

# 應對老齡化 國家作出中長期規劃

## 近期於2022年初步建立制度框架 改善勞動力有效供給成重要任務

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)中共中央、國務院近日印發《國家積極應對人口老齡化中長期規劃》(下稱《規劃》)。

《規劃》明確,到2022年,中國積極應對人口老齡化的制度框架初步建立;到2035年,積極應對人口老齡化的制度安排更加科學有效;到本世紀中葉,與社會主義現代化強國相適應的應對人口老齡化制度安排成熟完備。

《規劃》提出了近期(至2022年)、中期(至2035年)、遠期(至2050年)中國積極應對人口老齡化的戰略目標。

### 專家:平穩抵禦「白髮浪潮」

中國人民大學社會與人口學院副院長張耀軍向香港文匯報記者指出,隨着出生率下降和人口壽命的增長,人口老齡化加速成爲中國社會面臨的重大風險和挑戰。特別是在中國這樣的發展中國家,「未富先老」加大社會保障和公共服務壓力,減弱人口紅利,持續影響社會活力。

張耀軍說,《規劃》是新時代應對人口老齡化的國家戰略,將爲中國平穩抵禦「白髮浪潮」、實現經濟持續發展、維護社會和諧穩定、增進民衆福祉提供保障。

### 部署五方面具體任務

據悉,《規劃》明確了積極應對人口老齡化的戰略目標,即積極應對人口老齡化的制度基礎持續鞏固,財富儲備日益充沛,人力資本不斷提升,科技支撐更加有力,產品和服務豐富優質,社會環境宜居友好,經濟社會發展始終與人口老齡化進程相適應,順利建成社會主義現代化強國,實現中華民族偉大復興的中國夢。

《規劃》從五個方面部署了應對人口老齡化的具體工作任務。

一是夯實應對人口老齡化的社會財富儲備。通過完善國民收入分配體系,優化政府、企業、居民之間的分配格局,穩步增加養

老財富儲備。健全更加公平更可持續的社會保障制度,持續增進人民福祉。

二是改善人口老齡化背景下的勞動力有效供給。通過提高出生人口素質、提升新增勞動力質量、構建老有所學的終身學習體系,提高人力資源整體素質。推進人力資源開發利用,實現更高质量和更加充分就業,確保積極應對人口老齡化的人力資源總量足、素質高。

三是打造高質量的爲老服務和產品供給體系。建立和完善包括健康教育、預防保健、疾病診治、康復護理、長期照護、安寧療護的綜合、連續的老年健康服務體系。健全以居家爲基礎、社區爲依託、機構充分發展、醫養有機結合的多層次養老服務體系,多渠道、多領域擴大適老產品和服務供給,提升產品和服務質量。

四是強化應對人口老齡化的科技創新能力。提高老年服務科技化、信息化水平,加大老年健康科技支撐力度,加強老年輔助技術研發和應用。

五是構建養老、孝老、敬老的社會環境。建設老年友好型社會,形成老年人、家庭、社會、政府共同參與的良好氛圍。

### 去年65歲及以上人口佔11.9%

據國家統計局數據,去年,中國65歲及以上人口比重達11.9%,人口老齡化程度持續加深。中國人口年齡結構從成年型進入老年型僅用了18年左右的時間。



《規劃》具體工作任務包括,健全更公平更可持續的社保制度。圖爲河北省定州市的中老年人文體大匯演活動。

資料圖片

# 2022年建成10億畝高標準農田

香港文匯報訊 據新華社報道,國務院辦公廳印發《關於切實加強高標準農田建設提升國家糧食安全保障能力的意見》(下稱《意見》)。

《意見》指出,要以習近平新時代中國特色社會主義思想爲指導,全面貫徹黨的十九屆二中、三中、四中全會精神,緊緊圍繞實施鄉村振興戰略,按照農業高質量發展要求,以提升糧食產能爲首要目標,突出抓好耕地保護、地力提升和高效節水灌溉,大力推進高標準農田建設,加快補齊農田基礎設施短板,提高水土資源利用效率,切實增強農田防災抗災減災能力,爲保障國家糧食安全提供堅實基礎。



《意見》提出,到2035年,全國高標準農田保有量進一步提高。圖爲山東省聊城市,農民忙着收割韭菜。資料圖片

### 穩保逾1萬億斤糧食產能

《意見》提出,要堅持夯實基礎、確保產能,因地制宜、綜合治理,依法嚴管、良田糧用,政府主導、多元參與等原則,切實加強高標準農田建設。確保到2022年全國建成10億畝集中連片、旱澇保收、節水高效、穩產高產、生態友好的高標準農田,以此穩定保障1萬億斤以上糧食產能;到2035年全國高標準農田保有量進一步提高,不斷夯實國家糧食安全保障基礎。

### 對建成農田實行特殊保護

《意見》強調,要構建集中統一高效的管

新體制。

一是統一規劃佈局。修編全國高標準農田建設規劃,集中力量在永久基本農田保護區、糧食生產功能區、重要農產品生產保護區建設高標準農田。

二是統一建設標準。研究制定分區域、分類型的高標準農田建設標準及定額,健全耕地質量監測評價標準。

三是統一組織實施。及時分解落實高標準農田年度建設任務,同步發展高效節水灌溉。

四是統一驗收考核。按照糧食安全省長責任制考核要求,進一步完善高標準農田建設評價制度,強化評價結果運用。

五是統一上圖入庫。建立農田管理大數據平台,把各級農田建設項目各階段相關信息上圖入

庫,建成全國農田建設「一張圖」和監管系統。

《意見》明確,要強化資金投入和機制創新。建立健全農田建設投入穩定增長機制,將農田建設作爲財政支出重點事項。發揮政府投入引導和撬動作用,完善新增耕地指標調劑收益使用機制。開展綠色農田建設示範,推進高標準農田建設整縣示範。建立健全高標準農田管護機制,明確管護主體,落實管護責任,確保建成的工程設施正常運行。

《意見》要求,農田建設實行中央統籌、省負總責、市縣抓落實、群眾參與的工作機制。加大基礎支撐,推進農田建設法規制度建設。嚴格保護利用,對建成的高標準農田,要劃爲永久基本農田,實行特殊保護。加強風險防控和工作指導,強化農田建設資金全過程績效管理。

# 粵今年抓獲走私毒品港澳台籍142人

香港文匯報訊(記者 敏敏輝 廣州報道)昨日,從廣東省公安廳「禁毒2019兩打兩控」專項行動新聞發佈會上獲悉,1月至10月,廣東警方共偵破毒品犯罪案件8,500餘宗,刑拘1.1萬餘人,查處吸毒人員6.1萬餘名,繳獲各類毒品3.17噸、製毒物品200噸。外國籍與港澳台籍涉毒人員違法犯罪是廣東警方重點打擊對象之一。其中,在打擊港澳台籍人員入境走私毒品方面,今年已抓獲港澳台籍人員142名。

### 以「串謀罪」追究港毒梟罪責

廣東警方表示,在公安部的支持下,廣東與港澳在打擊毒品犯罪司法互助方面有重大突破,特別是以「串謀罪」來追究隱匿在香港的毒梟罪責,提升了對港籍毒梟的打擊效能。

廣東省公安廳禁毒局局長劉國強介紹,今年以來,廣東警方不斷強化各項排查管控和打擊整治措施,以「端窩點、打團夥、斷

鏈條」爲目標開展雙向延伸,深挖製毒原料供應、毒品銷售網絡,提升對製毒犯罪的全鏈條打擊效能。深化「請進來、打出去」戰略,深入開展跨省情報交流和案件合作,爲外省公安機關來粵延伸打源頭提供協助,推進環粵檢查站、陸路毒品查緝信息化建設,沿海重點城市持續加大海上涉毒巡查整治和查緝力度,進一步嚴密陸路、海路毒品防線。

今年以來,廣東警方開展了以打擊外國籍涉毒爲主要的「旋風」專項行動,以及以打擊港澳台籍涉毒人員的「颶風」專項行動。

廣東省公安廳禁毒局副局長金效國表示,在打擊港澳籍毒梟方面,廣東加大了與港澳的合作,依託粵港澳三地六方聯席會議平台(即三地警方和海關),不斷暢通情報交流渠道,加強個案合作和財富調查,以及司法互助。特別是司法互助方面,取得了實質性進展。

# 網絡誠信大會下月舉行 將簽「抵制網絡謠言承諾」

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)昨日,中國網絡社會組織聯合會(下稱中網聯)與陝西省網信辦在陝西開新新聞發佈會宣佈,2019中國網絡誠信大會將於12月2日在陝西西安舉行。此次大會以「網聚誠信力量,共創信用中國」爲主題,聚焦電商平台、網絡媒體和社交平台領域的誠信建設,屆時相關機構將簽署《共同抵制網絡謠言承諾書》,舉行平台經濟領域信用建設合作機制啟動儀式,並發佈2019年度中國網絡誠信十大新聞等。

據中央網信辦網絡社會工作局一級巡視員、中網聯秘書長趙暉

介紹,本屆網絡誠信大會由國家網信辦、國家發展改革委、商務部、市場監管總局、陝西省人民政府指導,中網聯與陝西省網信辦共同主辦。

趙暉還表示,大會將舉行平台經濟領域信用建設合作機制啟動儀式。該機制是在2016年國家發展改革委等8部門指導支持下成立的「反炒信」聯盟基礎上建立的,旨在組織平台經濟企業開展聯合行動,打擊炒信、失信行爲,推進平台經濟誠信建設,營造良好的營商環境,有關平台企業還將發佈誠信倡議。

# 專家:粵智能製造業應向服務型轉型

香港文匯報訊(記者 帥誠 東莞報道)昨日,2019粵港澳大灣區先進製造產業發展高峰論壇在東莞舉辦。

在論壇上,中國工程院院士、華南理工大學教授羅金平提出,要避免高端產業低端化,發展嵌入式工業機械人(編注:嵌入式是指將機械人的功能與產品製造裝備或生產線有機結合,發展嵌入了機械人功能的新一代智能製造裝備),實現向服務型製造轉型。此外,改變高技能人才的就業取向也成爲智能製造轉型關鍵。

他表示,當前廣東製造業由於以資源密集型產業爲主,存在高能耗高環保成本壓力,「雖然近年廣東製造業進行大規模調整和轉型升

級,但資源驅動、低附加值等弊端仍然存在。」而在智能製造領域,產品創新則是推動其發展的關鍵要素。產品創新包括融入智能化的產品服役原理、技術功能和產品結構的設計創新,能夠克服和避開基礎工業的薄環節。

### 改變高技能人才就業取向

談及先進製造業的未來發展途徑,羅金平建議,廣東製造業應盡量避免高端產業低端化的隱憂,繞開國際巨頭核心技术壟斷,重點發展嵌入式工業機械人。同時,還要抓住向服務型製造轉型的時機,通過製造中結合服務,或從製造轉爲服務,逐漸向處於「微笑曲線」高端

環節滲透。

羅金平強調,長期依靠勞動力作爲核心競爭力的中小型製造業企業,在轉型中普遍面臨高技術人才短缺問題。因此,改變高技能人才的就業取向,形成人才培養與需求協同效應。

此外,中國工程院院士柴天祐則探討了工業互聯網與AI的無縫對接。他提出,依靠工業大數據中心和人機合作智能優化決策平台,打造數字孿生系統,並以此推動製造流程智能系統的發展。

據悉,數字孿生系統是指以數字化方式爲物理對象創建虛擬模型,來模擬其在現實環境中的行爲。