文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

止暴制亂任務緊迫　關鍵拿出有效舉措

——解讀習近平就當前香港局勢重要講話系列社評之三

習主席就香港形勢的重要講話強調，止暴制亂、恢復秩序是香港當前最緊迫的任務。本月初，習主席在上海會見特首林鄭月娥時曾指出，止暴制亂、恢復秩序仍然是香港當前最重要的任務。由「最重要」至「最緊迫」的表述，顯示中央充分掌握香港暴力持續升級的情況變化，及時就香港止暴制亂提出新要求、給予新指引。香港管治架構團隊對止暴制亂的緊迫感，不僅要宣之於口，更要變成主動作爲，拿出行之有效的應急措施，更強力遏止暴力，彰顯法治公義。

由修例風波引發的暴力事件持續5個多月，並呈現明顯的恐怖襲擊特徵，已不是普通的治安事件，而是一場企圖衝擊「一國兩制」、奪取香港管治權的邪惡戰爭。習主席指出「止暴制亂、恢復秩序是香港當前最緊迫的任務」，不僅反映了暴力事件性質的嚴重性，更提醒包括行政、司法在內的香港整體管治團隊，必須意識到止暴制亂迫在眉睫、刻不容緩。

止暴制亂不能單靠警方獨立支撐，政府各部門、司法機構都責無旁貸。止暴制亂不能流於口頭，只作表面功夫，而應拿出切實可行的具體方案，並迅速付諸行動。如今因暴力事件而被捕的人超過4000人，當中不少被捕者涉嫌干犯暴動、非法集結、襲警等嚴重罪行，理應重判，才能發揮阻嚇效果，打擊暴徒的囂張氣焰。可惜，不少被捕者輕易獲得法庭保釋，已有多起案例是疑犯保釋後再次參加暴力事件。違法暴力代價輕微，正是此次暴力事件曠日持久、難以平息的重要原因之一。

近日在理工大學事件中，警方拘捕了過千人，當中就有不少「核心勇武」，如果不迅速依法嚴懲這批人，反而讓他們輕而易舉又回到社會，他們對政府、對社會充滿仇恨敵意，再次作出暴力破壞勢必更瘋狂、更無人性，導致暴力螺旋式上升的惡性循環，必將極大增加警方執法的困難，增加香港法治、管治被全面癱瘓的危機。這更凸顯迅速嚴正司法在止暴制亂中的緊迫性。

非常時期，要用非常手段。這也是國際慣例。2011年的倫敦騷亂，英國警方逮捕數以千計的疑犯，倫敦各地的法院幾乎以24小時不停運作的方式審理案件。可見歐美國家雖然強調三權分立、司法獨立，但在打擊暴力、維護法治的問題上，司法機構會充分考慮特殊情況和公衆利益，因應特定情況作出特別程序安排。他山之石，值得香港借鏡。香港已處於準戰爭的特殊狀態，自然要用特殊方法應對危機、制止暴力。已有不少本港法律學者建議，本港可參照其他地方的經驗，設立「特別法庭」，由熟悉此類案件的法官專職處理，加快司法進程。香港的法庭應打破常規，肩負起止暴制亂的重任。

加快檢控程序，亦是止暴制亂的重要一環。但由於涉及暴力事件的違法者衆多，律政司的檢控工作繁重。律政司應改變在和平時期的檢控安排，合理調整人手安排，暫緩非緊急案件的檢控，集中力量處理此次暴力事件的起訴，盡快將暴徒送上法庭接受審判。

另外，本港的《公安條例》和《警隊條例》等法律，都賦予政府有效止暴制亂的法律手段，示威者的暴力和破壞行爲已牽涉非法集結、暴動及相關罪行，如拆卸或破壞公共設施、阻止鐵路列車開行等也觸犯法例。爲制止堵塞道路、危害公共交通的情況，政府應主動向法庭申請臨時禁制令，更可考慮依法截斷散播、煽動暴力的資訊傳播和資金來源。

只要警方、律政司、法庭等管治架構共同努力，用足用好現有法律手段，加快處置與暴亂相關的案件，樹立典型案例並予以重判，止暴制亂的工作將事半功倍。

香港法院無違憲審查權須撥亂反正

高院原訟庭日前判定緊急法違反基本法、禁蒙面法違憲，全國人大常委會法工委、國務院港澳辦和中聯辦昨日分別表示嚴重關切或強烈關注。香港法院並無違憲審查權，高院原訟庭的判決挑戰人大常委會的決定，違反憲制秩序，明顯越權。國家最高權力機關和工作機構的表態，發揮撥亂反正作用，有助本港認清、尊重憲制秩序，糾正法律錯誤，以利止暴制亂。

人大法工委發言人指出，憲法和基本法共同構成特別行政區的憲制基礎。香港特別行政區法律是否符合香港基本法，只能由全國人大常委會作出判斷和決定，任何其他機關都無權作出判斷和決定。其實，基本法第158條明確規定：基本法的解釋權屬於全國人大常委會，全國人大常委會授權香港特區法院在審理案件時，對基本法關於香港特區自治範圍內的條款自行解釋。根據此條規定，香港法院被授權解釋基本法部分條文，但基本法並未授予香港法院「違憲審查權」。如今高等法院裁決緊急法違反基本法、禁蒙面法違憲，是明顯的越權行爲。

1997年2月23日，第八屆全國人大常委會第24次會議作出《全國人民代表大會常務委員會關於根據〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉第一百六十條處理香港原有法律的決定》，其中已經確認《緊急情況規例條例》不抵觸基本法，並採用爲香港特區法律。根據基本法第8條的規定，包括緊急法在內的香港原有法律，除同香港基本法相抵觸或經香港特區立法機關作出修改者外，予以保留。基本法第160條規定，香港特區成立時，香港原有法律除由全國人大常委會宣佈爲同基本法抵觸者外，採用爲香港特區法律，如以後發現有的法律與基本法抵觸，可依照基本法規定的程序修改或停止生效。

緊急法經人大常委會確認，早已成爲香港特區法律的一部分，毫無疑問符合基本法。高院原訟庭行使權力時，應當尊重全國人大常委會的決定，不應作出與全國人大常委會決定相抵觸的裁決。

終審法院在1999年1月29日的「吳嘉玲案」判決中曾聲稱，香港法院具有司法管轄權去審查全國人大或其常務委員會的立法行爲是否符合基本法，以及在發現有抵觸基本法時，香港特區法院可宣佈此等行爲無效。由於判決嚴重違反憲制倫理，引起各方面強烈批評。該年2月26日，終審法院應律政司的要求就其1月29日的判詞作出「澄清」，表明「並沒有質疑人大常委會根據第158條所具有解釋基本法的權力」，「也沒有質疑全國人大及人大常委會依據基本法的條文和基本法所規定的程序行使任何權力。」這聲明被認爲對香港法院具標誌性和約束力。如今高院原訟庭又作出嚴重違反憲制倫理的裁決，自然引起強烈反彈。

人大常委會法工委已表明立場，特區政府應該積極上訴，糾正高院原訟庭的錯誤裁決。相信如有必要，人大常委會更會釋法糾錯。

議員：止暴不僅僅是警隊事

全港應貫徹落實習主席講話精神　各部門互相配合制亂

回應習主席重要講話

國家主席習近平近日在巴西利亞出席金磚國家領導人第十一次會晤時，就當前香港局勢表明中國政府嚴正立場，強調止暴制亂、恢復秩序是香港當前最緊迫的任務。多名立法會議員昨日接受香港文匯報訪問時表示，整個香港社會都要堅決貫徹落實習主席講話精神，止暴制亂不僅僅是警隊的事，政府各部門、司法部門、執法部門各方都要圍繞這一最迫切任務，互相配合止暴制亂。　■香港文匯報記者　鄭治祖

■暴力示威者早前在金鐘、灣仔、銅鑼灣等地非法集結，大肆破壞。警方出動防暴警察進行驅散，並拘捕多名示威者。　資料圖片

經民聯立法會議員林健鋒認為，暴徒的違法暴力行為愈演愈烈，已嚴重超出人類道德與法治社會底線，要止暴制亂及恢復社會秩序，不能單靠警隊單方面的力量，整個社會包括特區政府各個部門、不同社會團體及廣大市民，都必須同心協力行動起來，抵制此等極端暴力行為，並支持司法機構嚴懲違法暴徒，共同捍衛得來不易的文明社會和法治精神。

林健鋒：政府需更果斷止暴

林健鋒強調，習主席的講話，正好反映維護法治精神並非只是口號，社會大眾必須身體力行，反對任何形式的暴力行為，更不應該美化任何違反法治的行為。同時，作為負責任的政府，必須拿出勇氣與魄力，以更果斷的措施止暴制亂，讓香港早日恢復正常秩序。

葛珮帆：盡速止暴　還民安寧

民建聯立法會議員葛珮帆提出，國家主席習近平的講話，就香港局勢表明中央的嚴正立場，並強調了止暴制亂的任務是香港行政、執法、司法機關的共同責任及最大共識，止暴制亂應是當前香港社會的共同責任。

她說，如此緊迫而艱巨的任務，不僅僅只落在香港警隊身上，而須特區政府各部門互相配合，從清潔街道到法庭加速審訊等，均需要互相配合，並依靠社會各界的共同努力，行政、執法、司法機關各司其職，以香港整體利益為大前提，才能盡快還香港以安定，還民眾以安寧。

立法會九龍西議員陳凱欣表示，暴亂活動已持續了超過5個月之久，而每宗平暴個案，只看到警方獨力支撐，他們從驅趕暴徒、拘捕、落案及後期的檢控等程序，已令警方相當忙碌，有前線警員指「落案都落到手軟」。但法庭的審訊工作卻相當緩慢，被捕者獲保釋後，又再繼續「上陣」，毫無阻嚇作用。她認為，司法機關應該考慮外國例子，24小時便可以進行聆訊工作，讓外界明白到參與暴亂須付出很大代價。

陳凱欣倡消防派水車制暴

除此之外，暴徒不斷擲汽油彈、縱火，暴亂期間火光處處，暴亂後滿地玻璃碎及垃圾，無論是救火或清潔工作，不少都落到警方身上。對此，陳凱欣建議，消防處應考慮現屬非常時期，出動大型水車，當暴徒縱火的話，可立即撲救，就以日前有裝甲車被擲汽油彈着火，也要警隊自行撲救，如預先安排大型滅火車在場，便可以立即行動；又例如食環署也應及時出動人員整理道路衛生、清除「連儂牆」標語等。她坦言，現不同部門互相配合投入止暴制亂的工作，仍有許多改善空間。

全國政協委員盼速懲治暴徒

全國政協委員、善德基金會主席董吳玲玲：

習主席已經提出香港目前面對的問題，司法機構須依法懲治暴力犯罪分子。但這次修例風波已經持續了5個多月時間，警方也已拘捕了數千人，而法庭仍未開始有關審訊的程序，法治社會作為香港的核心似乎在被政治手段削弱。750萬香港市民的眼睛是雪亮的，冀司法機關不要辜負市民對法律公正的期待。

全國政協委員、香港潮州商會永遠榮譽會長胡劍江：

目前香港面臨止暴制亂緊迫任務，行政、司法、執法三方力量要互相配合，盡快恢復香港社會商業、民生秩序。尤其司法機構，要依法懲治暴力犯罪分子，不能扯後腿。

全國政協委員高佩璇：

習主席講話提到司法機構依法懲治暴力犯罪分子，無疑是在敦促香港司法部門，需以香港市民利益為先作出公正判決。5個月來的修例風波，已令香港城市達到需重新建設的程度。希望司法機關能夠真正從香港人利益出發，盡快懲治暴徒。

■製表：香港文匯報記者　子京

劉曉明：暴行嚴重挑戰「一國兩制」底線

香港文匯報訊（記者　鄭治祖）中國駐英大使劉曉明前日在駐英使館就香港局勢舉行第三次記者會，緊密結合習近平主席在巴西利亞出席金磚國家領導人第十一次會晤時就當前香港局勢發表講話精神，闡明中方原則立場。他引述習主席指出，香港持續發生的激進暴力犯罪行為，嚴重踐踏法治和社會秩序，嚴重破壞香港繁榮穩定，嚴重挑戰「一國兩制」原則底線。止暴制亂、恢復秩序是香港當前最緊迫的任務。

劉曉明向傳媒指出，習近平主席日前在巴西出席金磚國家領導人第十一次會晤時，就當前香港局勢表明中國政府嚴正立場，「習主席的重要講話字字鏗鏘，句句千鈞，是中國中央政府對香港當前局勢和未來出路發出的最權威的聲音。」

第一，習主席講話深刻指出了激進暴力犯罪活動的實質與嚴重危害。當前香港局勢發展的本質絕不是一些西方政客和西方媒體所標榜的所謂「民主自由」問題，而是極端暴力違法分子破壞香港法治和社會秩序，妄圖搞亂香港、破壞「一國兩制」的問題，這是赤裸裸的激進暴力犯罪活動。

第二，習主席講話為解決香港亂局指明了出路，即止暴制亂、恢復秩序是當前香港最緊迫的任務。劉曉明說，極端暴力活動是任何社會都絕不能容忍和姑息的，只有依法制止和懲治暴力活動，恢復法治和社會秩序，才能維護香港廣大民眾的福祉、守護香港美好的明天，及穩固「一國兩制」的根基，「我們堅決支持特區政府、香港警方和司法機關堅守法治原則，採取有力行動，遏制打擊各種暴力違法行為和恐怖主義行徑，將違法犯罪分子盡快繩之以法、嚴懲不貸，依法維護香港法治環境和社會秩序，還香港以穩定，還民眾以安寧。」

第三，習主席講話彰顯了中國政府維護國家主權安全發展利益、貫徹「一國兩制」方針的堅定決心。不久前舉行的中共十九屆四中全會明確指出，「一國兩制」是中國共產黨領導人民實現祖國和平統一的一項重要制度。中國政府將全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針。貫徹「一國兩制」方針，要始終堅持「三條底線」不容觸碰，即絕對不能允許任何危害國家主權安全、絕對不能允許挑戰中央權力和基本法權威、絕對不能允許利用香港對內地進行滲透破壞的活動。中國政府將健全依照憲法和基本法對香港實行全面管治權的制度，完善香港融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制，着力解決影響社會穩定和長遠發展的深層次矛盾和問題。

第四，習主席講話顯示了中國政府反對任何外部勢力干涉香港事務的堅定決心。近期香港事態不斷升級，外部勢力的姑息縱容和推波助瀾難辭其咎。一些西方國家政客和西方媒體罔顧事實、顛倒黑白，百般指責恪盡職守、維護香港法治、保護市民生命財產安全的香港警方，同時赤裸裸地為激進暴力違法分子撐腰打氣：美國國會眾議院通過所謂《香港人權和民主法案》，粗暴干涉香港事務和中國內政；英國政府和議會下院外委會出台涉華報告對香港問題說三道四；個別英國政客還要為鼓吹「港獨」、鼓動極端暴力活動的「急先鋒」授獎，「如果有人還懷疑外部勢力插手香港事務，這些事實難道還不夠嗎？！我們要正告那些外部勢力，中國政府反對任何外部勢力干涉香港事務的決心堅定不移！我們要奉勸那些外部勢力，立即停止以任何方式干預香港事務和中國內政，立即停止縱容香港暴力犯罪，否則必將搬起石頭砸自己的腳！」