

文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2019年11月 星期六
4 897001 360013
2
大致天晴 日間乾燥
已亥年十月初六日 星期二
氣溫24-29°C 濕度60-85%
港字第25428 今日出紙2疊7張半 港售10元

習近平：要發揮統一戰線優勢 廣泛凝聚共識

詳刊A2版

四中全會《決定》：健全中央對特區行使全面管治權

一國兩制底線 絕不容許挑戰

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）中共中央宣傳部昨日上午舉行中共十九屆四中全會新聞發佈會，全國人大常委會法工委主任、港澳基本法委員會主任沈春耀在答記者問時表示，四中《決定》圍繞按照「一國兩制」原則治理好香港、澳門提出了一系列工作任務和要求，包括堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，完善中央對特區行政長官和主要官員的任免制度和機制，建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，完善港澳融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制，以及加強憲法和基本法教育、國情教育等。他強調，將進一步健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為。



11月11日，中共中央宣傳部在北京舉行中國共產黨十九屆四中全會新聞發佈會。 中新社

■全國人大常委會法工委主任、港澳基本法委員會主任沈春耀。
法新社



中央宣傳部、中央政策研究室、中央財經委員會辦公室、全國人大常委會法工委、全國政協辦公廳、司法部相關負責人出席昨日的新聞發佈會，並介紹有關情況及答記者問。

堅持「一國」是「兩制」前提基礎

在記者問及港澳問題時，沈春耀指出，按照「一國兩制」原則治理好香港、澳門，是中國國家治理制度體系的重要組成部分，當然也是四中全會研究討論的一個重要內容。《決定》專門有一部分圍繞堅持和完善「一國兩制」制度體系作出部署、提出要求，特別強調按照「一國兩制」治理好香港、澳門，必須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針。要堅持「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」並統一於「一國」之內。

圍繞治理港澳提五項任務要求

他說，《決定》圍繞按照「一國兩制」原則治理好香港、澳門提出了一系列工作任務和要求：

- 一是堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，提高特別行政區依法治理水平。
 - 二是完善中央對特別行政區行政長官和主要官員的任免制度和機制、全國人大常委會對基本法的解釋制度，依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。
 - 三是建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量。
 - 四是完善香港、澳門融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制，推進粵港澳大灣區建設，支持香港、澳門發展經濟、改善民生，着力解決影響社會穩定和長遠發展的深層次問題。
 - 五是加強對香港、澳門社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育，增強香港、澳門同胞國家意識和愛國精神。
- 沈春耀強調，將進一步健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，堅定維護國家主權、安全、發展利益，維護香港、澳門長期繁榮穩定，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為，絕不容忍任何分裂國家、危害國家安全的行為，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。



▼四中全會強調，將進一步健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度。圖為香港特區政府舉行慶回歸升旗儀式。 資料圖片

二十三條立法須強勢推動

專家解讀

十九屆四中全會公報首次將國家安全問題放入「一國兩制」論述中，提出建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。多位法律界專家昨日在接受香港文匯報訪問時均表示，香港基本法第二十三條立法至今仍未實現，核心問題就是執行力度不夠強，故特區政府應更主動創造有利條件，同時起用堅韌強悍的人才負責有關工作，而在立法時可參考其他普通法司法管轄區的國家安全法的做法，以國際標準去平衡國家安全與人權保障。

中央高度重視港亂危害國安

全國港澳研究會理事顧敏康表示，公報中關於港澳的表述，一方面強調中央對香港的全面管治權，要重視憲法，也要重視基本法；另一方面，「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」是一個新的提法，說明中央已經對香港目前發生的危害國家安全的行為高度重視。

「（基本法）二十三條立法自香港回歸以來一直未有實現，這是維護國家安全的一個法律真空，要把這個真空補掉。」他認為，香港特區政府和香港市民都有責任繼續推動23條立法。

顧敏康強調，二十三條立法實際上已有法律基礎、法律制度，目前來看，最大的問題是二十三條立法可能會受香港煽暴派千方百計阻攔，「這就需要香港政府採取強勢手段推進。」

同時，二十三條執行制度亦非常重要，「這就涉及二十三條的執行機制。」目前，香港律政司的檢控速度太低，他認為應成立專門檢控危害國家安全罪的檢控隊伍。

「（公告）重點就是要建立香港維護國家安全的法律制度和執行機制。」在香港法學交流基金會主席、大律師馬恩國看來，香港現有的維護國家安全的法律根本不夠，但如何令國家安全法律能夠立法，立法後如何實施，這才是需要法律專家研究的重點。

倡起用堅韌強悍人落實立法

在馬恩國看來，二十三條立法能否實現，核心問題就是執行力度不夠強，以及法律沒有人執行，故建議起用愛國愛港、不折不撓、堅韌強悍的人才負責推動二十三條立法，以改變風氣。

香港政策研究所研究顧問陳澤銘認為，特區政府應更主動創造有利條件，完成特區憲制責任，



香港動亂嚴重破壞法治，危害國家安全，已引起中央高度重視。圖為黑衣魔當街縱火。 資料圖片

這對中央與特區關係尤其重要。「當然，目前香港亂局仍未平定，那就應該開展二十三條立法的廣泛諮詢。」

他強調，藉此機會可以對香港未來的發展作一個整體的研究，及教育市民國家安全法為香港的義務。在具體做法方面，可參考其他普通法司法管轄區的國家安全法的做法，以國際標準去平衡國家安全與人權保障。

■香港文匯報訊記者 趙一存 北京報道