展大局，弘揚愛國愛澳核心價值，營造團結和諧的社會風尚。

六個特色和亮點

張曉明說，20年來，在中央政府和祖國內地的大力支持下，澳門特區歷屆政府和社會各界齊心協力、團結奮鬥，開創了澳門歷史上最好的發展局面。特別是澳門特區政府和社會各界全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，積極探索符合澳門實際情況的治理和發展路徑，形成了許多好制度、好做法，積累了許多寶貴經驗，成為澳門「一國兩制」實踐的特色和亮點。

一是牢牢把握「一國兩制」的核心要義，旗幟鮮明捍衛國家主權、安全、發展利益。澳門特別行政區政府和社會各界牢固樹立「一國」意識，旗幟鮮明維護中央對澳門的全面管治權，積極履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任。

二是牢牢把握「一國兩制」的法治原則，旗幟鮮明維護憲法和基本法確立的憲制秩序。澳門特別行政區政府和社會各界充分尊重憲法和基本法權威，不斷完善同憲法和基本法實施相關的制度和機制。

三是牢牢把握「一國兩制」的政制設計，旗幟鮮明堅持行政主導體制。特別行政區行政、立法、司法機關都自覺尊重中央對特別行政區的全面管治權，正確處理涉及中央與特別行政區關係的重要問題。自覺維護行政長官的權力和權威，在行政長官領導下依法行使職權，確保行政、立法機關既互相配合又相互制約並重在配合，確保司法機關獨立行使司法權。

四是牢牢把握「一國兩制」的制度優勢，旗幟鮮明融入國家發展大局。澳門各界人士在堅守「一國」之本的同時，善用「兩制」之利。將融入國家發展大局視為破解自身難題、探索發展新路的最大機遇所在，充分用好中央出台的一系列惠澳政策措施，促進澳門的繁榮和經濟適度多元發展。

五是牢牢把握「一國兩制」的主體要求，旗幟鮮明弘揚愛國愛澳核心價值。以行政長官為首的管治團隊保持由愛國者組成，愛國愛澳力量在特別行政區政治生活中居於絕對主導地位。澳門同胞國家意識和愛國精神的不斷增強，為「一國兩制」在澳門的成功實踐奠定了堅實的思想政治基礎。

六是牢牢把握「一國兩制」的包容特質，旗幟鮮明營造團結和諧的社會風尚。澳門社會有同舟共濟、守望相助的優良傳統，有把大家聚合在一起的社團文化，講團結、重協商，在政府與市民之間、不同界別之間、不同族群之間等都形成了良好的協調機制。

續寫澳門新篇章

張曉明表示，儘管在未來「一國兩制」實踐過程中還會不斷碰到新情況、新問題、新挑戰，但有了這20年成功實踐積累的雄厚基礎和豐富經驗，無論是中央政府、澳門特區政府，還是澳門社會各界人士，在應對和處理時都將更加自信。「澳門同胞一定能不斷續寫具有澳門特色的『一國兩制』成功實踐新篇章。」

張曉明講話重點

6個「要牢牢把握」	6個「旗幟鮮明」
「一國兩制」的核心要義	旗幟鮮明捍衛國家主權、安全、發展利益
「一國兩制」的法治原則	旗幟鮮明維護憲法和基本法確立的憲制秩序
「一國兩制」的政制設計	旗幟鮮明堅持行政主導體制
「一國兩制」的制度優勢	旗幟鮮明融入國家發展大局
「一國兩制」的主體要求	旗幟鮮明弘揚愛國愛澳核心價值
「一國兩制」的包容特質	旗幟鮮明營造團結和諧的社會風尚

鄒平學：強化法治政治認同教育

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學昨日在研討會上表示，澳門在實踐「一國兩制」仍面臨着四大問題和挑戰，國內外激進與分裂勢力開始介入澳門社會，為此，澳門在繼續貫徹實施「一國兩制」方面仍需繼續凝聚與培養愛國愛澳力量、繼續加大國民教育的力度，強化以憲法和澳門基本法為基礎的法治與政治認同教育。

面臨四大問題與挑戰

鄒平學指出，未來澳門實踐「一國兩制」基本方略仍面臨着四大問題與挑戰：

一、國內外激進與分裂勢力開始介入澳門社會。近年來，境外勢力干預澳門政治社會的萌芽已經出現，類似香港「泛民」性質的「新澳門學社」等團體積極鼓噪推動澳門「雙普選」，還在國際上鼓吹他們在澳門推動「本土化運動」的做法；

二、博彩業長期一家獨大，經濟適度多元化有待突破；

三、澳門廉政建設任重道遠；

四、澳門實踐「一國兩制」的成功經驗的研究提煉有待加強。

在推動澳門融入國家發展方面，鄒平學提出幾點建議，包括建立健全培養愛國愛澳青年人才的機制：通過中華文化夏令營等措施，逐漸加深澳門青年對國情認識的良好局面的形成；澳區人大代表、政協委員的名單分配上多考慮青年優才；鼓勵澳門居民積極報考內地公務員、事業單位人員、高校教師等具有公職人員性質的職業；對澳門青年社會社團組織要加大扶持力度；在充分調研的基礎上徵詢各方意見，修改國家兵役法或制定專門的針對港澳青年入伍的法規，奠定澳門青年服兵役的制度通道。

鄒平學還建議，繼續加大國民教育的力度，大力支持憲法與基本法的學術研究和宣傳普及工作，提煉與推廣澳門實踐「一國兩制」成功經驗；繼續加大國民教育的力度，強化以憲法和澳門基本法為基礎的法治與政治認同教育；發揮主觀能動性，積極參與「一帶一路」和粵港澳大灣區建設；依法推進廉政建設，營造廉政文化，助推澳門廉潔政府生成。

陳端洪：澳門國教成效顯著

香港文匯報訊（記者 張帥、馬靜 北京報道）「澳門的國民教育內容完整豐富，從中國歷史到基本國情，從憲法到基本法；方式靈活多樣，從知識學習到生活習慣，從課堂教學到實地考察。其效果有目共睹。」北京大學法學院教授陳端洪昨日在紀念澳門特別行政區基本法實施20周年座談會上表示。

陳端洪在發言中指出，澳門特區之所以能夠順利實現法治轉型，澳門原有法律之所以能夠與新憲制法治對接，沒有出現「南橘北枳」的問題，是因為滿足了三個基本條件：

一、澳門回歸後，澳門居民對主權者——中華人民共和國在政治上具有基本的服從意識，做到起碼的政治忠誠；

二、澳門特區行政、立法、司法機關堅定捍護基本法，嚴格按照基本法各司其職、各盡其責，合力實施好基本法；

三、澳門居民都做到了初步認同基本法，初步認同按照基本法規定產生的澳門特別行政區政權機關的權威，在這個基礎上實現了社會的政治整合。

他總結，澳門法治轉型之所以成功，其重要的一環就是有賴於澳門特別行政區政府和社會上下齊心協力，共同完成了四大任務：

一、進行法律清理；

二、落實二十三條立法；

三、根據澳門實際情況循序漸進推進政制發展，構建愛國愛澳的管治隊伍；

四、全面開展以憲法和基本法為核心的國民教育。

王志民：堅決貫徹總書記對港最新指示

■王志民 香港文匯報記者馬靜 攝

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）紀念中華人民共和國澳門特別行政區基本法實施20周年座談會昨日在北京人民大會堂舉行。中央政府駐港聯絡辦主任王志民出席座談會後接受大公文匯全媒體記者採訪時表示，會與中聯辦領導班子及全體同事，繼續堅決貫徹習近平總書記關於「三個堅定不移」、「三個堅定支持」重要指示精神。

王志民堅定表示，會繼續與中聯辦的領導班子和全體同事一起，堅決貫徹習近平總書記的重要講話精神，尤其是11月14日在萬里遙的巴西發表的關於「三個堅定不移」、「三個堅定支持」的最新重要指示精神。他強調，中聯辦會按照習近平總書記的指示要求，繼續堅定支持行政長官和特區政府依法施政，堅定支持香港警方嚴正執法，堅定支持香港司法機構依法懲治暴力犯罪分子。

王志民明確指出，這「三個堅定支持」也代表了包括700多萬香港同胞在內的14億全體國人心底共同的心聲。香港中聯辦一定會繼續忠實地履行中央賦予中聯辦在香港的職能，一定不辜負香港同胞對中聯辦一直以來的關心、支持和期望，不會辜負祖國14億人民對中央派駐香港機構的殷切希望，不辜負以習近平總書記為核心的黨中央一直以來對香港的牽掛重視，關心關懷。

王志民接受大公文匯全媒體採訪。

徐澤：中央對特區是授權非分權

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）紀念中華人民共和國澳門特別行政區基本法實施20周年研討會昨日下午在京舉行。全國港澳研究會會長徐澤在發言中指出，全面維護鞏固特別行政區憲制秩序，是確保「一國兩制」實踐在香港、澳門行穩致遠的第一要務。特區憲制秩序的核心是中央與特別行政區關係。中央對包括香港、澳門在內的所有地方行政區域擁有全面管治權，而授權不是分權，中央對特區各政權機關行使的權力給予必要和適時的領導和監督。

維護鞏固特區憲制秩序

徐澤表示，總結「一國兩制」實踐成功經驗，最根本的一條就是以憲法和基本法為憲制基礎構建的特區憲制秩序在澳門特別行政區得到有效的落實和維護。全面維護鞏固特區憲制秩序，是確保「一國兩制」實踐在香港、澳門行穩致遠的第一要務。這就要求必須全面準確地理解和把握特別行政區憲制秩序。

他指出，特區憲制秩序的根本宗旨是維護國家的主權、安全、發展利益，保持香港、澳門的長期繁榮穩定。我國對香港、澳門恢復行使主權，首先是為了實現和維護國家統一，也是為了促進香港澳門和國家的共同發展。為此，必須堅持「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」，並統一於「一國」之內，把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異，維護中央對特區全面管治權和保障特區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來。絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為，絕不容忍任何分裂國家的行為。特別行政區憲制秩序要為此提供制度和機制保障。

港澳融入國家發展大局

徐澤強調，特區憲制秩序的核心是中央與特別行政區關係。我國實行單一制的國家政治體制，按照單一制原則，中央對包括香港、澳門在內的所有地方行政區域擁有全面管治權。體現在特別行政區，中央全面管治權，包括中央授予特區的高度自治權和中央直接行使的權力。

徐澤強調，授權不是分權，中央對特別行政區各政權機關行使的權力給予必要和適時的領導和監督，是國家政治體制決定的。按照授權原則，被授權者須對授權者負責。徐澤表示，正確處理中央與特別行政區關係需要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來。

徐澤還提出，特別行政區憲制秩序必然要求特別行政區的法律、司法體系要符合特別行政區的法律地位和基本法的規定；必然要求香港、澳門融入國家發展大局。

王振民：須研憲法在特區適用問題

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）清華大學港澳研究中心主任王振民在昨日研討會上總結了澳門基本法成功貫徹實施的4個成功經驗，同時為澳門接下來實施基本法提出5點建議，包括必須強化國家安全的立法、執法和司法，切實維護好國家安全。

王振民分析，澳門基本法得到貫徹實施主要有4個成功經驗：正確處理了「一國」與「兩制」的關係；正確處理憲法與基本法的關係；行政長官和特別行政區法院承擔起了在澳門實施基本法的主體責任；積極開展憲法基本法教育，不斷提高全體居民的憲法基本法意識。

正確處理憲法與基本法關係

談到憲法與基本法關係，王振民明確表示，憲法是國家的根本法，是包括港澳在內的全國的總章程，基本法是依據憲法制定的特別行政區的「小章程」、「子章程」，是我國憲法的「例外」，但不是我國憲法「之外」，是我國憲法的特別組成部分。把基本法與憲法對立起來，離開憲法談基本法，離開憲法實施基本法，離開憲法解釋基本法，否定基本法的終端、頂層憲制架構，試圖把基本法打造成特別行政區的「憲法」，都是極其錯誤的，也是十分危險和有害的，是造成基本法不能準確全面實施、「一國兩制」實踐走形變樣、偏離正確軌道的重要原因。

提五點建議加強青少年教育

就澳門基本法未來實施，王振民提出5點建議：首先，要進一步深入研究憲法在特別行政區的適用問題，繼續處理好基本法與憲法的關係。其次，要進一步完善基本法實施的相關體制機制，處理好「人大釋法」與特別行政區法院釋法的關係，明確「人大決定」的法律效力。第三，必須強化國家安全的立法、執法和司法，切實維護好國家安全。第四、對標國際先進水平，不斷完善澳門法治，進一步提高法治化程度和水平，完善澳門特色的法治體系。第五，必須持續不斷開展憲法和基本法的宣傳教育，不放鬆，不偷懶，尤其要加強對青少年的教育工作。

■回歸20年來，澳門成功實踐「一國兩制」，最寶貴經驗就是全面準確實施國家憲法和澳門特區基本法，其核心是澳門對國家政治體系、國家核心價值的準確理解和真心擁護。 資料圖片

紀念澳門基本法實施20周年 提四點希望

■紀念中華人民共和國澳門特別行政區基本法實施20周年座談會昨日在北京隆重舉行。中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長栗戰書在會上發表講話。 新華社

栗戰書講話重點

澳門基本法的成功實踐充分證明：

1. 只有在全社會形成廣泛的國家認同，才能全面準確地實施基本法
2. 只有切實維護國家主權、安全、發展利益，才能保持澳門的長期繁榮穩定
3. 只有將澳門特別行政區納入國家治理體系、融入國家發展大局，才能使澳門走向新的美好未來

對全面準確有效實施澳門基本法提4點希望

1. 嚴格依照憲法和澳門基本法實施治理
2. 依法行使中央對澳門特別行政區的全面管治權和澳門特別行政區的高度自治權
3. 繼續建立健全維護國家安全的制度機制
4. 持續加強憲法與澳門基本法的宣傳推廣

■韓正 香港文匯報記者馬靜 攝

■栗戰書 香港文匯報記者馬靜 攝

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）紀念中華人民共和國澳門特別行政區基本法實施20周年座談會昨日上午在北京人民大會堂隆重舉行。中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長栗戰書在會上發表講話，並提出全面準確有效實施基本法的4點希望：嚴格依照憲法和澳門基本法實施治理；依法行使中央對特區的全面管治權和特區的高度自治權；繼續建立健全維護國家安全的制度機制，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動；持續加強憲法與澳門基本法的宣傳推廣，弘揚法治精神。他還說，香港特區亦要領會中央全面管治權與高度自治權的關係。「有些工作，中央對香港、澳門的要求也是一樣的。」 （講話全文刊A12）

中共中央政治局常委、國務院副總理韓正出席座談會。

栗戰書在座談會上表示，20年來，澳門基本法的成功實踐充分證明：只有在全社會形成廣泛的國家認同，才能全面準確實施基本法；只有切實維護國家主權、安全、發展利益，才能保持澳門長期繁榮穩定；只有將澳門特別行政區納入國家治理體系、融入國家發展大局，才能使澳門走向新的美好未來。

沒有脫離憲法的「憲制」「法治」

他對全面準確有效實施澳門基本法提出四點希望：

一是嚴格依照憲法和澳門基本法實施治理。在特別行政區，不存在一個脫離憲法的「憲制」，也不存在一個脫離憲法的「法治」；

二是依法行使中央對澳門特別行政區的全面管治權和澳門特別行政區的高度自治權。中央的全面管治權是授權澳門特別行政區實行高度自治的前提和基礎，兩者相互聯繫、內在一致，任何情況下都不能割裂開來、對立起來；

三是繼續建立健全維護國家安全的制度機制，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動；

四是持續加強憲法與澳門基本法的宣傳推廣，弘揚法治精神，牢固樹立起尊崇憲法和澳門基本法的公眾意識與行動自覺。

在維護國家安全方面，栗戰書表示，在新的歷史時期，要根據形勢的發展變化，貫徹總體國家安全觀的要求，圍繞國家政治安全等重點領域，完善和健全相關制度機制，構建起全面有效維護國家安全的制度和機制體系：

一是要增強憂患意識，做到居安思危，在複雜多變的安全和發展環境中，高度警惕可能存在的各方面風險，勇於挺身而出抵制各種破壞活動，在特別行政區有效維護國家安全和社會和諧穩定；

二是要以澳門基本法第二十三條規定為重點，圍繞禁止和懲治任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府等嚴重危害國家安全的行為和活動，完善有關法律制度和執行機制，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動；

三是要建立並強化與特別行政區維護國家安全任務相適應的執法力量，確保各項法律制度得以有效執行。

發揮「兩制」優勢 履行憲制義務

在享受基本法保障的同時，澳門特區也一直在積極履行憲制義務，切實將維護中央全面管治權和保障特區高度自治權有機結合，包括完成了國家安全法的本地立法，設立了維護國家安全委員會，深入推進澳門的維護國家安全工作和城市安全建設，攜手各界共同築牢長治久安的社會根基。

崔世安指出，全面準確貫徹實施基本法，必須充分發揮基本法賦予澳門的制度優勢，與時俱進推動「一國兩制」事業行穩致遠。

當前，國家發展進入了新時代。澳門的「一國兩制」實踐，在新時代也應該有更高的時代定位和時代貢獻。崔世安表示，我們必須充分發揮「一國兩制」的制度優勢，堅持「國家所需、澳門所長」的戰略定位，以經濟適度多元為基礎，以維護穩定為前提，以內強素質、外抓機遇為路徑，以長治久安為目標，配合中央在更高起點、更高層次、更高目標上推進重大戰略部署，為「兩個一百年的奮鬥目標」貢獻澳門的力量。

有些工作 中央對港澳要求一樣

栗戰書在講話結尾表示，是次座談會主要談的是澳門基本法，但是香港特別行政區亦要領會會議精神，領會中央全面管治權與高度自治權的關係。「有些工作，中央對香港、澳門的要求也是一樣的。」

王晨、楊潔篪、郭聲琨、尤權、丁仲禮、王毅、趙克志、何厚鏵等出席座談會。中央有關部門和廣東省負責人，全國人大常委會澳門基本法委員會成員，原澳門基本法起草委員會部分委員，原澳門特別行政區籌備委員會部分委員，部分澳門特別行政區全國人大代表和全國政協委員，澳門特別行政區部分主要官員和立法機構、司法機構的代表，以及內地和澳門的專家學者約150人參加了座談會。

座談會由中共中央政治局委員、全國人大常委會副委員長王晨主持。

同日下午，全國人大常委會澳門基本法委員會在北京人民大會堂舉辦紀念中華人民共和國澳門特別行政區基本法實施20周年研討會，由全國人大常委會澳門基本法委員會主任、法制工作委員會主任沈春耀主持。全國人大常委會澳門基本法委員會成員和來自內地、澳門的專家學者80多人出席了研討會。

崔世安：特區權利義務須相統一

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）澳門特區行政長官崔世安在昨日的座談會上表示，全面準確貫徹實施基本法，必須堅持權利與義務相統一的原則，維護國家主權利益，保障澳門繁榮穩定。他並強調，澳門成功實踐「一國兩制」的最寶貴經驗，就是全面準確實施國家憲法和澳門特區基本法，其核心是澳門對國家政治體系、國家核心價值的準確理解和真心擁護。

維護國家主權 保障澳門繁榮

在總結澳門基本法20年實施成功經驗時，崔世安表示，全面準確貫徹實施基本法，必須堅持權利與義務相統一的原則，維護國家主權利益，保障澳門繁榮穩定。

他說，在基本法的保障下，澳門保持原有的社會制度、經濟制度不變，生活方式不變，法律基本不變。澳門特別行政區依照基本法實行高度自治，澳門居民依法享有廣泛的權利和自由，確保了經濟增長、社會和諧、文化教育、醫療衛生、社會保障等各項事業都有長足的發展。

馬興瑞：粵澳四方面深化合作

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）廣東省省長馬興瑞在昨日的座談會上表示，基本法保障粵澳合作深化發展，將繼續從四個方面深化粵澳開展互利合作。

馬興瑞說，站在新的歷史起點，粵澳合作正面臨新的重要機遇。我們將以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，認真貫徹落實習近平總書記對廣東重要講話和重要指示批示精神，全面準確貫徹「一國兩制」方針，深化同澳門的互利合作，支持澳門保持長期繁榮穩定、更好融入國家發展大局。

一是共同推進粵港澳大灣區建設，進一步完善協同發展機制，拓展合作領域，共同參與「一帶一路」建設，加快打造國際一流灣區和世界級城市群。

二是全力支持澳門經濟適度多元發展，充分發揮珠海橫琴主陣地作用，扎實推進粵澳合作產業園等平台建設，加快橫琴口岸、青茂口岸等工程建設。

三是加強粵澳青少年交流合作，拓寬澳門青少年來粵創新創業就業渠道，增強澳門青少年國家意識和愛國精神，促進愛國愛澳力量發展壯大。

四是落實好中央便利澳門居民發展各項政策措施，持續加強科教文衛等領域合作，推動粵澳合作成果更多惠及兩地民眾。