

# 健全鄉村振興體制機制 破解「人地錢」要素制約

發展農業、造福農村、富裕農民是習近平總書記始終縈繞心頭的「三農夢」。他提出實施鄉村振興戰略，強調農業農村農民問題是關係國計民生的根本性問題，必須始終把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重。然而，與現代高效農業相比，中國的「三農」發展存在不少短板。近日，全國政協「三農」工作協商會在京舉行，會議圍繞健全推進鄉村振興體制機制，破解人地錢要素制約主題建言資政、凝聚共識。全國政協副主席楊傳堂、辜勝阻出席會議並講話，農業和農村委員會主任羅志軍主持會議並發言。委員們聚焦會議主題，與中央組織部、國家發改委、財政部、自然資源部、農業農村部、銀保監會有關負責同志互動交流協商議政。

香港文匯報·人民政協專刊記者  
任芳頡 北京報道



近年來，廣西欽州市通過發展蠶業來實施鄉村振興戰略，面積達15萬畝年產量26.5萬噸，年綜合產值達28億元人民幣。 新華社

鄉村振興要真刀真槍地幹，離不開真金白銀地投。加大投入，這是現場不少委員的「關鍵詞」。全國政協委員劉永好表示，長期以來，社會資本尤其是民營企業在農業農村領域的投資相對較少，能在「三農」領域扎根下來的企業更是少。「農業生產週期長、風險高、回報率低，農村條件落後，優秀人才不願意去，還有一個重要制約因素就是缺乏激勵機制。」

為了提升對社會資本投資農業的吸引力。劉永好建議：設立國家農業產業扶持基金，對符合條件、有養殖經驗的企業給予政策和資金支持。充分發揮龍頭企業聯農帶農的優勢，創新社會資本參與機制。國家融資擔保基金對創新平台載體項目給予重點傾斜；發揮政策性金融機構主渠道作用，為農村產業融合發展提供資金支持；積極鼓勵證券、保險、擔保、基金、期貨、租賃、信託等金融資源支持農村產業融合發展創新平台載體建設。同時，保障社會資本投資農業農村的建設用地需求，通過農村土地整治、新增耕地和建設用地，優先用於具有基礎性地位的種養殖業項目，新產業、新業態以及農村產業融

合發展項目。支持社會資本投入數字鄉村建設，發揮龍頭企業示範引領作用。

## 強基層隊伍 培育新型職業農民

「伴隨著中國現代化進程加快，鄉村人才數量短缺、質量不高、結構失衡問題並存。尤其是農村實用人才特別是新型職業農民佔農業就業人口比例偏少，成為制約鄉村振興和農業農村現代化的瓶頸。」全國政協委員齊海濤建議，要依據產業需求，精準遴選培育對象。要科學估算規劃出產業發展所需的各類人才數量，分產業、分層級建立培育對象動態數據庫，為精準培育打下堅實基礎。同時，要依據農民需求，開展優質精準培育。在遴選培育主體上，要按培育任務要求，分區域、分產業、分類型對培訓機構和實訓基地等培育主體進行擇優遴選；在培育形式上，把集中培訓分解為應季、應時的彈性學分制，深入現場開展「菜單式」培訓與實踐指導；在培訓內容上，更加注重向產前、產後延伸，特別是加大農產品電子商務、互聯網技術培訓，提升農民創業創新能力。此外，還要依據產業發展需求，強化政策

精準扶持。探索實施新型職業農民證書等級制度，讓新型職業農民成為令人羨慕的職業。

「不少基層同志反映，縣鄉兩級政府部門和事業單位中的農技人員編制，被廣泛用於鄉村基礎設施建設等綜合性工作，農業專業技術服務功能弱化，對農業生產和農村經濟發展產生了一定影響。」全國政協委員宋建朝表示，加強農業技術服務隊伍建設，要明確政府和事業單位在農技服務工作中的兜底保障職能；要發揮多方面人才優勢，充分挖掘政府機構和事業單位之外的人才資源，建立第三方組織的長期合作機制，引導科研院所、農業企業的技術人才深入基層指導農民生產實踐；要積極培育農業社會化服務組織，針對重點地區、重點行業的重點生產服務方式實施獎補，培育發展一批社會化服務組織；要加大農技服務的內涵和外延，以信息諮詢、品牌建設、電商營銷等重點，為農民提供更多市場運作方面的服務指導。

## 落實嚴格的耕地保護制度

近年來，設施農業和農村二三產業蓬勃

發展，對用地提出了更多需求，但有些地方存在農業用地非農化現象，鄉村產業用地供給不足，管理較為粗放，土地獲得週期較長等問題也比較普遍，需進一步完善設施農業用地和鄉村產業用地政策。對此，全國政協委員余留芬建議，要落實嚴格的耕地保護制度。堅持最嚴格的耕地保護制度和對永久基本農田的特殊保護，堅決遏制農地非農化；堅持取之於農用之於農，通過整治復墾增加耕地的項目區，有償轉讓指標，所得收益主要用於農村；盤活農村土地存量，通過盤活集體建設用地、農村宅基地、「四荒地」，有效緩解用地矛盾。

同時，創設新的用地政策，適當提高用地比例指標；探索「點狀供地」政策，按照產業用地的佈局，點狀報批，靈活點狀供應，精準利用土地資源；初加工用地按設施用地管理；優化用地報批流程，加強部門協同聯動。此外，優化設施農業用地管理。推進設施農業規模化園區化；將設施農用地使用範圍拓展至各類農業園區；合理設置附屬設施用地面積和用途，細化附屬設施用地可用於建設設施的類型。

全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

專刊

第327期



# 提高提案辦理實效 加強提案辦理雙方溝通

香港文匯報·人民政協專刊訊 走訪提案承辦單位，是全國政協提案委員會每年年底開展的一項例行工作，目的是了解提案辦理情況，並聽取對提案工作的建議。連日來，全國政協副主席邵鴻，全國政協提案委員會副主任賴明分別率全國政協提案委員會部分委員、提案者代表、黨派代表，走訪文化和旅遊部、農業農村部等部委並召開座談會，「提」「辦」雙方就提案辦理工作、落實轉化情況，進行面對面溝通協商。

邵鴻指出，當前學習好貫徹好落實好中共十九屆四中全會精神和中央政協工作會議精神是我們的首要政治任務，走訪活動是貫徹落實會議精神的具體舉措，重要目的在於實現發揚民主和增進團結相互貫通、建言資政和凝聚共識雙向發力。

邵鴻表示，提案工作是人民政協一項歷史較長、特色鮮明、影響深遠的經常性和全局性工作，推動新時代提案工作高質量發展離不開「提」「辦」雙方的共同努力，要以提案答覆為依託，以辦理實效為目標，充分發揮提案的民主監督作用，把協商民主貫穿提案辦理全過程，通過提案辦理進一步幫助委員知情明政、轉化履職成果，形成加強和改進人民政協工作的強大合力，也為貫徹落實黨和國家決策部署凝聚共識和智慧。

在文匯報走訪座談會上，文化和旅遊部部長雒樹剛介紹了全國政協十三屆一次會議以來提案辦理情況。據介紹，全國政協十三屆一次、二次會議期間，文化和旅遊部共收到政協提案646件，均已按期辦結。在辦理落實上，文化和旅遊部非常重視與政協委員溝通協商，重點在具體辦理落實上下功夫，做文章，部黨組成員帶隊深入調研，確保辦理答覆質量，務求辦理落實到位，促進成果轉化見成效。

## 連續兩年實現「三個100%」

據悉，全國政協十三屆一次會議以來，農業農村部共承辦政協提案855

件，其中主辦413件，全部在規定時間內辦理完畢。農業農村部黨組成員潘顯政在介紹提案辦理工作情況時提到一組數據，「在提高辦理針對性方面，我們要求全覆蓋溝通、多方式協商，通過電話、郵件、書信等方式與委員溝通800餘次，通過座談、聯合調研等方式與委員溝通50餘次。已連續兩年實現了辦前溝通率100%、按時辦結率100%、委員滿意率100%……」

充分溝通，才能讓提、辦雙方進一步提高工作實效，提高提案質量和辦理質量，讓委員們更好地知情明政，這也正是走訪的目的。在互動交流環節，委員們不僅從農村人居環境建設、農產品質量安全、生態保護等方面提出問題建議，還進一步表達希望今後能增加面對面溝通交流的機會。

全國政協委員、提案者代表唐俊傑說：「我之前有一件提案，農業農村部是協辦單位，但溝通協商是和主辦單位見面。所以我建議，對於一些特別關切的問題，能否讓協辦單位也和委員們溝通協商？」

「你這個想法不錯，我們委員會回去也要研究一下。」賴明聽到這裡及時補充了一句，農業農村部的同志也不由地點頭表示贊同。

全國政協委員李武說：「能做到三個100%，農業農村部很不容易。實際過程中的雙方溝通並不是一件簡單的事情。」

「民革中央多年關注『三農』問題，今後能否有機會就『三農』熱點問題雙方一起調研？」「對於涉農提案，希望我們黨派提出提案之前可以得到農業農村部指導……」民革中央調研部周麗萍、民建中央調研部王暖兩位黨派代表建議。

對於大家的建議，農業農村部的同志表示也有同樣的想法，雙方不僅都認可要加強提案辦理過程中的溝通，還認為不能忽視提案辦理前、提案辦理成效的溝通……

# 全國政協機關首次向公眾開放



香港文匯報·人民政協專刊訊 全國政協機關16日舉辦第一次公眾開放日活動，約200名高校師生、街道工作人員、退休幹部、居民代表

等參加。參加活動人員先後觀看了《新時代新使命新擔當——全國政協十三屆一次會議以來工作巡禮》宣傳片，參觀了全國政協常委會議廳、全國政協禮堂、「中共八大會址」圖片展、雙周協商座談會會場、新年茶話會會場、中國政協文史館「人民政協光輝歷程」展覽等。大家表示，公眾開放日活動進一步增進了人民群眾對人民政協的了解，加深了對中國特色社會主義政治制度的認同。

今後，全國政協機關將定期舉辦公眾開放日活動，讓更多公眾走進人民政協、了解人民政協。

# 皖政協獻策青少年視力健康保護

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者趙臣合肥報道）近年來，青少年近視問題日趨嚴峻。安徽省政協月度專題協商會日前在合肥召開，委員們圍繞「保護好青少年視力健康」建言獻策。安徽省政協主席張昌爾主持會議並講話。安徽省政府副省長王翠鳳出席會議並講話。張昌爾表示，保護青少年視力健康，是關係到孩子健康成長的大事，是不可忽視的「大民生」。本次月度專題協商會繼續開展網絡議政，引入網友智慧，助力「小眼鏡」摘除。

2018年安徽省總體近視率為54.78%，比全國1.18個百分點，其中幼兒園兒童(6歲組)為16.76%，小學生為36.58%，初中

生為75.65%，高中生(含職高)為85.52%，普通高三學生高達90%，且近視率和近視度數呈快速上升趨勢。

今年10月，張昌爾曾到安徽科大眼科和中古友誼眼科醫院開展調研，詳細了解了安徽省眼科發展以及與古巴方面在近視防治上的合作情況。

針對保護好青少年視力健康方面，張昌爾提出應在轉變觀念上、增進合力上和開放創新上下功夫。在開放創新上，張昌爾提出要借鑒國外的先進做法，例如古巴的家庭醫生制度等，同時，還應立足長三角，放眼全世界，進一步深化交流，促進合作，並參考全國在保護青少年視力健康

方面的先進技術、先進做法、先進經驗，為安徽所用。

安徽省政協委員、合肥師範學院校長孫道勝建議，定期開展視力檢查和二次篩查，建立學生屈光發育電子檔案和區域大數據庫，完善「醫院—學校—家長—學生」實時跟蹤監測與預警機制等。

安徽省政協委員、香港眼科專科醫生周伯康表示，最好的保護就是避免或盡量減少使用智能用品，對於兩歲以下嬰幼兒使用智能用品要零容忍，不可將智能用品作為「電子奶嘴」，他亦從專業角度給出建議，例如要把屏幕光度、對比、顏色、色澤設置得盡量柔和；不在睡前1小時內使用智能用品等。