

就業是社會穩定的「壓艙石」

就業是民生之本，是經濟發展的優先目標。全國政協亦非常重視就業問題，日前特就促進就業召開第28次雙周協商座談會，來自各個領域的委員專家們圍繞促進就業的產業、政策、群體等多個方面發表建議，共同為促進就業建言獻策。全國政協副主席高雲龍在雙周會主題發言中指出，就業是最大的民生，是社會穩定的「壓艙石」，實現比較充分就業是「中國奇跡」的最大亮點。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 北京報道

這次雙周協商座談會之前，全國工商聯和全國政協經濟委員會就組成聯合調研組赴黑龍江、河南進行了實地調研。全國政協副主席高雲龍在雙周會做主題發言時指出，就業是最大的民生，是民生改善的堅實基礎、經濟發展的基本支撐、社會穩定的「壓艙石」。習近平總書記多次強調，要堅持就業優先戰略，把解決人民群眾就業問題放在更加突出的位置，努力實現更高質量和更充分的就業。

逾13億人口實現較充分就業

高雲龍指出，實現比較充分就業是「中國奇跡」的最大亮點。改革開放40多年來，特別是中共十八大以來，黨中央始終把就業工作擺在經濟社會發展的突出位置，13億多人口的大國實現了比較充分就業，創造了人類歷史上的「就業奇跡」，解決了最大的民生問題。他說，把實施就業優先首次納入宏觀政策是中共中央堅持和完善中國特色社會主義制度的重大創新。去年以來，以習近平同志為核心的中共中央堅持穩中求進工作總基調，統籌把握國內外新形勢新挑戰，提出做好「六穩」工作目標，並把穩就業作為「六

穩」之首；中央經濟工作會議首次將實施就業優先政策納入宏觀政策，是中國特色社會主義政治經濟學的發展和完善，是習近平新時代中國特色社會主義經濟思想的又一重要成果。

運用系統思維加強頂層設計

高雲龍表示，民營企業是創造城鎮就業崗位的主要領域。目前，全國私營企業超過3,300萬家，個體工商戶超過7,600萬戶，從業人員超過3.8億。穩就業必須穩企業，擴大就業必須壯大企業，這就要求我們必須深入貫徹落實習近平總書記在民營企業座談會上的重要講話精神，大力推動民營經濟高質量發展，真正發揮民營企業創造城鎮就業崗位的強大作用。

他指出，總體上看，當前我國就業形勢穩定。但也要看到，我國就業總量壓力和結構性矛盾會長期存在。他建議，運用系統思維加強頂層設計。中共中央將實施就業優先政策置於宏觀政策層面，就是要動員各方面力量，全面系統推動各個領域的社會政策完善，同步推進經濟與社會體制改革，實現就業與經濟社會發展的良好互動。要善於運用系統思維，統籌考慮經濟



■就業是民生之本，是經濟發展的優先目標。圖為工人在貴州威寧一家蘋果企業分選包裝車間分級和包裝蘋果。 新華社

增長與促進就業、人口增長與未來就業、退休年齡與年輕人就業、老齡化概念與實際健康狀況以及社會保障等方面的關係，切實注重頂層設計。

用法治思維穩定政策預期

高雲龍建議，運用法治思維穩定政策預

期。政策制定必須注重連續性和穩定性，把握政策執行的力度和節奏；如果變動過於頻繁，很容易損害政府公信力，也難以形成穩定的社會預期。法治、政策、制度建設也要與經濟發展階段、企業發展階段相匹配，做到因地制宜、因時調整，精準預調微調。他指出，要運用創新思維鼓勵先行先試。

我們既要勇於創新審慎監管，也要鼓勵企業進行積極探索，盡快完善制度，促進靈活就業模式更好發展。現在，就業結構性矛盾問題還比較突出，癥結主要在於就業信息不對稱、高質量就業人口供給不足，需要不斷創新就業服務方式方法，提高就業人員素質。

關注新畢業學生和老年人就業

全國政協委員、清華大學經濟管理學院院長白重恩則從促進就業的財稅和社保措施方面給出建議，指出要關注新畢業學生的就業問題。他認為，促進就業最根本的手段是增強經濟活力。企業經營狀況好，對勞動力的需求就會增加。在增強經濟活力方面，企業特別是民營企業要有信心。近年來，中國做了很多工作來降低企業成本，特別是在減費降稅方面出台了力度比較大的政策。政策雖好，但企業的獲得感還不是很強。

他認為，現階段要做好明年的預算，使其不對各級政府產生過大的收入壓力，切實為企業減輕負擔。教育改革既要有加強實用專業技能教育等周期長的長效機制，也要有短期的措施注重加強通用知識和技能的培養。另外，解決貧困問題，要努力創造就業機會。但是在有些貧困發生地創造新的就業機會非常困難，建議統籌考慮，把扶貧財力從貧困發生地向就業發生地轉移，以利於創造出比較高質量的就業機會。

全國政協委員、中央廣播電視總台新聞中心新聞評論部主持人白巖松則呼籲要重視職業教育和老年人就業問題。他指出，今年高等職業教育擴招100萬體現了國家層面對職業教育的重視。但社會對職業教育的認同感不高，甚至存在很多歧視，普遍存在重面子、不重就業裡子的情況。

他表示，中國的就業形勢很複雜，也許現在面對的是要促進就業的局面，而過一些年，隨着老齡化的加劇，我們將面對勞動力不足的情況。因此，應當未雨綢繆、做好準備。他指出，在日本、韓國等國家，早就建立了規範的老年就業市場，中國也應該做好啟動老年就業市場的準備，讓老年人的就業權益受到法律保護。



■2019年畢業新生們在深圳第23屆全國高校畢業生秋季就業雙選會上求職。 中新社

加強政策統籌 促進女性充分就業

全國政協委員、河北省婦聯主席賈玉英在發言中指出，今年年初，人社部等九部門聯合印發了《關於進一步規範招聘行為促進婦女就業的通知》，為女性平等就業提供保障。但是，受傳統觀念、婚姻家庭、現行人口政策、女性自身因素等影響，女性就業的隱性門檻依舊存在，不僅使部分學歷較高的女性不能學有所用，造成人力資源和教育資源的浪費，也影響到家庭生育意願，不利於國家人口戰略調整。

為此，賈玉英建議，要加強政策統籌，協同促進女性充分就業。進一步統籌協調已出台的有關政策，完善相關措施，解除女性就業和生育的後顧之憂。完善生育保險制度，增加生育保險基金支付的項目和額度，提高統籌層次，孕檢假、生育獎勵假、哺乳假期等假期的工資由基金支付，減輕用人單位負擔。對錄用女工企業給予政策傾斜，尤其是在金融、稅收等方面的支持，鼓勵企業招錄女性。深化宣傳男女平等理念，倡導用人單位和企業家樹家國情懷，承擔社會責任。

她指出，要大力發展家政產業，既可以為一部分女性提供就業崗位，又可以促進一部分女性從繁重的家務勞動中解放出來就業創業。今年6月，國辦印發了《關於促進家政服務業提質擴容的意見》，為吸納婦女就業、釋放婦女勞動力潛能提供了保障。她建議，把家政業納入國家職業規劃，建立職業技能等級評價制度，推行持證上崗，引導從業人員轉變觀念，增強職業感和尊嚴感，吸引更多女性特別是年輕女性就業；推廣「員工制」企業，增強從業人員的歸屬感，規範和穩定從業隊伍，解決好家政服務員流動過快、換崗頻繁的現實問題；加強社會誠信體系建設，促進僱主、企業、員工相互理解和信任，形成融洽的用工環境和誠信氛圍。

退役軍人就業是社會問題更是政治問題

全國政協常委、經濟委員會副主任、武裝警察部隊原政治委員孫思敬指出，當前退伍軍人就業創業已經形成黨政軍民齊抓共管的良好態勢，政策不斷完善、安置方式不斷拓展，目前存在的主要問題是區域發展還不均衡、就業質量還不高、配套措施還不具體、力量整合還不夠到位等。

為此，他建議，端正根本態度。退役軍人就業創業不僅是社會問題，更是一個政治問題。一名退役軍人經過幾年、十幾年的軍營生活，相當於讀了一所軍事職業大學，德智體美戰，各方面素質全面養成，絕大多數人由此奠定了一生的價值追求，其中忠誠擔當、英勇頑強、團結奉獻、誠信守紀成為最普遍的品質，用人單位要充分挖掘這些優秀品質的潛在價值。

他表示，要摸清人員底數。建議建立退役軍人管理信息系統，採集個人經歷、就業創業、動態變化等情況，關口前置至部隊，主動對接至個人，補充登記至光榮之家，全面比對到優撫、社保、扶貧等項目

清單，實現全域全員全時覆蓋，提高工作的針對性、精準性和實時性。

他說，要突出重點群體。軍齡12年以下的退役士兵體量很大，總體上年紀較輕、學歷較低。他建議高度關注這一群體的就業問題，按類別細化扶持政策。要加強幫帶指導。加強政策宣講和教培支持力度，對參加學歷教育的退役軍人就業給予適當政策傾斜，參加職業教育的可免於文化素質考試；健全與企業單位合作機制，組建就業創業導師團隊。

他強調，要拓寬安置渠道。計劃安置與市場安

置兩手並用，因人施策，避免「一刀切」，讓各類人才在合適崗位上各盡其用。可採取「五個一部分」方式消化：即院校招錄一部分、整體轉業一部分、計劃安置一部分、市場招聘一部分、自主創業一部分。



■退役士兵們在北京市舉辦的退役軍人就業雙選會上現場諮詢、應聘。 中新社

推動涉農資金整合 把調節自主權交地方

針對委員們關注農村就業、大學生就業等各方面就業問題，國家有關部委負責人也在雙周會現場給予了回應。財政部副部長鄒加怡指出，財政部對於農業農村領域的就業是有財政支持的，今年安排了專項資金用於鼓勵大學生到基層就業，其中包括高校畢業生「三支一扶」專項計劃。此外，財政部推動涉農資金整合，其中包含特色產業發展和新型職業農民培育兩個方向，相關部門可以自願參與，然後把調節的自主權交給地方，這個政策在各省的效果都是比較好的。

鄒加怡說，近年來，中央財政積極發揮職能作用，優化整合政策支持製造業轉型升級。加大科技研發投入。通過國家科技計劃等渠道，推動製造領域符合條件的共性技術和重大關鍵技術研發等，有效提升我國製造業科技創新能

力。支持加快產業轉型升級。安排資金支持智能製造、綠色製造和工業基礎能力提升，開展首台套重大技術裝備保險補償試點，促進創新產品推廣應用。發揮政府投資基金政策作用，通過國家新興產業創投引導基金、先進製造業產業投資基金等，引導社會資本加大對製造業領域投入，促進製造業重點領域產業化、規模化發展。

分類指導 實施差異化政策

國家發展和改革委員會副主任胡祖才回應說，鄉村振興關鍵靠人才。今年中共中央、國務院專門出台了《關於建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系的意見》，鼓勵引導人才下鄉。鄉村振興為就業提供了廣闊的空間，國家正在引導支持農民工等人員返鄉創業，國家發改委設立了341個試

點縣，這幾年有近200萬農民工和科技人員、大學生返鄉創業，帶動800萬人就業，效果很好。

他說，委員們講到了製造業如何保持競爭優勢的問題，國務院有關部門一直高度關注這一問題，也出台了一些有針對性的措施。總的來看，還是要分類指導，實施差異化政策。進一步降低企業綜合成本，不折不扣地落實好各項減稅降費政策，千方百計降低用能等要素成本，切實減輕企業負擔。

他同時在發言中指出，要進一步打造良好營商環境，深化「放管服」改革，對標世界一流水平，打造市場化、法治化、國際化營商環境。進一步促進產業國內有序轉移。深化對外開放合作，加強核心技術攻關，提升產業基礎能力和產業鏈水平，推動產業升級，增強國際競爭力。



■推動產業升級也是促進就業重要渠道。圖為工人在江西省新干縣一箱包企業生產線上忙碌。 新華社



■農村就業關乎國計民生。圖為在廣西三江侗族自治縣一家「扶貧車間」，婦女在趕製服裝。 新華社