

各地相關法例

美國
1965年

美國國會通過《美國老人法》並經多次修訂，涵蓋遺產規劃、醫療保健及監護令三大範疇。此外，超過30個州份已立法規定成年子女必須照顧父母，否則可能面臨懲罰。

新加坡
1995年

新加坡通過《贍養父母法》，成為世界第一個為贍養父母立法的國家。《贍養父母法》規定，涉嫌違法的子女一旦罪成，可被罰款10,000坡元或監禁一年。

韓國
2016年

韓國推行「不孝子防止法」法案，列明子女若不履行供養父母的義務，或對父母施以傷害、暴力等罪行，父母可收回贈給子女的財產。



子女外出打工 老人獨留在家

要子女多回家 需有相應假期

2013年7月1日，內地開始實施《老年人權益保障法》，規定子女冷落或忽視父母屬於違法行為。相關法例規定，家庭成員有義務對老年人進行「經濟上供養、生活上照料和精神上慰藉」，並鼓勵家庭成員與老年人「共同生活或者就近居住」；若為「與老年人分開居住的家庭成員，應當經常看望或者問候老年人」。

以下是內地社會上不同持份者對《老年人權益保障法》的看法：

- 地方政府：**《老年人權益保障法》生效後，北京、江蘇、廣東、河南等省市陸續出現法院判令子女「常回家看看」的案例；同時，虐老、棄老的個案也減少了。
- 內地報章社論：**雖然法律懲罰有一定的阻嚇作用，但孝順父母本屬道德範疇，不應單靠法律強制子女執行，還需要從小的教育，因為部分子女只是勉強履行盡孝義務，不是發自內心，這只會

獨生子女家庭

內地現時有約4.5億戶家庭，其中獨生子女家庭有約1.6億戶，佔整體近三分之一。這些獨生子女的老年父母患病住院期間，因子女不在身邊而難以得到護理照料，贍養問題亟待解決。有見及此，內地多個省市確立「獨生子女護理假」，讓「老有所養」。

目前，內地有8個省市立法通過建立「獨生子女護理假制度」，包括福建、湖北、黑龍江等地，其中河南是全國最早立法的省份，2016年5月新修訂的《河南省人口與計劃生育條例》規定，獨生子女的父母年滿60周歲後，在住院治療期間，給予其子女每年累計不超過20天的護理假，護理假期間視為出勤。

不過，有內地輿論認為，目前實施「獨生子女護理假」的省市不多，而且護理假的長短不一（例如福建只有10天），享受的福利不盡相同。今年全國「兩會」（全國人民代表大會和政治協商會議）期

今年老雙親感受不到真實的關愛，未能改善親子關係。

- 內地市民（長者）：**《老年人權益保障法》是保障老年人權益的良方。內地很多老年人需要子女陪伴和照顧，但有些年輕人自私自利，罔顧親情，拒絕照顧父母，導致家庭問題叢生。
- 內地市民（年輕子女）：**我們這一代都是獨生子女，工作繁忙，成家立室後，連照顧自己的初生子女也要假手於人，每日為口奔馳，實在難以時常請假回鄉探望父母，唯有請人照料。現在《老年人權益保障法》出台了，我們不得不遵從，但政府可否推出相應措施，讓我們回鄉探望父母，不犯法，又可令不懂僱主反感、保住在工作的工作？

護老養老兩難

問，多名代表和委員建議國家立法規定「獨生子女護理假」，讓相關假期在全國層面生效，獲得社會的正面反響。

■大量年輕勞動人口到城市打工，導致農村剩下老年人口。 資料圖片

立法保老人權益 判子女回家看看



《老年人權益保障法》規定，子女冷落或忽視父母屬於違法行為。 資料圖片

內地「空巢老人」問題日益嚴峻。究竟原因為何？《老年人權益保障法》能有效鼓勵子女贍養父母嗎？不同持份者對此有什麼看法？下文將會逐一探討。

今年4月，北京師範大學中國社會管理研究院、國家行政學院社會治理研究中心和社會科學文獻出版社聯合發佈《社會體制藍皮書：中國社會體制改革報告》（下簡稱《報告》）。《報告》指出，截至2016年底，內地60歲及以上的老年人口有約2.3億人，佔總人口的16.7%，其中失能、部分失能的老年人有約4,000萬人，佔老年人口的18.3%，而「空巢老人」則佔老年人口的51.3%。

老人逾兩億 近半屬空巢

有社會輿論指，內地人口老化問題日益突出，「空巢老人」愈來愈多，對國家的養老服務和社會保障體系形成了巨大挑戰，建議政府當局推出更多針對性措施。

現代中國 + 今日香港 + 全球化

2016年香港情況

長者的家庭住戶	261,421戶
獨居長者住戶	152,536戶

概念鏈接

空巢家庭 (Empty-nest family)
是指因子女外出工作或學習、嫁娶遷居等原因而長期離鄉，剩下年老雙親在家獨居的一種家庭現象。

人口老化 (Ageing population)
是指老年人口比例增長速度較其他年齡組別快，而老年人口一般以60歲或65歲為界線。出生率下降、人均壽命比預期長是人口老化的主要成因。

一孩政策 (One-child Policy)：
是內地的國民生育控制政策，限制每對擁有城市戶口的夫婦只能生育一個孩子，超過這個上限則須繳付罰款。

想一想

- 根據上文，試說明內地面臨什麼與老年人相關的社會問題。
- 根據上文，指出你在上題所提及的與老年人相關的社會問題出現的兩個成因，並加以說明。
- 你認為《老年人權益保障法》是否能取得預期成效？為什麼？

參考答案

1. 此題是問題說明題。學生必須根據上文回答問題。參考答案：早前由北京師範大學中國社會管理研究院、國家行政學院社會治理研究中心和社會科學文獻出版社聯合發佈的《社會體制藍皮書：中國社會體制改革報告》指出，截至2016年底，內地60歲及以上的老年人口有約2.3億人，佔總人口的16.7%，其中失能、部分失能的老年人有約4,000萬人，佔老年人口的18.3%，而「空巢老人」則佔老年人口的51.3%。這反映內地的人口老化問題日益突出；同時，「空巢老人」問題亦愈來愈明顯，對國家的養老服務和社會保障體系形成了巨大挑戰。

2. 此題是成因說明題。學生必須根據上文回答問題，建議可從城鄉差距和生育政策兩個角度，說明「空巢老人」問題日益嚴峻的原因。

參考答案：首先，城鄉差距日漸擴大；內地實施改革開放政策以來，東部沿海地區的經濟率先快速發展，吸引農村年輕人口流向經濟發達的城鎮打工賺錢，導致農村剩下老年人口，令「空巢老人」大量出現。

此外，「一孩政策」致出生率下降；內地自1970年代尾至1980年代初開始實施俗稱「一孩政策」的計劃生育政策，以控制人口增長，導致生育率逐漸下降，家庭結構亦因而趨向小型化，農村出現大批獨生子女家庭。這些獨生子女長大後，部分人會離鄉上學、工作，剩下年老雙親在家，造成「空巢老人」的出現。

3. 此題是立場題。若學生回答「能夠」，可從即時成效方面立論；若回答「未能夠」，則可從道德層面立論。參考答案：
我認為《老年人權益保障法》可有效鼓勵子女贍養父母，因為《老年人權益保障法》生效後，北京、江蘇、廣東、河南等省市陸續出現法院判令子女「常回家看看」的案例；同時，虐老、棄老的個案也減少了。

我認為《老年人權益保障法》未能有效鼓勵子女贍養父母，因為雖然法律懲罰有一定的阻嚇作用，但孝順父母本屬道德範疇，不應單靠法律強制子女執行，還需要從小的教育，因為部分子女只是勉強履行盡孝義務，不是發自內心，這只會令老年雙親感受不到真實的關愛，未能改善親子關係。