



推進公益訴訟檢察工作 維護公共利益國家利益

以「協同推進公益訴訟檢察工作」為主題的十三屆全國政協第30次雙周協商座談會22日在京召開，委員們圍繞公益訴訟檢察工作的理論基礎、實踐探索、協同機制、隊伍建設、公眾參與等建言資政。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋強調，建立檢察機關提起公益訴訟制度，是健全社會公平正義法治保障制度、維護社會公共利益的重要探索。要深入學習貫徹習近平總書記關於推進公益訴訟檢察工作的重要論述和黨的十九屆四中全會相關部署，堅持黨的領導，堅持以人民為中心，堅持以問題為導向，堅持在探索中前進，把這項具有鮮明中國特色的訴訟制度發展好完善好，更好維護公共利益和國家利益。

香港文匯報，人民政協專刊記者
任芳頡 北京報道



11月22日，全國政協第30次雙周協商座談會在北京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。新華社

委員們認為，近年來，檢察公益訴訟制度從頂層設計到實踐落地，從局部試點到全面推開，取得了明顯成效，形成了公益司法保護的「中國方案」。同時作為一項新生事物，公益訴訟檢察工作尚處於起步階段，存在工作發展不平衡、法律依據和制度配套不完善、業務能力不適應、協同機制不順暢等問題，需要在實踐中不斷總結完善。一些委員建議，要積極穩妥拓展檢察公益訴訟範圍，在做深做好現有領域基礎上，探索將安全生產、公民個人信息保護、未成年人保護等納入訴訟範圍，回應人民群眾關切。要把握好法定職責和工作原則，明確行政機關、公益組織、檢察機關提起訴訟的順位和相關程序，加強檢法協同。要加強公益訴訟檢察工作與行政執法的銜接，完善信息資源共享、案件線索移送、配合調查取證等工作機制。

委員們建議，要建立健全公益訴訟專家輔助人制度、專家諮詢制度，完善司法鑑定制度，解決案件鑑定成本過高、周期過長等問題。要建立環境公益訴訟大數據平台，明確生態修復驗收標準，提高訴訟後環境修復的科學性規範性。要加大宣傳力度，講好公益訴訟檢察故事，暢通公眾參與渠道，形成保護公益「人人負責、人人盡責、人人共享」

的良好社會風尚。

檢察公益訴訟應突出重點

檢察公益訴訟制度是保護公益的一道屏障，但它是最後一道屏障。「司法資源是最昂貴的資源，好鋼最好用在刀刃上。」全國政協委員郝亦勇表示，當前行政監督和檢察監督的順位有待明確，應首先突出行政部門的行政執法作用，只有在沒有適格主體或適格主體客觀不能的情況下，才應當由檢察機關提起訴訟。

對此，中國人民大學法學院教授肖建國有相似的觀點：「與行政執法相比，檢察公益訴訟應當居於補充性的地位，僅在行政機關怠於履行職責或行政執法失靈時發揮作用，並非否定環境治理中的行政權主導地位，更非取代或代替行政機關的執法職能。」

司法資源最昂貴，要爭取用最小的資源獲取最佳效果。「考慮到檢察公益訴訟成本最高，訴訟應突出重點，抓大放小，凸顯司法監督的法律權威。」全國政協常委潘碧靈認為，當前生態環保領域已形成了行業和綜合部門的行政監督、審計部門、人大的工作監督，紀檢監察、行政公益訴訟的紀律和司法監督，以及社會和新聞輿論監督等。但這四方面的監督職能定位不清晰，信息共享不

夠，造成反覆監督現象。另外，一些可以採用民事訴訟解決的案件，檢察機關卻選擇了行政訴訟的方式，增加了監督層級和行政成本，削弱了監督效果。他建議對行政、工作、紀律和司法等不同層面監督的職能定位進行科學設計，構建高效的監督體系，細化分類監督，加強有機銜接，建立信息共享、工作協調和案件交互等機制。

拓展公益訴訟新領域

拓展公益訴訟案件範圍，是黨的十九屆四中全會明確強調的。如何拓展新領域？全國政協常委甄貞建議將嚴重侵害公共安全、損害社會公共利益的案件納入公益訴訟案件範圍，最大限度預防和減少生產安全事故。對於網絡領域的違法侵權行為是否納入檢察公益訴訟案件範圍，甄貞認為應當具體問題具體分析，首先要重點解決好網絡領域中損害社會公共利益、人民群眾普遍關心的突出問題，比如侵犯眾多公民個人信息的行為。

推動公益訴訟檢察工作沒有現成的理論支撐，也沒有可以借鑒的經驗，在委員們看來，要「破題」的地方還有很多。

當前，公益訴訟調查取證難、鑒定難是普遍現象。全國政協委員郝亦勇認為，公益訴訟有着與刑事訴訟、一般民事行政訴訟不同

的程序規則，並不是所有公益訴訟案件都需要用司法強制手段去調查取證，他建議通過與檢察機關信息共享解決調查取證和鑒定等難題。談到這個問題，最高人民法院環境資源審判庭庭長王旭光認為，在環境污染民事公益訴訟中，檢察機關只要舉證證明排污行為與損害結果間存在關聯，法院即可推定因果關係成立。

形成公益保護合力

「公益訴訟這項與老百姓息息相關的制度，在老百姓中的知曉度還比較有限，知道的人又不知道怎麼參與。」全國政協委員李學梅建議宣傳部門加大對公益訴訟檢察工作的宣傳力度，並充分利用新媒體平台，採用網絡直播、短視頻、Vlog (video blog, 影像網誌) 等網上流行的方式進行宣傳，尤其要加大對12309檢察服務中心的宣傳，使老百姓可以通過12309網站、電話、手機App、微信公眾號四種渠道，舉報線索、提供證據。

「在公益訴訟檢察工作中應充分發揮專家的作用。」全國政協委員溫香彩建議建立和完善公益訴訟中專家輔助人制度，細化關於專家輔助人主體資格的規定、明確專家輔助人的訴訟地位、明確規定專家輔助人的權利

和義務。

律師是絕大多數公益訴訟案件不可或缺的參與者，全國政協委員袁愛平認為應完善律師參與環境公益訴訟的工作機制，他建議將檢察公益訴訟納入律師法律援助範圍，並支持律師以專家顧問身份為檢察機關提供專業意見。

在保護公共利益方面，檢察機關、法院、行政機關等各方目標都是一致的，打好組合拳很重要。全國政協委員史小紅建議加強法檢公益訴訟共同體建設，法檢要樹立一盤棋思想，建立重大活動、案件共商機制，信息、培訓共享機制，專家諮詢、社會治理平台共建機制。談到食品藥品公益訴訟工作，全國政協常委馬正其建議檢察機關與食品藥品監管部門加強檢察公益訴訟與行政執法銜接，形成食品安全公益訴訟工作合力；對於當前破壞國防設施、侵佔軍用土地、壓佔軍用管線、侵犯軍隊軍人權益等問題易發多發，全國政協委員張道發建議最高檢和軍委政法委盡快研究制定軍地檢察公益訴訟協作文件，並建立軍地檢察機關聯席會議機制。

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第328期



民企成「帶路」建設走深走實生力軍



會議現場。香港文匯報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊(記者 馬曉芳 北京報道) 全國工商聯近日在京召開引導服務民營企業參與「一帶一路」建設推進會暨國際合作工作會議，深入學習貫徹黨的十九屆四中全會精神，總結經驗，分析形勢，部署推進更好引導服務民營企業參與「一帶一路」建設。全國政協副主席、全國工商聯主席高雲龍在現場表示，民營企業積極參與國際競爭和全球資源配置，已經成為促進「一帶一路」建設走深走實的有生力量，創新驅動發展目標更加明確，抱團合作發展趨勢更加明顯，投資合作模式更加多元，履行社會責任更加積極，境外中資商會橋樑作用更加凸顯，民間外交貢獻更加突出，在推動高質量「一帶一路」建設中作出了積極貢獻。

高雲龍指出，習近平總書記提出共建「一帶一路」這一重大國際合作倡議以來，政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通取得明顯進展，「一帶一路」已經成為最受歡迎的國際公共產品和最大規模的國際合作平台。

高雲龍表示，要準確把握當前高質量建設「一帶一路」面臨的新形勢。「一帶一路」是高質量之路，「一帶一路」有力帶動了沿線國家貿易優化升級，推動全球產業鏈、價值鏈、供應鏈的完善，不僅提振了各國共同應對複雜嚴峻形勢的信心，也提振了我國與新興經濟

體繼續推動經濟全球化發展的信心。「一帶一路」是創新之路，各國都在優化創新引領營商環境，集聚創新資源，為參與「一帶一路」的民營企業開展創新合作、探尋新的增長動能提供廣闊空間。「一帶一路」是奮進之路，建設「一帶一路」需要企業不斷奮進，排除障礙，在更深層次、更廣範圍參與「一帶一路」建設。「一帶一路」是共享之路，共建「一帶一路」順應全球治理體系變革的時代要求，以更加開放包容的國際經濟合作新模式，為完善全球治理體系提供了新路徑。

高雲龍強調，廣大民營企業要自覺踐行高質量推動「一帶一路」建設的新要求。要着眼政治互信，提升大局意識。民營企業家要認真學習貫徹習近平總書記關於「一帶一路」建設的系列重要講話精神和黨中央、國務院決策部署，把講政治放在首位，在經營上講政治重大局，在戰略佈局上與國家戰略保持一致。要着眼經濟互融，增強企業實力。民營企業要充分考慮「一帶一路」沿線國家產業與資源優勢，有效實現生產要素的全球佈局，努力抓住第四次工業革命和經濟全球化的機遇，在促進協同發展的同時搶佔發展「制高點」。要着眼人文互通，講好中國故事。做到義利兼顧，以義為先，厚待薄來，懷柔遠人，爭做僑商，樹立中國企業和中國民營企業家負責任的形象。

避免經濟脫鈎和對抗 中美要擴大合作收益

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 張帥 北京報道) 近來，有關中美「脫鈎」的聲音越來越多。在清華大學國際關係研究院和中評智庫基金會近日主辦的「中美關係國桌論壇：中美脫鈎對世界的影響」活動間隙，全國政協常委、外事委員會委員、北京大學國際關係學院前院長賈慶國接受香港文匯報·人民政協專刊記者採訪時表示，中美經濟脫鈎有多大的可能性，取決於雙方的互動。中美應避免脫鈎和對抗，擴大合作收益。

賈慶國表示，經濟脫鈎實際上是切斷兩國經濟聯繫，特朗普提出貿易對等的政策，對中美貿易產生非常大的衝擊，如果真的實現貿易對等，中美貿易額肯定會實現大幅下降。在5G時代下，如果處理不好中美在高科技領域的競爭，則有可能導致中美之間的經濟脫鈎。「經濟脫鈎有多大的可能性，取決於雙方的互動。」賈慶國強調，目前兩國不信任程度在快速上升，脫鈎可能性也在加大，至於能否完全脫鈎，現在還很難說。脫鈎不是完全不可能的事情，但短期內可能性不大。

近期，美國前財政部長亨利·保爾森、蓋茨基金會聯席主席比爾·蓋茨等多位美國工商人士在北京

出席活動時都表達了對中美「脫鈎」的擔憂。賈慶國指，中美都需要認識到自身是現存國際秩序的受益者，需要借助他國的資源來維持國際秩序，降低成本。最大的利益是利用對方的資源來維護秩序，而不是破壞。在高科技問題上更要理性應對風險，避免脫鈎和對抗，擴大合作收益。

第一階段貿易協議有望達成

上月底，智利宣佈放棄主辦原定於今年11月舉行的Apec領導人非正式會議，而在此前，美國政府官員曾多次表示美方希望與Apec會議上與中方簽署第一階段貿易協議。賈慶國對香港文匯報記者預測，中美之間已經談得比較深入，立場也已經很接近，因此，簽署第一階段貿易協議可能性比較大。

眾所周知，美國在全世界大範圍挑起貿易戰，使經濟全球化遭遇了嚴重挑戰。北京市政協委員、全球化智庫(CCG)理事長王輝耀認為，以《外商投資法》自2020年起即將施行為標誌，中國正構建更高層次的開放。中國通過廣泛參與國際多邊雙邊合作，將為維護國際自由貿易秩序、抵抗逆全球化潮流作出積極貢獻。

冀香港青年融入國家發展大局

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 張聰 天津報道) 日前，天津市政協副主席魏大鵬會見了來津開展交流活動的「津港同行創青春」香港青年天津交流團一行，並與交流團成員座談交流。港區天津市政協委員、香港五邑青年會創會會長黃達東在座談會上表示，近年來，天津經濟社會發展迅猛，與香港在經貿、科技、教育、文化、體育等方面交流緊密。他指出，我們將以此次活動為契機，鼓勵更多的香港青年來內地交流學習，深化香港青年對祖國內地的認識。

座談會上，交流團成員何浚軒表示，本次交流不僅參觀了南開大學、國家海洋博物館、中關村科技城，加深了對祖國內地的了解，觸碰到平時無法在香港看到的高科技，更有幸和天津青年進行

了足球友誼賽，「通過和天津青年的球藝切磋，我們不但增進了足球技藝，還從他們身上學到了永不言棄的奮鬥精神，增進了彼此友誼。」

「本次天津之行，讓我大開眼界，不僅看到祖國內地日新月異的發展，感受到天津獨特的風土人情，更與內地青年結下了友誼。」交流團成員吳家軒說，三天的交流短暫，希望有機會再來內地交流學習，與內地青年交朋友，拓寬自己的視野。

天津市政協副主席魏大鵬表示，青年是祖國的未來，希望香港青年朋友以此次交流為開端，今後常來內地走動，更



交流活動現場。香港文匯報記者張聰攝

多地結識內地朋友，進一步增強國家認同、民族認同、文化認同。他指出，目前，粵港澳大灣區、京津冀協同發展等重大國家戰略規劃的出台，給廣大香港青年提供了難得的發展機遇，希望各位青年朋友能夠把我融入國家發展大局，為兩地各領域交流合作搭建橋樑。