

# 法官效忠香港特區 止暴制亂乃不可推卸責任

黑衣暴力亂港持續，國務院副總理韓正早前接見特首林鄭月娥時提出，止暴制亂是香港行政、立法、司法機關的共同責任，這招來反對派批評所謂干預司法獨立的說法。反對派一直在香港宣揚三權分立的說法擾亂視聽，但本港的政治體制從無強調所謂三權分立，基本法保障司法獨立，是指法官判案不受外力干預，但並不代表社會整體和行政當局不能對司法體系提出要求。尤其是在當前暴力橫行的社會狀況下，既然各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區，自然有不可推卸的責任為社會止暴制亂作出貢獻。副總理韓正強調止暴制亂、恢復秩序是包括司法機關在內共同責任，不過是重申基本法對司法機關的責任和要求。

黎子珍

主管港澳事務的國務院副總理韓正日前強調，止暴制亂、恢復秩序是當前最重要工作，亦是香港行政、立法、司法機關的共同責任和最大共識。這番苦口婆心的話音剛落，反對派政客即撲出來，聲稱法官只根據事實和法律原則判案，不應由中央指示云云。大律師公會9日亦發表聲明稱，任何中央政府或官員的言論，若給予外界的印象為以官方形式訓示法官或司法人員進行政治使命或任務的舉措，可能被當作干預特區的司法獨立云云。

## 憲制性法律對法官具約束力

司法獨立分為兩個方面：一是「裁判上獨立」，即法官的判決必須根據法律及事實作出判斷，不受任何外在干預或影響；二是「制度上獨立」，即須確保審訊體系，不受行政或立法部門的不當干預或干預。

然而，在任何國家和地區，司法獨立的概念並非無限延伸，並非意味着法官判案可隨心所欲、率性妄為，更不意味着「司法至上」。任何國家和地區的憲制性法律，對法官都具有法律約束力。基本法

第104條訂明：「香港特別行政區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法

會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。」人大常委會對該條的解釋申明：「第104條所規定的宣誓，是該條所列職人員對中華人民共和國及其香港特別行政區作出的法律承諾，具有法律約束力。宣誓人必須真誠信奉並嚴格遵守法定誓言。宣誓人作虛假宣誓或在宣誓之後從事違反誓言行為的，依法承擔法律責任。」

已經延續5個月的反修例暴亂，暴亂下香港經濟正式陷入衰退，商戶倒閉、結業、裁員、減薪、失業的「倒骨牌」效應接踵而來，市面蕭條，人心惶惶。難道止暴制亂、恢復秩序不是香港各級法院法官和其他司法人員的共同責任和最大共識嗎？各級法院法官和其他司法人員難道可以不真誠信奉並嚴格遵守法定誓言嗎？這絕非是「以官方形式訓示法官或司法人員」，也絕非是「可能被當作對香港特別行政區的司法獨立的干預」，而是基本法規定的法官對中華人民共和國及其香港特別行政區作出的法律承諾，具有法律約束力。

## 司法不公是對司法獨立的重大損害

5個月來的黑色暴力嚴重蠶食香港法治根基，但令人遺憾的是，司法不公的現象不斷發生。迄今已有3,000多人被捕，只有約500人被檢控，絕大多數獲法庭寬鬆處理，經過落案程序後又重歸暴動前線，甚至可以周遊列國

唱衰香港，這就是暴徒源源不絕、暴亂沒完沒了的重大原因。有人侮辱國旗，僅獲判社會服務令；有人只是在美國駐港總領事館大鬧噴上「中國必勝」四個字，即被逮速判監禁四週。

正如英國艾特大法官在Ambar v AG for Trinidad and Tobago [1936] AC 322一案中指出：「公義並非與世隔絕的美德，她必須經得起監察及一般人敬重但敢言的批評。」而法治的一大原則，就是「不單要執行公義，更要使公義有目共睹。」(Justice must not only be done but should manifestly and undoubtedly be seen to be done.) 正因為司法不公的現象不斷發生，有團體到終審法院示威高呼「警察拉人，法官放人」、「司法不公、縱賊行兇」、「法院判決、全城震怒」、「司法獨大、禍殃殃民」等口號，向終審法院遞上請願信。民間也發起「法庭監察」運動，希望法官和裁判官也需向公眾問責。

在「一國兩制」框架下，香港司法獨立應當被尊重，但法治不彰，司法不公，司法獨立就可能異化為司法獨大甚至司法獨霸。部分法律界人士妄自尊大，以司法獨立凌駕基本法和國家憲法，以「兩制」抗拒「一國」，以高度自治挑戰中央管治權，恰恰是對司法獨立的重大損害。

## 反對派死抱暴力 市民可一票止亂

郭中行 資深評論員

區議會選舉屯門樂翠區候選人何君堯日前在擺街站時被兇徒襲擊，以利刃直取其要害，如果不是何君堯反應敏捷，這一刀已可致命。據稱疑犯是「連登討論區」這個煽暴網站的知名網民，其政綱立場一向偏激，在事發前他更疑似在網上表示會進行刺殺行動，種種跡象表明這是一宗有預謀的政治謀殺，不過謀殺的再不是政治人物的名聲名譽，而是其生命，這也是香港自有選舉以來最嚴重的選舉暴力事件，說明在當前「黑色恐怖」之下，參選人特別是建制派參選人已經沒有了不受傷害、沒有了免於恐懼的自由。

暴力沒有藍黃，只有黑白。不論任何派別、任何政見人士都不應受到暴力威脅，但這5個月來，香港卻經歷了慘痛的「黑暗歲月」，在「黑色恐怖」下市民人人自危，惶惶不可終日，生怕說錯半句輕則被網上「起底」恐嚇，重則當街被圍毆「私了」；商家不敢再表達政見，怕被暴徒無日無之地縱火破壞，甚至連參選人的正當宣傳工作也受到騷擾、破壞以至刺殺，這是香港一段「黑暗歲月」，暴力不斷升級失控，只會造成更多的慘劇，更多人受傷以至死亡。

## 反對派全面擁抱暴力圖區選奪權

對於暴力不切割就等同縱容，是與暴力狼狽為奸。香港今日的局面，歸根究底正是一班拒絕與暴力切

割、死抱暴力的反對派政客所縱容、煽動所造成。過去香港政壇雖然壁壘分明，但不同派別都有共同底線，包括反「港獨」、維護「一國兩制」、「和平理性非暴力」等，都是香港政治的共同底線，就算近年激進「本土派」的冒起，不斷衝擊香港的「和平理性」底線，但依然未成主流。

然而，在這場反修例風暴中，反對派早就丟棄其「和平理性」原則，不但沒有譴責連串的違法暴力行為，更與暴徒狼狽為奸，多名反對派立法會議員紛紛走到前線為暴徒打掩護，配合違法衝擊，毛孟靜更與暴徒以「契仔女」相稱。反對派的自甘墮落，造成了極惡劣的影響，令暴徒更加有恃無恐，認為有反對派政客撐腰，自己就是「造反有理」，令到暴力更加一發不可收拾，最終演變成到處縱火，到處破壞，動輒圍毆市民，以至殺警、謀殺建制派人士。反對派在當中正扮演了「煽暴者」的不光彩角色。

## 用好手上一票將縱暴派趕出議會

近期，民意開始反彈，暴亂的規模也在縮小，但暴力程度卻在不斷升級，已到了公然謀殺的恐怖程度，但反對派至今仍然拒絕譴責，更遑論與暴力切割。對於何君堯的遇刺，反對派中有人冷嘲熱諷，有人乾脆拒絕回應記者提問，而陳淑莊雖然有去「慰問」何君堯，但對於暴力依然拒絕

譴責半句。反對派的立場已經很明確，就是絕不會與暴力切割，不管暴徒如何襲擊市民、如何破壞、如何搞得民不聊生，反對派都會死抱暴力，這就是反對派的總立場。民間與「和平非暴力」路線上，反對派已經作出了抉擇。

正如梁家傑所言，「暴力有時是解決問題的辦法」，對反對派而言，爭取暴徒的支持，無疑是解決這場區選的一個辦法，讓反對派可以吸納激進「本土」、「深黃」的票源，從而從區選中全面反撲。因此，反對派在暴亂中全面擁抱暴力，打的完全是選舉算盤，這說明，在區選前不論發生哪些情況，反對派都不會與暴徒切割，暴亂仍會無日無之。

反對派的縱暴煽暴，令暴徒更加囂張，香港的暴亂也更難平定。要逼反對派與暴徒切割，打擊暴亂氣焰，除了要大力支持特區政府和警隊的止暴制亂工作外，市民手上有最大的武器，就是用好手上一票，將縱暴派、煽暴派人士趕出議會，讓反對派看到民意真正呼聲，看到靠暴徒得不得償失，讓反對派知道暴力沒有市場。只要反暴的民意形成，平息暴亂也將水到渠成。「自助者，人恒助之」。止暴制亂不能只靠政府、警隊，市民也要行動起來，不需冒險與暴徒對抗，只需用好手上一票便足以止亂，在11月24日的區選上，為這場暴亂畫上句號。

## 團結齊心止暴制亂 凝聚民心穩控局面

蘇清棟 福建省政協委員

香港修例風波自6月爆發以來，至今已經5個月了，事件遲遲未能平息，暴力還在持續升級，嚴重破壞了香港社會的安寧，更重創了香港經濟的發展。面對香港局勢不穩，市場對本港經濟陷入衰退並可能出現較長期蕭條，以及資金和人才外流的憂慮也在上升。國家主席習近平11月4日晚在上海會見行政長官林鄭月娥時，提到止暴制亂、恢復秩序仍然是香港當前最重要的任務。習主席的講話確實是發人深省，因為持續多月的社會動亂已令本港經濟發展停滯不前，影響了廣大市民的福祉，行政長官、特區政府、警隊和社會各界，是時候堅定不移地制止一切暴亂，團結齊心令香港重回發展正軌。

數月以來，香港經濟處於內憂外患的境況，在中美貿易摩擦及本港修例風波的疊加影響下，第三季本地生產總值按年下跌2.9%，本港經濟已經陷入技術性衰退，私人消費開支亦10年來首跌，進出口及本地投資的跌幅正在擴大，零售業、旅遊業、

酒店業等數字跌幅尤為顯著，今年底舉辦的工展會及明年元宵市場也因社會氣氛差而縮小舉辦規模，進一步令市道變得更冷清，市民消費意慾更低。

本港經濟民生處於前所未見的困境，廣大市民都熱切期望社會能夠盡快回復平靜，令停滯不前的經濟得以恢復生機；廣大市民也熱切盼望行政長官和特區政府能夠帶領香港走出困局、重建信心、重新出發。

國家主席習近平在上海會見出席第二屆中國國際進口博覽會的行政長官林鄭月娥時，充分肯定行政長官和管治團隊的工作，同時也提到止暴制亂、恢復秩序仍然是香港當前最重要的任務，要堅定不移依法制止和懲治暴力活動，維護香港廣大民眾的福祉。

今次是習主席在香港發生修例風波後首次會見林鄭月娥，在香港面臨如此困境的時候，此次會見更顯意義重大而特殊。習主席的講話為香港未

來的工作和發展指路領航，也為推動香港社會止暴制亂注入強大的動力。的確，為了廣大市民的利益和福祉，行政長官和特區政府是時候拿出魄力和毅力，展現無比勇氣和承擔，以堅定的決心和意志，凝聚民心民意，穩控社會局面。

香港經濟要回穩發展，特區政府的當務之急是盡快採取強有力的措施扭轉局勢，讓香港社會恢復正常秩序，讓市民在安全的情況下多出外消費，支撐市道，合力避免香港陷入經濟衰退的深淵；同時也應切實聆聽市民和業界的聲音，推出更多有力及適時措施，刺激消費與投資；同時推出更多撐企業、保就業、惠民生的政策，以及處理好社會、民生等長期積累下來的問題。

我們堅信強大的祖國始終都是香港的堅強後盾，只要行政長官、特區政府、警隊及社會各界按照習主席的指示和要求，挺身而出，團結齊心做好止暴制亂，香港必能重新再出發。

## 暴力事件頻仍 區選還公平嗎？

張樂

立法會議員何君堯遇襲，所幸的是何議員反應迅速，沒有生命危險，否則暴徒的利刀刺深幾寸，後果不堪設想。何議員的遇襲已經不是單一事件，隨着區議會選舉臨近，暴徒多次對建制派議員的辦事處進行不同程度的破壞，有「淋紅油」、打爛玻璃、甚至入屋盜竊，將藏有選民資料的手提電腦偷走。更過分的是，暴徒向立法會議員何啟明和梁美芬的辦事處投擲汽油彈火，

損毀嚴重。建制派的選舉工程受到暴力的嚴重威脅，不少議員及地區幹事被滋擾及圍堵，未能正常與街坊接觸，參選人和助選團隊擔心不能在公平、公正和人身安全的情況下，進行正常的拉票活動。

但令人氣憤的是，反對派政客認為針對建制派的暴力，即使有人行刺何君堯都只是「個別事件」，不能暫停兩星期後的區議會選舉。朱凱迪

回應何君堯遇襲事件聲稱：「民主選舉的核心作用，在於以公認的制度體現民意，實現權力的和平轉移」。敢問朱凱迪，襲擊、縱火是不是在西方民主選舉經常出現的？建制派、反對派存在「不對稱」的選舉情況，建制派候選人如何將政綱向選民表達？如果未能以正常途徑表達政綱、理念，又如何以公認的制度體現民意，實現公平選舉？



沈家樂 香港僑界社團聯合會主席

香港經歷了五個月的「黑色暴亂」，社會、經濟、民生、法治遭受前所未有的破壞，對於「一國兩制」及國家安全更帶來嚴峻的挑戰。剛結束的中共十九屆四中全會提到，必須嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治，維護香港、澳門長期繁榮穩定，建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。有關論述值得香港各界高度重視。

在日前四中全會新聞發佈會上，全國人大常委會法工委主任、港澳基本法委員會主任沈春耀在解讀四中全會《決定》時，指出中央圍繞按照「一國兩制」原則，治理好香港、澳門，提出了一系列工作任務和要求，這正正是對香港完善「一國兩制」制度的工作任務和要求。

一是堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，完善特別行政區和憲法及基本法實施相關的制度機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，提高特別行政區依法治理水平。

始終堅持嚴格依照憲法和基本法辦事，這是全面推進依法治國和維護港澳法治的根本要求，也是香港成功落實「一國兩制」、維護繁榮穩定的基石。

然而，這場暴亂暴露香港在「依法治港」上的不足，包括法庭對於違法人士審訊的遲緩、對暴徒動輒准予保釋、在判決中「厚美領事館而輕國旗」等等，都引起外界不少非議，必須切實扭轉修正。特區政府也需要全面檢視依法治理水平，更加大力的支持警隊止暴制亂，運用更多法律工具平息這場暴亂。

二是完善中央對特別行政區行政長官和主要官員的任免制度和機制、全國人大常委會對基本法的解釋制度，依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。這是完善「一國兩制」制度體系的重要一環，在釋法及官員任免上必須體現中央的全面管治權，中央有權有責監督特區政府官員的表現，這不單是任命權，更是監督以及對不稱職官員進行免職等。人大常委會的釋法權也需要進一步制度化，完善化，以確保「一國兩制」行穩致遠。

## 健全國安法律制度和執行機制

三是建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量。這對於香港不單是一個提醒，更是一個工作要求。澳門已就國家安全完成了本地立法，並成立國家安全委員會，但香港一直未完成基本法23條的立法，在維護國家安全的制度上存在短板。

當前的反修例風暴，背後有明顯的外部勢力介入，企圖藉着挑動香港政治風波以遏制中國，這再次顯示香港亟需建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制。香港除了要積極研究開展23條立法工作之外，更應該做好其他維護國家安全的制度安排，包括設立有力的執行機制，切實維護國家安全。

四是完善香港、澳門融入國家發展大局，推進粵港澳大灣區建設。香港融入國家發展大局，投入粵港澳大灣區建設是大勢所趨，也是香港未來所寄，絕不能因為這場暴亂而受影響。特區政府及各界應繼續大力推動香港融入國家發展大局，不要被一時的暴亂阻礙了發展大局。

五是加強對香港、澳門社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育。這場暴亂暴露出加強青年國情教育、法制教育、中國文化教育的重要性。青年是香港的未來，香港加強青年憲法、基本法、國情等教育，是教育部門責無旁貸的工作。

中央對「一國兩制」充滿信心、對於貫徹「一國兩制」有堅定的決心，香港必須大力落實四中全會《決定》，堅持和完善「一國兩制」，切實保障國家安全。

文滿林 香港華人革新協會副會長

特區政府新一屆區議會換屆選舉將於11月24日舉行投票，共有1,000多名人士報名參選，平均每個議席有2.2人競逐。關鍵是新一屆區議會選舉能否在公平下進行，成為最大疑問。

從過去多屆區議會選舉的選前情況來說，在提名結束之後，各參選人就開始進行競選活動的有關部署、宣傳及助選工作。反觀今屆，情況卻出現反常和冷清，莫說敲鑼打鼓進行造勢，就連宣傳橫額、街板及海報也少見，更多的還處於觀望態度。究竟是什麼原因導致出現這種情況，不問而知，就是5個月來發生之暴力事件所影響，尤其是對建制派參選人更甚。

縱觀這5個月來，泛暴派借題發揮發起之暴力事件愈演愈烈，尤其對建制派議員辦事處的破壞更甚。至今為止，已有數十個建制派議員辦事處遭受嚴重破壞及火燒，令到他們無法履行職責為街坊服務。泛暴派對全港的建制派議員辦事處進行破壞縱火，是有預謀、有計劃、有部署的。一，他們破壞建制派議員辦事處，令到建制派議員即時沒有辦公地方為街坊為市民服務、履行職務職責；二，以暴力破壞手段威嚇街坊市民遠離建制派議員；三，以此威嚇破壞手段企圖令為建制派議員之有關工作人員及義工離開他們的工作崗位，令辦事處人去樓空，無人為議員辦事的目的；四是為了11月24日新一屆區議會選舉進行「奪權」行動。

建制派議員一貫的長期的表現和工作，真心實意為街坊市民大眾服務，深得廣大市民街坊歡迎和支持。故每次區議會選舉都贏取大多數議席，佔區議會議席七八成以上。泛暴派若想在新一屆區議會選舉贏取議席企圖，單靠正路和表現是辦不到的，唯有用違法及卑鄙威嚇手段來達到目的。

更值得擔心的是投票當日，必是泛暴派乘機「發難」的時候，只是暴力及恐嚇的程度多大而已，隨時令到選民不敢前往票站投票。尤其對上了年紀的選民，怕事的選民。一路上見到兇神惡煞的蒙面戴口罩的人喊打喊殺，哪有心情去投票。

堅持和完善「一國兩制」切實保障國家安全

暴力下區選能否公平成為疑問