

中共十九屆四中全會決定 完善「一國兩制」制度體系 中央支持香港強化執法力量

香港文匯報訊 新華社昨日受權發佈10月31日中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議通過的《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度 推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》全文，其中提到要完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度和機制；健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度；建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量等。

根據《決定》，我國國家制度和國家治理體系具有多方面的顯著優勢，其中一項就是堅持「一國兩制」，保持香港、澳門長期繁榮穩定，促進祖國和平統一的顯著優勢。

「港人治港」以愛國者為主體

在《決定》第十二項、「堅持和完善『一國兩制』制度體系，推進祖國和平統一」中指出，「一國兩制」是黨領導人民實現祖國和平統一的一項重要制度，是中國特色社會主義的一個偉大創舉。必須堅持「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」並統一於「一國」之內。嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治，堅定維護國家主權、安全、發展利益；維護香港、澳門長期繁榮穩定，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為，絕不容忍任何分裂國家的行為。

一、全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針。堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的憲制秩序，把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高特別行政區自身競爭力結合起來。完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度和機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，提高特別行政區依法治理能力和水平。

防範和遏制外力干預和搞分裂

二、健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度。完善中央對特別行政區行政長官和主要官員的任免制度和機制，全國人大常委會對基本法的解釋制度，依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量。健全特別行政區行政長官對中央政府負責的制度，支持行政長官和特別行政區政府依法施政。完善香港、澳門融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制，推進粵港澳大灣區建設，支持香港、澳門發展經濟、改善民生，着力解決影響社會穩定和長遠發展的深層次矛盾和問題。加強對香港、澳門社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育，增強香港、澳門同胞國家意識和愛國精神。堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動，確保香港、澳門長治久安。

團結台胞齊反「台獨」促統一

三、堅定推進祖國和平統一進程。解決台灣問題、實現祖國完全統一，是全體中華兒女共同願望，是中華民族根本利益所在。推動兩岸就和平發展達成制度性安排。完善促進兩岸交流合作、深化兩岸融合發展、保障台灣同胞福祉的制度安排和政策措施，團結廣大台灣同胞共同反對「台獨」、促進統一。在確保國家主權、安全、發展利益的前提下，和平統一後，台灣同胞的社會制度和生活方式將得到充分尊重，台灣同胞的私人財產、宗教信仰、合法權益將得到充分保障。



■十九屆四中全會上月在京召開。

資料圖片

專家：清晰原則補制度漏洞

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）中共十九屆四中全會《決定》5日晚間對外發佈，第十二章對「一國兩制」制度體系作出系列全新表述。全國港澳研究會會員、南開大學港澳法研究中心執行主任李曉兵對香港文匯報表示，《決定》對「一國兩制」實踐中出現的一些問題既作出更加清晰準確的原則性定位，又補齊制度實踐過程中所發現的各種漏洞，為接下來「一國兩制」實踐指明方向，也對香港盡快恢復穩定起到積極作用。

李曉兵指出，《決定》在對「一國兩制」制度的原則性表述中對「一國」與「兩制」的關係進行了更加清晰的論述，「其中『兩制』從屬和派生於『一國』並統一於『一國』之內是全新的重要表述，這種表述對現有的實踐過程中所出現的偏差性錯誤進行了糾正。」

他解釋：「『一國兩制』在特區實踐中存在過於強調『兩制』的傾向。『從屬』、『派生』、『統一』於都是最新的表述，更加清晰

地表明『一國』與『兩制』的關係。也可以說，『兩制』是在實現國家統一目標下所設立的制度，兩種制度的安排與實踐要在國家統一的原則之下。」

指應對台示範 不容「港獨」

李曉兵強調：「『一國兩制』是祖國統一大業的重要一環，特區不只要治理好自身，還應該對祖國的統一大業承擔責任，發揮一定作用，特別是對台灣起到一定的示範作用。如今，香港的『一國兩制』反而被台灣污名化，如果特區此前意識到這個責任，就不會放任『港獨』勢力的存在。」

這位專家指出，《決定》還對「一國兩制」實踐提出系列具體的制度安排，這些都是此前所沒有提過的。「這些制度安排主要是補齊這些年『一國兩制』制度發展中所存在的漏洞。」

李曉兵說，完善中央對特別行政區行政長官和

主要官員的任免制度和機制，需要進一步探索將中央的任免權和特區治理結合起來，而不是把任免權變成中央對特區官員一個簡單的背書和確認；健全特別行政區行政長官對中央政府負責的制度則是要進一步明確行政長官對中央應負的法律責任、政治責任，比如重大事情報告制度、特區對中央基本政策的落實執行等；支持特別行政區強化執法力量則指的是中央已經從香港特區清理修例風波執行環節中發現存在短板，力量不足，應對不力，手段有限。這一制度可以從支持特區執法隊伍適當擴容、執法硬件裝備配置、執法隊伍培訓交流合作等進行強化。

李曉兵說，《決定》體現了中央高度重視「一國兩制」實踐，對出現的問題有清晰準確的把握和認識，為未來特區進一步全面準確落實「一國兩制」指明方向，也體現了中央對「一國兩制」制度實施承擔總責的主動性。此外，《決定》對於促進香港盡快止暴制亂，恢復穩定也起到一定指導意義和積極作用。

政界：健全制度機制維護國安

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）就《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度 推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》有關香港部分，多名香港政界人士昨日在接受香港文匯報訪問時表示，支持堵塞目前特區憲制上的漏洞，特別是連月暴衝，證明香港特區政府有必要建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，避免外國勢力透過香港，令香港成為破壞國家安全的缺口。

加強公務員認識「一國兩制」

港區全國人大代表盧瑞安指出，四中全會有關《決定》提出的系列要求，本應在香港回歸祖國時就應研究、落實，但在泛暴派從中作梗下，這些工作一直未有進行、落實。

他建議先從公務員、司法部門入手，特別是公務員隊伍中，不少人對「一國兩制」的認識不足，甚或誤解，有需要加強公務員教育。執法和司法部門則必須加強對中國憲法與香港特區基本法之間的關係的認識，倘現行的法例有所缺失，就應立即檢討、改善，以加強特區政府的執行能力。

港區全國人大代表、新社聯理事長陳勇指出，根據中國憲法，中央對香港特區有全面管治權，在外國勢力與香港泛暴派聯手衝擊「一國兩制」，令社會出亂子甚至影響到國家安全時，中央絕對不能坐視不理，而建立健全特別行政區維護國家安全的法律



■政界人士表示，連月的暴亂事件反映建立維護國家安全法律制度的重要性。圖為蒙面人昨晚在尖沙咀破壞店面。香港文匯報記者 攝

制度和執行機制，是特區政府的憲制責任。

他認為同樣重要的是，要加強青年教育工作，透過學校及民間等多個途徑推動國民教育，以加強、鞏固香港年輕人對國情，特別是中國憲法、香港特區基本法等方面的認識，以加強他們的愛國意識。

連月暴亂反映維護國安重要

港區全國人大代表吳亮星表示，要完善「一國」與「兩制」結合的制度和機制，除了由現有制度入手，填補目前的漏洞外，還需要透過宣傳及公眾教育，加強公眾對「一國兩制」的認識，包括中央對特區擁有全面管治權。

他強調，連月的暴亂事件反映建立維護國家安全法律制度的重要性，加強有關執法力量也是必須的，絕對不能令香港成為影響國家安全的缺口。

全國政協委員、新社聯會長梁志祥表示，中央一直堅守「一國兩制」精神，但泛暴派多年來一直刻意模糊「一國」，助長「港獨」思想，《決定》點出「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」，正是針對香港目前所面對的問題。

他續說，《決定》中還強調了，要完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度和機制，健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度等，「中央不是不能管，而是有權管、應該管及有責任管。」

各界：完善管治震懾亂港者

香港文匯報訊（記者 子京）十九屆四中全會《決定》提出「堅持和完善『一國兩制』制度體系，推進祖國和平統一」，香港社會各界昨日接受香港文匯報訪問時表示，香港回歸以來，中央一直堅持實行「一國兩制」和維護香港繁榮穩定，但絕不容許任何挑戰國家底線和分裂國家的行為。從香港近月社會暴亂所暴露出來的問題，中央提出依照憲法和基本法健全對香港特區行使全面管治權的各項制度，既有國家安全層面，也有香港內部治理層面，非常具有針對性。

全國政協外事委員會副主任、香港廣東社團總會永遠榮譽主席梁亮勝指，中央對「一國兩制」進一步完善規範，這是為香港長治久安、長期繁榮穩定的全方位解決方案。香港當前的暴亂，既有西方外部力量的干涉和挑唆，也有香港內部勢力的策應和鼓動，《決定》提出依照憲法和基本法健全對香港特區行使全面管治權的各項制度，既有國家安全層面，也有香港內部治理層面，非常具有針對性，相信會對各方勢力發動的亂港行動起到震懾和打擊的作用，讓香港回歸和諧穩定。

倡盡快落實二十三條立法

港區全國人大代表、香港工商總會主

席王庭聰指，香港持續近5個月的社會動亂，令大家清晰看到這是受外國勢力影響的有組織、有計劃、有部署的暴亂，意在破壞香港「一國兩制」和分裂國家。他支持進一步完善「一國兩制」，行使全面管治權，並希望盡快落實基本法第二十三條立法，以健全香港維護國家安全的法律基礎。

港區全國人大代表、香港島各界聯合會會長蔡毅表示，香港回歸以來，中央的立場一直都是非常鮮明且堅定的，就是堅持實行「一國兩制」和維護香港繁榮穩定，但絕不容許任何挑戰國家底線和分裂國家的行為。22年來，在「一國兩制」和中央政策的支持下，香港得以維持社會發展，未來香港的繁榮穩定、長治久安，同樣也要緊緊依靠國家的發展。

全國政協委員、九龍東區各界聯會常務副會長楊莉珊指，深刻理解並堅決支持四中全會的《決定》，「一國兩制」是國家的長遠戰略規劃，經過22年的實踐證明是成功的，這點是不容置疑的。香港這段時間暴露出來的問題，我們應該深刻反思香港的國民教育之不足，青年代表未來，對他們的國情教育是重中之重，幫助青少年全方位了解祖國歷史進程，抓住國家發展機遇，是共同維護香港和諧與穩定的關鍵所在。



■社團負責人士認為，中央決定會對各方勢力發動的亂港行動起到震懾和打擊的作用。圖為9月29日暴徒在灣仔縱火。資料圖片