

四中全會下周開 聚焦治國現代化

政治局會議討論擬提請審議文件 強調要把中國制度優勢轉為效能

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央政治局昨日召開會議，研究堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題。中共中央總書記習近平主持會議。會議決定，中國共產黨第十九屆中央委員會第四次全體會議於10月28日至31日在北京召開。

中共中央政治局聽取了《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》稿在黨內外一定範圍徵求意見的情況報告，決定根據這次會議討論的意見進行修改後將文件稿提請十九屆四中全會審議。

推進體系和能力現代化

會議認為，這次徵求意見充分發揚黨內民主，廣泛聽取意見，各地區各部門各有關方面和黨的十九代表對決定稿給予充分肯定，認為決定稿主題鮮明、重點突出、措施有力，同時提出許多很好的意見和建議，要全面梳理、深入研究、集思廣益，切實把文件制定好。

會議強調，堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，必須堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，增強「四個意識」，堅定「四个自信」，做到「兩個維護」，堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，堅持解放思想、實事求是，堅持改革創新，突出堅持和完善支撐中國特色社會主義制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、揚優勢、補短板、強弱項，構建系統完備、科學規範、運行有效的制度體系，加強系統治理、依法治理、綜合治理、源頭治理，把我國制度優勢更好轉化為國家治理效能，為實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢提供有力保證。

國慶百周年要全面實現

會議指出，堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的總目標是，到我們黨成立100年時，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明顯成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本實現國家治理體系和治理能力現代化；到新中國成立100年時，全面實現國家治理體系和治理能力現代化，使中國特色社會主義制度更加鞏固、優越性充分展現。

會議指出，堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，是全黨的一項重大戰略任務。必須在黨中央統一領導下進行，科學謀劃、精心組織，遠近結合、整體推進。各級黨委和政府以及各級領導幹部要切實強化制度意識，帶頭維護制度權威，做制度執行的表率，帶動全黨全社會自覺尊崇制度、嚴格執行制度、堅決維護制度。

會議還研究了其他事項。



十九屆四中全會將於10月28日至31日在北京召開。圖為去年2月舉行的十九屆三中全會現場。資料圖片

十九屆中央全會歷次主要內容

一中全會
召開時間：2017年10月25日 主要議程：選舉產生新一屆中央領導機構
二中全會
召開時間：2018年1月18日至19日 主要議程：討論研究修改憲法部分內容的建議
三中全會
召開時間：2018年2月26日至28日 主要議程：討論《深化黨和國家機構改革的方案》稿，討論向全國人大推薦的國家機構領導人員建議人選和向全國政協推薦的全國政協領導人員建議人選

製表：香港文匯報記者 王珽

不尋常議題受關注

特稿

按照慣例，中央委員會全體會議由中央政治局召集，每年至少舉行一次，現在通常是每一屆召開七次全會。從歷史上的四中全會召開時間上看，四中全會多位於承上啓下的關鍵年份，討論內容亦涉及黨和國家發展的重大問題，因此向來就自帶「熱度」，備受關注。十九屆四中全會的主要議程有兩個：一是向中央政治局向中央委員會報告工作，二是研究堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題。前者是慣例，後者卻令外界感到有些意外。

慣例多聚焦某具體議題

此前，有媒體對中央全會進行過梳理分析：一中、二中全會大多為人事議題，三中全會大多討論改革，四中全會大多關乎黨建，五中全會大多涉及國民經濟規劃，六中全會主題不固定，七中全會主要是為下一屆黨代會作準備。然而，十九屆四中全會卻並未聚焦黨建、經濟等

某一具體領域，而是研究「堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化」若干重大問題。

在十九屆四中全會上，《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》稿將提請審議。

這份文件此前已在黨內外一定範圍徵求了意見。10月24日，中共中央政治局聽取了徵求意見的情況報告，決定根據這次會議討論的意見進行修改後將文件稿提請十九屆四中全會審議。

熟悉中國政治的人都知道，「堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化」，這是十八屆三中全會提出的全面深化改革的總目標。十九屆四中全會把研究這個總目標的若干重大問題列入主要議程，頗有深意。

雖然十九屆四中全會研究的問題相對宏觀、專業，但對十幾億中國民眾未來生活的方方面面產生深遠影響。

人民網

內地電價市場化 推「基準+浮動」機制

香港文匯報訊 綜合新華社及中新社報道，國家發展改革委昨日稱，中國將從2020年1月1日起，取消煤電價格聯動機制，將現行燃煤發電標杆上網電價機制，改為「基準價+上下浮動」的市場化價格機制，這意味著內地電價的市場化改革又邁出關鍵一步。

明年起實施 暫不上浮

根據國家發改委近日印發的《關於深化燃煤發電上網電價形成機制改革的指導意見》，堅持市場化方向，按照「管住中間、放開兩頭」的體制架構，進一步深化燃煤發電上網電價形成機制改革，加快構建能夠有效反映電力供求變化、與市場化交易機制有機銜接的價格形成機制，為全面有序放開競爭性環節電力價格、加快確立市場在電力資源配置中的決定性作用、更好發揮政府作用奠定堅實基礎。

居民農業目錄電價不變

意見確定了5項改革措施（見表），意見要求強化居民、農業等用電量保障，規範政府不當干預行為，加強電力市場價格行為監管，建立電價監測和風險防範機制，確保改革平穩實施。各地結合實際情況制定細化實施方案，尚不具備條件的地方，可暫不浮動，按基準價執行。實施「基準價+上下浮動」價格機制的省份，2020年暫不上浮，確保工商業平均電價只降不升。

意見還提出相應配套改革措施，健全銷售電價形成機制，居民、農業用電繼續執行現行目錄電價並確保價格水平穩定，穩定可再生能源發電價補機制和核電、燃氣發電、跨省跨區送電等價格形成機制，相應明確環境電價政策，完善輔助服務電價形成機制。



內地將從明年1月1日起取消煤電價格聯動機制。圖為工人在組立輸電線路鐵塔。資料圖片

民政部：動扶貧「奶酪」必受嚴懲

香港文匯報訊（記者 張帥 北京報道）中國要求確保農村貧困人口到2020年如期脫貧，社會保障兜底在其中發揮着重要作用。對於部分地方出現的「人情保」、「關係保」等問題，中國民政部社會救助司司長劉喜堂昨日在第四季度例行新聞發佈會上強調，倘敢動扶貧「奶酪」，將必受嚴懲。

撤近百萬不合格低保戶

民政部24日最新發佈的數據透露，截至9月底，全國共有城鄉低保對象4,282.6萬人，共有特困人員471.4萬人，今年以來，累計支出低保資金1,164.7億元（人民幣，下同），累計支出特困人員救助供養資金270.6億元。今年6月至9月，內地共清退不再符合條件的低保對象92.8萬戶、185萬人，新納入低保96.5萬戶、185.4萬人。地方各級民政紀檢監察機構共發現或收到移交問題線索389條，其中立案160件，問責幹部182人。

劉喜堂表示，農村低保承擔着脫貧攻堅兜底保障的重要職責，是解決貧中之貧、困中之困，打贏脫貧攻堅戰的最後一道防線。通過農村低保專項治理，「關係保」、「人情保」、「錯保」、「脫保」、「漏保」等問題明顯減少，農村低保環境不斷淨化，群眾獲得感不斷增強。

當前，脫貧攻堅已進入決戰決勝的關鍵階段。劉喜堂稱，將要求各地民政部門積極配合扶貧部門建立健全返貧預警機制，對收入不穩定、持續增收能力較弱、返貧風險較高的已脫貧人口，加強日常走訪，主動發現其生活困難，及時跟進實施臨時救助，積極防範其返貧。對於返貧人口，要及時按規定給予臨時救助。

五項重點改革措施

- 將現行標杆上網電價機制改為「基準價+上下浮動」的市場化價格機制，基準價按各地現行燃煤發電標杆上網電價確定，浮動幅度範圍為上浮不超過10%、下浮原則上不超過15%。
- 現執行標杆上網電價的燃煤發電電量中，具備市場交易條件的，上網電價由市場化方式在「基準價+上下浮動」範圍內形成；暫不具備市場交易條件或沒有參與市場交易的工商業用戶用電對應的電量，仍按基準價執行。
- 燃煤發電電量中居民、農業用戶用電對應的電量仍按基準價執行，確保價格水平穩定。
- 已按市場化交易規則形成上網電價的燃煤發電電量，繼續按現行市場化規則執行。
- 燃煤發電上網電價形成機制改革後，現行煤電價格聯動機制不再執行。

新華社

發改委：改革不會增加居民負擔

香港文匯報訊 據新華社報道，國家發展改革委有關負責人昨日指出，當前，我國燃煤發電量約佔全部發電量的65%。實行「基準價+上下浮動」的市場化價格機制，可以有效反映電力供求變化，促進電力資源進一步優化配置。

電價將穩中有降

負責人表示，改革着眼於中長期健全市場化價格形成機制，通過促進電力市場發展、輔助服務市場培育，推動煤電行業結構調整，實現高質量發展。同時，考慮到各地情況差異較大，明確短期內暫不具備市場交易條件的電量仍可按基準價執行，有利於行業上下游平穩運行。

國家發改委有關負責人說，改革後各類用戶用電成本將呈現「三不變，一降低」。

一是居民、農業用戶電價水平不變，由電網企業保障供應，銷售電價繼續執行各地目錄電價，保持價格水平穩定，不會增加居民、農業用電負擔。

二是已參與電力市場化交易的用戶電價水平不變，繼續按現行市場規則形成價格。

三是不具備市場交易條件或沒有參與市場交易的工商業用戶電價水平不變，可繼續執行各地目錄電價。

四是在電力供求相對寬鬆的情況下，採用「基準價+上下浮動」方式參與市場的用戶電價將穩中有降。