

以法治護未成年人健康成長

未成年人，是國家的未來。監護人監護不力，校園安全和學生欺凌問題頻發，密切接觸未成年行業的從業人員性侵害、虐待、暴力傷害未成年人問題時有發生，未成年人沉迷網絡特別是網絡遊戲問題觸目驚心，對刑事案件中未成年被害人缺乏應有保護等，這些都是當前未成年人保護工作面臨的主要問題。未成年人保護法修訂草案日前提請十三屆全國人大常委會第十四次會議審議。與現行未成年人保護法相比，修訂草案的條文從72條增加到130條，新增了「網絡保護」和「政府保護」兩章，修訂草案對這些問題均作出積極回應。而全國政協也積極關注未成年人的健康發展，早在去年五月就專門就「《未成年人網絡保護條例》的制定」召開雙周協商會，邀請有關部門和政協委員深度交流和良性互動，促進科學立法的同時凝聚各界共識，為發揮政協委員在立法協商中的作用積累了經驗。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 綜合報導

由於近期在大連發生的一起未滿十四歲的未成年人惡性殺人案件，使得此次全國人大常委會對《預防未成年人犯罪法》修訂草案的討論，更加受到輿論的關注。而這起案件，也在對法律修改的討論中被不少代表提及。如何對待低齡犯罪，即未達到刑事責任年齡不予刑事處罰的未成年人犯罪？有多名與會的委員建議應當對14歲以下未成年人犯罪做出新的法律規範，也有人建議，應當引入強制教育制度，還有人建言，應修改刑事責任年齡，甚至要追究家長的法律責任。

促法治化走向更高水平

在近日舉行的十三屆全國人大常委會第十四次會議分組會議上，與會人員認真審議未成年人保護法修訂草案、預防未成年人犯罪法修訂草案等。與會人員認為，當前，未成年人保護工作面臨的問題複雜多樣，需要推

動未成年人保護法治化走向更高水平。未成年人保護法修改，深入貫徹習近平總書記關於未成年人保護的重要論述，以憲法為根據，堅持從國情實際出發，強化問題導向，着力完善相關制度。修訂草案對社會廣泛關注的未成年人家庭監護、校園安全、人身權益受侵害、網絡沉迷等問題作出積極回應，將部分被實踐證明符合中國國情且行之有效的做法和經驗寫入法律，更好適應了未成年人保護工作的現實需要。

與會人員認為，隨着中國經濟社會的快速發展，未成年人違法犯罪出現了一些新情況、新特點，預防未成年人違法犯罪工作遇到了一些新問題、新挑戰。預防未成年人犯罪法修訂草案全面貫徹黨中央關於加強未成年人保護、預防未成年人違法犯罪工作的精神和要求，堅持源頭預防、綜合治理，強化家庭監護責任，充實學校管教責任，夯實國家機關保護責任，發揮群團組織優勢，推動



保護未成年人健康成長關係國家未來。圖為山東省濰博市沂源縣某中學女學生在練習足球。

新華社

社會廣泛參與，最大限度地防止未成年人滑向違法犯罪。草案還實施分級預防、細化教育矯治措施，總結實踐經驗、體現時代特點，統籌考慮、處理好與相關法律的銜接配合。與會人員建議，進一步修改完善兩個修訂草案，爭取盡快出臺，為更好保護未成年人健康成長、預防未成年人犯罪提供有力法制保障。

委員籲立法從實際出發

互聯網快速發展對廣大未成年人學習知識、休閒娛樂、社會交往都有重要積極作

用，同時網絡不良信息氾濫、網絡遊戲成癮等問題也嚴重威脅未成年人身心健康，推進未成年人網絡保護立法、營造健康文明有序的網絡環境勢在必行。有政協委員指出，未成年人網絡保護涉及法律主體眾多，各方的認識和訴求不完全一致，立法要從實際出發，堅持多管齊下、綜合施策、責任分擔、社會共治，平衡好政府監管和市場機制的關係，政府職能與企業權利的關係、家庭與社會的關係、短期效果和長效機制的關係，提高立法質量。

更有委員建議，加強未成年人網絡保護，重在加強基礎性制度設計，構建以技術手段為基礎、行政管理為補充的制度架構，積極探索建立不良信息和有害信息識別制度、未成年人專用設備設施供應制度、選擇性宵禁和上網時間提醒制度、監護人約束激勵制度、提升未成年人網絡素養制度等。要加快構建科學合理的監管體系，按照「一事一負責」原則設定未成年人網絡保護涉及各部門的職責，建立未成年人網絡保護工作機制，形成政府主導下的家庭、企業、學校、社會共同參與、協同共治的良好格局。

管好「熊孩子」需要各方形成合力

未成年人檢察是少年司法的重要組成部分。近年來，隨着預防未成年人犯罪工作的不斷發展，明晰檢察機關的預防職責邊界，提高檢察預防專業化水平，在預防視角、預防效果、預防措施等層面聚焦形成具有檢察特色的立體化運作模式，構建與全社會未成年人犯罪預防體系緊密銜接的體系，勢在必行。2018年以來，全國檢察機關共批准逮捕侵害未成年人犯罪5.42萬人，起訴6.76萬人，成功指控了米脂殺殺學生案、攜械親子園、紅黃藍幼兒園虐童案等一批社會高度關注的侵害未成年人犯罪案件，使犯罪分子得到應有的制裁。

今年2月，最高檢發佈的《2018—2022年檢察改革工作規劃》中，專門對社會關注的未達到刑事責任年齡卻犯了重罪的「熊孩子」怎麼辦的問題作出回應，即提出「探索建立罪錯未成年人臨界教育、家庭教育、分級處遇和保護處分制度」。由於近日大連發生的未滿十四歲未成年人惡性殺人案件，使「未滿十四歲的未成年人違法犯罪了怎麼辦」這一問題再次引發全社會關注。早在今年兩會期間，就有不少政協委員對低齡未成年人違法犯罪極為關注，認為管好「熊孩子」，不僅需要法治的健全，還需要政府、家庭等各方共同形成合力。

全國政協委員、上海市教委副主任倪閔景指出，未成年人由於心智還不成熟，很容易受到外界的蠱惑和教唆，從而走上違法甚至犯罪的道路。但現在的社會環境跟多年前已經很不相同，現在的大多數孩子，從很小就受到各種信息的衝擊，知識儲備和認知能力也與從前大不相同。有不少實施了違法行為的孩子，其實對法律規定一清二楚，是明知不可為而為之。在這樣的情況下，如果還按照很多年前制定未成年人相關法律的初衷一概寬容對待，顯然不妥。

倪閔景認為，有關部門應當及時建立精密的罪錯未成年人研判機制，對罪錯未成年人的家庭環境、心理健康狀態、違法犯罪動機和原因等進行深層次探究，針對不同情況進行分類處理。對於普通未成年人，也要加強前置性分析研判，及時發現苗頭性問題和潛在危險因素，不要等到孩子真正出了問題才去管教和處罰。全國政協委員、天津市檢察院副檢察長王悅群認為，隨着經濟社會的發展，如今中國未成年人犯罪現象的確出現了新變化，逐漸呈現低齡化、成人化、暴力化的特點，一些極端惡性案件時有發生。王悅群指出，對涉罪未成年人，永遠都應該立足於教育挽救，而不是處罰犯罪。積極促進黨委領導、政府支持、社會協同、公眾參與的未成年人犯罪幫教社會化體系建設。

未成年人犯罪與家庭教育密不可分，王悅群建議儘快完善未成年人監護制度，明確家長職責。比如，一些地方的檢察機關就探索建立了強制性親職教育制度，促進監護人提高監護能力、改善家庭關係，充分發揮家庭應有的教育矯正作用。對不能履行監護職責的，建立健全監護人替代管理制度。此外，還可以推廣引入社區服務令制度，責令違法犯罪少年從事公益勞動或者到某指定場所，完成一定時數且為無償的社會服務勞動。



管好「熊孩子」讓未成年人健康成長，需要各方形成合力。圖為雲南芒市某學校學生在跳課間操。

新華社

建立專屬未成年人的移動終端

據2019年第44次中國互聯網發展狀況統計報告顯示，截至2019年6月，10至39歲網民群體佔網民整體的65.1%，其中20至29歲網民群體佔比最高，達24.6%；在中國網民群體中，學生最多，佔比為26.0%。《2018年全國未成年人互聯網使用情況研究報告》指出，網絡暴力、網絡違法和不良信息仍然存在，未成年人網絡保護需要加強。15.6%的未成年人表示曾遭遇網絡暴力，最常見的是網上諷刺或謾罵、自己或親友在網上被惡意騷擾、個人信息在網上被公開。30.3%的未成年人在上網過程中接觸到暴力、賭博、吸毒、色情等違法不良信息。69.1%的未成年人知曉可以通過互聯網進行舉報，其中初中、高中和中職學生的網絡權益維護認知率達到80%左右，小學生也達到59%。曾通過網絡進行法律諮詢或接受法律服務的未成年人比例只有15%，未成年網民利用互聯網進行自我保護的應用水平較低。

全國政協委員、中國版權協會理事長閻曉宏指出，鑒於未成年人尚未形成良好自控能力，建議推動使用專屬未成年人移動終端，有效解決未成年人沉溺於網絡遊戲、網絡動漫、網絡遊戲、網絡文學等問題。他表示，近年來網絡遊戲、網絡動漫、網絡電競、網絡文學整體上是健康發展的，產業規模增長迅速，成為文化產業中的一支重要力量。但未成年人由於自控能力差，使用和成人一樣的移動終端，可以選

擇與成人同樣的網絡遊戲等內容，難免沉溺網絡，會對未成年人健康成長產生負面影響。

閻曉宏建議，要推動使用未成年人專屬的移動終端，這一移動終端的內容是有限的，是在中宣部、教育部等部門的指導下，由社會各界經過嚴格選擇並適合未成年人身心健康發展的。同時，這種移動終端使用的時間也是有限制的，比如在晚上10點以後關閉、節假日適度延長時間等等，具體可以制定不同年齡的未成年人移動終端時間管理辦法。未成年人專屬終端並非強制推行，而是在教育部門和家長的支持下，自願選擇使用。

在移動終端研發推廣方面，閻曉宏建議，要堅持市場與公益性結

合的原則，支持網絡運營商和內容提供商以及移動終端生產商，堅持微利原則提供服務。同時，建議中宣部牽頭，商網信辦、工信部，在自願基礎上，選擇並支持有關網絡平台和硬件製造商。

另外，他還建議加強宣傳引導，有關媒體可就此問題開展討論，分析利弊，凝聚共識。



網絡已成為未成年人課堂之外認知世界的重要工具，閻曉宏建議建立專屬未成年人移動終端。圖為福州某小學學生閱讀語文。

新華社

為未成年人網絡保護提供法律保障

全國政協委員、中華慈善總會名譽會長李玉玲指出，儘管中國正在修改《中華人民共和國未成年人保護法》，增加未成年人網絡保護內容，但是，《中華人民共和國未成年人保護法》只能為未成年人網絡保護提供原則性規定，許多制度需要具體細化。中國亟須加快制定《未成年人網絡保護法》，為未成年人網絡保護提供有力的法律保障。

李玉玲認為，違法犯罪分子利用未成年人缺乏社會經驗，維權意識淡薄，自我保護能力差等特點，對未成年人進行引誘、

拐騙。尤其是網絡中的暴力文化，會對缺乏自我控制能力的未成年人產生誤導。在受污染的網絡空間，未成年人既可能是違法犯罪的受害人，也可能是違法犯罪的加害人。

李玉玲指出，為了保護未成年人利用網絡的合法權益、防止有害網絡信息對未成年人的侵害，國家有必要採取措施為未成年人成長創造健康、文明的網絡環境，制定《未成年人網絡保護法》淨化網絡環境已經迫在眉睫。李玉玲認為關鍵在於「要實現網絡實名制」。要實施網絡實名並建

立隱私權保護制度，保護未成年人的網上姓名、性別、年齡等信息不被公開或者搜集，建立未成年人隱私保護「監護人同意」制度，要求未成年人在網站填寫個人資料時徵得父母的同意。

此外，針對青少年網癮問題，李玉玲建議，通過成立「青少年網癮諮詢救助中心」、定期舉辦公益訓練營等活動，幫助青少年預防和戒除網癮。同時，整合社會資源，組織高校、醫院、科研、心理諮詢機構和網癮治療機構，積極參與網癮的研究和救治工作。



近日，聯合國兒童基金會「善意鍵盤」互動裝置在上海展出，以推動網絡世界朝更有利青少年健康發展方向做出積極改變，遏止網絡欺凌現象。圖為展出現場。

新華社



江西南昌市西湖區人民檢察院在南昌豫章書院建立了未成年人觀護幫教基地，讓一些因網癮、厭學等受特殊管理的青少年在這裡接受教育。圖為書院學生在上課。

新華社