

# 十九屆四中全會：嚴格依憲法基本法管治港澳特區 建維護國安法律制度執行機制

香港文匯報訊 中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議發佈公報，全會提出，要堅持「一國兩制」，保持香港、澳門長期繁榮穩定。全會還提出，必須嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治，維護香港、澳門長期繁榮穩定。建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。



全會在公報中指出，我國國家制度和國家治理體系具有多方面的顯著優勢，包括堅持「一國兩制」，保持香港、澳門長期繁榮穩定，促進祖國和平統一的顯著優勢。

## 堅持和完善「一國兩制」

全會並提出，堅持和完善「一國兩制」制度體系，推進祖國和平統一。「一國兩制」是黨領導人民實現祖國和平統一的一項重要制度，是中國特色社會主義的一個偉大創舉。必須嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治，維護香港、澳門長期繁榮穩定。建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。要堅定推進祖國和平統一進程，完善促進兩岸交流合作、深化兩岸融合發展、保障台灣同胞福祉的制度安排和政策措施，團結廣大台灣同胞共同反對「台獨」、促進統一。



## 相關法律條文

### 中華人民共和國憲法有關設立特別行政區的規定

#### 第三十一條

國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。

### 香港特區基本法有關立法維護國家安全的條文

#### 第二十三條

香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。

中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議昨日發佈公報，提出必須嚴格依照憲法和基本法對港澳特別行政區實行管治，建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。 新華社

## 各界倡速落實二十三條立法

## 中央對港澳治理勇於擔當

十九屆四中全會公報就港澳問題作出表述，此間專家指出，「必須嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治」、「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」兩點值得關注，凸顯了中央對港澳治理勇於擔當的決心和信心，涵蓋了對港澳管治的措施和指向。

### 涵蓋管治措施和指向

南開大學台港澳法研究中心執行主任李曉兵對香港文匯報表示，「必須嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治」出現在黨的公報中比較罕見。

「這次全會的主題就是推進國家治理體系和治理能力現代化，這句表述一方面是中央意識到在香港的管治問題上出現了問題，暴露了短板，同時也充分展示了中央對港澳特區在國家治理層面的信心，也就是說，中央在「一國兩制」問題上要勇於擔當。香港修例風波暴露出來的管治危機和漏洞已經引起中央重視。」他說。

李曉兵強調，中央在此時強調「管治」並不是說要把「手伸進去」，而是突出中共的一種歷史擔當，是使命感和責任感。「在港澳的國家安全問題上，中央具有責任和使命。」

他續說，公報提出「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」也是史無前例的，這意味着中央不只是對港澳的國家治理層面具有責任，且應該有具體措施和指向。「香港修例風波在國家安全方面暴露了短板和問題，香港內外反對勢力勾結聯動，翻天覆地的鬧港、亂港、廢港，那是因為香港回歸這麼多年，在國家安全法律制度和執行機制方面沒有補齊，給了外部政治勢力介入香港可乘之機，這是深刻的教訓。」

### 港危機暴露制度漏洞

李曉兵指出，澳門特區在這方面的管治方面有成功的經驗，「澳門在回歸10周年之際制定了國家安全立法，2018年又出澳門特別行政區國家安全委員會的行政法規，在國家安全立法層面、執行機制方面都積累了成功的經驗。由此來看，中央在建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制應該是有所區分的。」

他坦言，香港一直未能主動承擔起基本法所賦予的自覺履行國家安全的憲制責任，現在又出現嚴重的管治危機，暴露出諸多制度上的漏洞，這就逼得中央不得不出手，從國家治理層面出台法律制度和完善機制。

被問及具體到應該健全哪些法律制度和執行機制，這位專家認為，一方面可以充分借鑒澳門的成功經驗，另外一方面中央也可以從國家層面，以基本法附件三的形式完善相關法規。

香港文匯報記者 馬靜 北京報道

香港文匯報訊（記者 子京）四中全會公報提出必須嚴格依照憲法和基本法對香港及澳門特區實行管治，和建立健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制，對此，香港社會各界人士昨日在接受香港文匯報訪問時表示，香港回歸以來，中央依法對香港實行管治，但自非法「佔中」到反修例暴亂，背後都有明顯的外國勢力介入，企圖通過在香港製造動亂遏制中國，直接危害國家安全，故香港必須履行憲制責任，依法維護國家安全，並建議特區政府盡快落實關乎國家安全的基本法第二十三條立法，填補目前的法律漏洞。

### 吳良好：遏止外力干預港事

全國政協常委、香港福建社團聯合會榮譽主席吳良好指，自5年前的非法「佔中」到當下的反修例暴亂，背後都有明顯的外國勢力介入，企圖通過在香港製造動亂遏制中國，直接危害國家安全。這說明，香港極需建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制。

「香港需要積極研究落實基本法第二十三條立法的工作，從法律上加強對『港獨』的打擊，有效遏止外國勢力利用香港作為顛覆中國基地等，切實做到維護國家安全，特區政府及社會各界對此都是責無旁貸。」他說。

### 余國春：完善法制止暴制亂

全國政協常委、香港僑界社團聯合會首席主席余國春表示，中共中央總書記習近平首次提到要建立健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制，為此，社會各界應加強凝聚愛國愛港力量，讓「一國兩制」能夠更加完善地在港實施，而首要的是止暴制亂，盡快讓社會回復秩序，以維護國家安全，及香港長遠的繁榮穩定。

### 洪為民：特區政府憲制責任

港區全國人大代表洪為民指，就基本法第二十三條關乎國家安全的法例進行立法，是特區政府的憲制責任，但特區政府至今未完

成維護國家安全的立法工作是不恰當的，特區政府應盡快填補法律漏洞。

### 王庭聰：暴亂挑戰國家主權

港區全國人大代表王庭聰表示，香港發生近5個月的暴亂衝突中，泛暴派以反修例為藉口不斷挑戰國家主權，更勾結外國勢力攻擊和抹黑「一國兩制」，破壞香港的繁榮穩定，「香港是屬於中國的一個特區，因此也有責任參與維護國家安全，但目前來看，特區政府維護國家安全的立法工作尚未足夠。」

### 張學修：保持港澳繁榮穩定

全國政協委員、港區省級政協委員聯誼會常務副會長張學修表示，中央嚴格依照憲法和基本法對港澳特區實行管治，港人也必須嚴格依照憲法和基本法去維護國家安全。他認為，特區政府和社會各界有必要共同研究建立健全的法律制度和執行機制，以維護國家安全，保持港澳長期繁榮穩定。



面對「港獨」勢力日益蠶張，香港市民促請盡快落實基本法第二十三條立法的呼聲愈來愈迫切。



香港各界敦促儘快落實基本法第二十三條立法，將有助止暴制亂。圖為黑衣人抗警執法。