

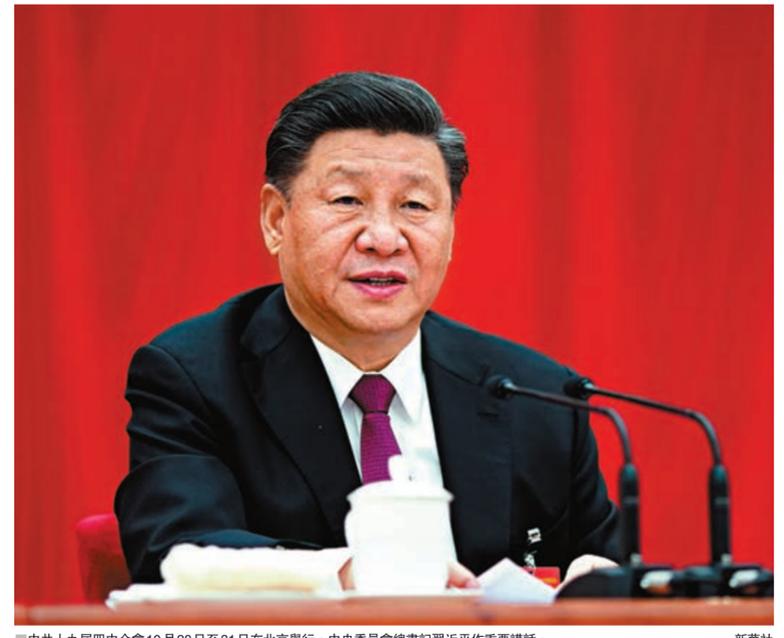
文匯報

WEN WEI PO www.wenweipo.com 政府指定刊登有關法律廣告之刊物 獲特許可在各埠各地發行 2019年11月1日 星期五 零售每份1.50元 訂戶每月45元 廣告刊例：封面廣告 每行每日100元 內頁廣告 每行每日60元 電話：252427 傳真：252428 郵政總局執照：第181號 零售每份1.50元

香港文匯報訊 據新華社10月31日電，新華社受權發佈2019年10月31日中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議通過的中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議公報。



十九屆四中全會閉幕 習近平作重要講話 國家治理體系能力現代化 新中國成立百年全面實現



■中共十九屆四中全會10月28日至31日在北京舉行。中央委員會總書記習近平作重要講話。



■習近平、李克強、栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正等在主席台上。

出席這次全會的有，中央委員202人，候補中央委員169人。中央紀律檢查委員會常務委員會委員和有關方面負責同志列席會議。黨的十九大代表中的部分基層同志和專家學者也列席會議。

全會由中央政治局主持。中央委員會總書記習近平作了重要講話。全會聽取和討論了習近平受中央政治局委託作的工作報告，審議通過了《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》。習近平就《決定（討論稿）》向全會作了說明。

全會充分肯定黨的十九屆三中全會以來中央政治局的工作。一致認為，面對國內外風險挑戰明顯增多的複雜局勢，中央政治局高舉中國特色社會主義偉大旗幟，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中全會精神，準確把握國內國際兩個大局，著力抓好發展和安全兩件大事，加強戰略謀劃，增強戰略定力，堅持稳中求進工作總基調，繼續統籌推進「五位一體」總體佈局和協調推進「四個全面」戰略佈局，團結帶領全黨全國各族人民攻堅克難、砥礪前行，慶祝中華人民共和國成立70周年系列活動極大振奮和凝聚了黨心軍心民心，慶祝改革開放40周年系列活動增強了將改革進行到底的信心，「不忘初心、牢记使命」主題教育成效明顯，深化黨和國家機構改革各項工作勝利完成，改革開放全面深化，經濟社會保持健康穩定發展，堅決打好三大攻堅戰和應對各種風險挑戰工作有力有效，國防和軍隊現代化深入推進，推動黨和國家各項事業取得新的重大進展。

全會強調，中國特色社會主義制度是黨和人民在長期實踐探索中形成的科學制度體系，我國國家治理一切工作和活動都依照中國特色社會主義制度展開，我國國家治理體系和治理能力是中國特色社會主義制度及其執行能力的集中體現。

全會認為，中國共產黨自成立以來，團結帶領人民，堅持把馬克思主義基本原理同中國具體實際相結合，贏得了中國革命勝利，並深刻總結國內外正反兩方面經驗，不斷探索實踐，不斷改革創新，建立和完善社會主義制度，形成和發展黨的領導和經濟、政治、文化、社會、生態文明、軍事、外事等各方面制度，加強和完善國家治理，取得歷史性成就。

始終沿着社會主義方向前進的顯著優勢；堅持人民當家作主，發展人民民主，密切聯繫群眾，緊緊依靠人民推動國家發展的顯著優勢；堅持全面依法治國，建設社會主義法治國家，切實保障社會公平正義和人民權利的顯著優勢；堅持全國一盤棋，調動各方面積極性，集中力量辦大事的顯著優勢；堅持各民族一律平等，鑄牢中華民族共同體意識，實現共同團結奮鬥、共同繁榮發展的顯著優勢；堅持公有制為主體、多種所有制經濟共同發展和按勞分配為主體、多種分配方式並存，把社會主義制度和市場經濟有機結合起來，不斷解放和發展社會生產力的顯著優勢；堅持共同的理想信念、價值理念、道德觀念，弘揚中華優秀傳統文化、革命文化、社會主義先進文化，促進全體人民在思想精神上緊緊團結在一起的顯著優勢；堅持以人民為中心的發展思想，不斷保障和改善民生，增進人民福祉，走共同富裕道路的顯著優勢；堅持改革創新、與時俱進，善於自我完善、自我發展，使社會充滿生機活力的顯著優勢；堅持德才兼備、選賢任能，聚天下英才而用之，培養造就更多優秀人才的顯著優勢；堅持黨指揮槍，確保人民軍隊絕對忠誠於黨和人民，有力保障國家主權、安全、發展利益的顯著優勢；堅持「一國兩制」，保持香港、澳門長期繁榮穩定，促進祖國和平統一的顯著優勢（尚有相關內容見A2）；堅持獨立自主和對外開放相統一，積極參與全球治理，為構建人類命運共同體不斷作出貢獻的顯著優勢。這些顯著優勢，是我們堅定中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信、文化自信的基本依據。

全會強調，必須堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，增強「四個意識」，堅定「四個自信」，做到「兩個維護」，堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，堅持解放思想、實事求是，堅持改革創新，突出堅持和完善支撐中國特色社會主義制度的根本制度、基本制度、重要制度，著力固根基、揚優勢、補短處、強弱項，構建系統完備、科學規範、運行有效的制度體系，加強系統治理、依法治理、綜合治理、源頭治理，把我國制度優勢更好轉化為國家治理效能，為實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢提供有力保證。

全會提出，堅持和完善中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化的總體目標是，到黨成立一百年時，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明顯成效；到二零三五年，各方面制度更加完善，基本實現國家治理體系和治理能力現代化；到新中國成立一百年時，全面實現國家治理體系和治理能力現代化，使中國特色社會主義制度更加鞏固、優越性充分展現。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的人民當家作主制度體系，發展社會主義民主政治。必須堅持人民主體地位，堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，確保人民依法通過各種途徑和形式管理國家事務，管理經濟文化事業，管理社會事務。要堅持和完善人民代表大會制度這一根本政治制度，堅持和完善中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度，鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線，堅持和完善民族區域自治制度，健全充滿活力的基層群眾自治制度。全會提出，堅持和完善的中國特色社會主義法治體系，提高黨依法治國、依法執政能力。建設中國特色社會主義法治體系，建設社會主義法治國家是堅持和發展中國特色社會主義的內在要求。必須堅定不移走中國特色社會主義法治道路，全面推進依法治國，堅持依法治國、依法執政、依法依政全面推進，堅持法治國家、法治政府、法治社會一體建設。要健全保證憲法全面實施的體制機制，完善立法體制機制，健全社會公平正義法治保障制度，加強對法律實施的監督。

全會提出，堅持和完善的中國特色社會主義行政體制，構建職責明確、依法行政的政府治理體系。國家行政管理承擔著按照黨和國家決策部署推動經濟社會發展、管理社會事務、服務人民群眾的重大職責。必須堅持一切行政機關為人民服務，對人民負責，受人民監督，創新行政方式，提高行政效能，建設人民滿意的服務型政府。要完善國家行政體制，優化政府職責體系，優化政府組織結構，健全充分發揮中央和地方兩個積極性體制機制。全會提出，堅持和完善的社會主義基本經濟制度，推動經濟高質量發展。公有制為主體、多種所有制經濟共同發展，按勞分配為主體、多種分配方式並存，社會主義市場經濟體制等社會主義基本經濟制度，既體現了社會主義制度優越性，又同我國社會主義初級階段社會生產力發展水平相適應，是黨和人民的偉大創造。必須堅持社會主義基本經濟制度，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，全面貫徹新發展理念，堅持以供給側結構性改革為主線，加快建設現代化經濟體系。要毫不动摇鞏固和發展公有制經濟，毫不动摇鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展，堅持按勞分配為主體、多種分配方式並存，加快完善社會主義市場經濟體制，完善科技創新體制機制，建設更高水平開放型經濟新體制。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

化需求，使改革發展成果更多更公平惠及全體人民。要健全有利於充分更充分高質量就業的促進機制，構建服務全民終身學習的教育體系，完善覆蓋全民的社會保障體系，強化提高人民健康水平的制度保障。堅決打贏脫貧攻堅戰，建立解決相對貧困的長效機制。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

不移維護國家主權、安全、發展利益，堅定不移維護世界和平、促進共同發展。要健全黨對外事工作領導體制機制，完善全方位外交佈局，推進合作共贏的開放體系建設，積極參與全球治理體系改革和建設。全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

全會提出，堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。必須堅持黨政軍民學、東南西北中，黨是領導一切的，堅決維護黨中央權威，健全總攬全局、協調各方的黨的領導制度體系，把黨的領導落實到國家治理各領域各方面各環節。要建立不忘初心、牢記使命的制度，完善堅定維護黨中央權威和集中統一領導的各項制度，健全黨的全面領導制度，健全黨在人民執政、靠人民執政各項制度，健全提高黨的執政能力和領導水平制度，完善全面從嚴治黨制度。

國家治理現代化三步走

2021 到我們黨成立一百年時，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明顯成效

2035 各方面制度更加完善，基本實現國家治理體系和治理能力現代化

2049 到新中國成立一百年時，全面實現國家治理體系和治理能力現代化，使中國特色社會主義制度更加鞏固、優越性充分展現

中共一項重大戰略任務

堅持和完善的中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，是全黨的一項重大戰略任務。

■來源：《人民日報》

推進第五個現代化 開創新時代新格局

10月31日，中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議公報發佈。研究堅持和完善的中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題，是十九屆四中全會的鮮明主題。《人民日報》指出，在五千多字的公報裡，「制度」一詞出現了77次。

首系統總結中國制度優勢

中共中央黨校、國家行政學院教授張希賢對香港文匯報指出，堅持和完善的中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，這是十八屆三中全會提出的全面深化改革的總目標。十九屆四中全會把研究這個總目標作為會議主要議題，首次系統、全面地總結了中國特色社會主義制度和國家治理體系的13大制度優勢，確立了第三步走的總體目標，並提出把制度優勢轉化為國家治理效能，作出13個「堅持和完善的」未來部署，堪稱新中國站在第二個七十年起點上具有歷史意義的綱領文件，規定了未來一段時間中國華什麼旗幟、堅持什麼方向、推進什麼制度和國家治理體系等關鍵性問題。

意味向多元交互共治轉變

北京師範大學政府管理學院院長唐任敏教授也對香港文匯報表示，推進國家治理體系和治理能力現代化，這是繼「工業、農業、國防、科學技術」四個現代化後，中國執政黨提出的又一個現代化戰略目標。他特別提到，從以往的國家管理到現在的國家治理，表達的變化體現了執政黨執政理念的進步，以及政府由傳統的管理向服務的轉變。而從公報提到的13個「堅持和完善的」實現路徑來看，突出了全面深化改革的系統性、整體性和協同性，強調政府與社會、政府與公民合作治理、共建共享，意味著國家治理體系從一元單向管理向多元交互共治的轉變，從而為中國經濟快速發展、社會長期穩定提供更好制度保障。這不僅將開創中國新時代國家治理體系和治理能力現代化的新格局，也將14億人口大國的進步和發展，同時為世界其他發展中國家走向現代化貢獻中國智慧和中國方案。

■香港文匯報記者 王珽北京報道

- 1 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 2 堅持和完善的人民當家作主制度體系，發展社會主義民主政治。
- 3 堅持和完善的中國特色社會主義法治體系，提高黨依法治國、依法執政能力。
- 4 堅持和完善的中國特色社會主義行政體制，構建職責明確、依法行政的政府治理體系。
- 5 堅持和完善的社會主義基本經濟制度，推動經濟高質量發展。
- 6 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 7 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 8 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 9 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 10 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 11 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 12 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。
- 13 堅持和完善的黨領導制度體系，提高黨科學執政、民主執政、依法執政水平。