

「一國兩制」實踐 港應借鑒澳門

黃柳權指出香港問題根源 因對「一國兩制」存模糊錯誤認識

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）「映日蓮花『一國兩制』的澳門特色」——慶祝澳門回歸祖國20周年研討會昨日在北京舉行。國務院港澳事務辦公室副主任黃柳權在研討會上表示，當前香港出現的很多問題，從根源上講，都與有些人對「一國兩制」存在模糊、錯誤認識有關。他指出，「一國兩制」在澳實踐創造許多具澳門特色的經驗做法，可為香港提供一定的借鑒。與會專家學者亦一致認為，澳門在「一國兩制」實踐中的始終堅持維護憲法和基本法權威，愛國主義教育和國家認同感等方面，都可以視為典範，值得香港借鑒。



研討會現場嘉賓輪流講話。香港文匯報記者馬靜攝



「映日蓮花『一國兩制』的澳門特色」研討會昨日在北京舉行，研討會嘉賓合照。香港文匯報記者馬靜攝

黃柳權表示，「一國兩制」實踐愈發展，基本法落實愈深入，遇到的新情況新問題就會愈多，對理論指導的需求也會愈迫切。當前，「一國兩制」實踐進入了「50年不變」的歷史中期，我們正面臨一系列新形勢、新情況、新挑戰和新機遇，這都迫切需要我們站在新的時代高度，以憲法和基本法為憲制基礎，建構一套符合港澳實際的「一國兩制」理論體系，更好地指導「一國兩制」的實踐。

提四點意見 推廣憲法基本法
為此，他提出四點意見：一、深入學習

領會新時代中央治港治澳基本方略。二、不斷加強對「一國兩制」理論的研究。黃柳權解釋，「一國兩制」是解決歷史遺留的香港、澳門問題的最佳方案，也是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度，「但是在現實中，如何全面準確理解『一國兩制』確實是面臨的一個突出問題。當前港澳社會特別是香港出現的很多問題，從根源上講，都與有些人對『一國兩制』存在模糊、錯誤認識有關。這就需要加強對『一國兩制』理論的研究，深入挖掘『一國兩制』的基本精神、核心要義，建構『一國兩制』的法理和學理基礎，並用港澳乃至國

際社會聽得懂、願意聽的語言闡釋好。」三是希望專家學者能深入總結「一國兩制」實踐的澳門經驗。他說，「一國兩制」在澳門的實踐不僅遵循了「一國兩制」的基本精神和原則方針，且根據澳門實際創造了許多具有澳門特色的經驗做法。比如，始終堅持維護憲法和基本法權威，始終堅持行政主導的政治體制，始終以發展為第一要務，始終堅持愛國愛澳的核心價值等等。「這些經驗都值得認真總結，不僅可以用來指導未來澳門實踐，也可為香港提供一定借鑒。」黃柳權最後強調，要廣泛深入學習、宣

傳和推廣憲法和基本法。國家憲法和基本法共同構成了特別行政區的憲制基礎，是香港、澳門兩個特別行政區保持繁榮穩定不可動搖的基石。始終堅定維護憲法和基本法的權威地位，在憲法和基本法框架內處理澳門的一切事務，大力宣傳推廣憲法和基本法，是「一國兩制」方針在澳門成功實踐的關鍵，也是一條寶貴經驗。不管在內地，還是在港澳，不管是政府部門，還是包括學者在内的社會人士及有關機構，都應該大力宣傳、認真學習、嚴格遵守憲法和基本法，形成自覺尊重、遵守、捍衛憲法和基本法的良好氛圍。



黃柳權表示，當前香港出現的很多問題，從根源上講，都與有些人對「一國兩制」存在模糊、錯誤認識有關。香港文匯報記者馬靜攝

王振民：港澳政制發展須穩定

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）內地著名法學家、清華大學法學院教授王振民昨日在研討會上分析比對了香港澳門兩個特區的政制發展。他指出，政治體制要有相當的穩定性，不能老動政治體制，沒有一個地方的政治體制是5年改一次的。香港特區政制發展沒完沒了，把整個社會政治化，把民主發展常態化。沒有形成共識就不要亂起哄，香港是失敗的教訓。「如果發展一定要形成共識，節奏要短平快，不要耗費社會資源。」

澳門政制發展具四鮮明特色
王振民表示，與香港相比，澳門特區的政制發展具有四個鮮明特色：
一、香港回歸祖國22年來，除了第一屆政府沒有折騰，2003年以後就一直在折騰，「雙普選」成為香港主題。澳門則在半年時間就完成了政制發展問題，「不做則已，一做就是短、平、快，很快結束，把大量時間聚焦經濟民生社會發展。香港則在政制發展上投入大量精力，而且都是在做無用功。政制發展要積極穩妥，一出手就能成功，不要做根本做不成的事。」

二、澳門特區的政制發展嚴格在基本法和「一國兩制」框架之內，發展按照全國人大決定完善政治體系，沒有像香港那樣拋開基本法，天馬行空地搞什麼「公民提名」，這也是澳門一啟動就能成功的重要原因；
三、澳門特區在政制發展中追求的是實質性民主，而非形式主義的民主。雖然澳門行政長官沒有像其他地方一樣一人一票選舉，但是候選人在競選過程中充分地了解民意，主動走入社會，深入基層，了解民意的渠道非常暢通。特區政府在施政過程中也一直注重貼近民意。這點比香港要做得好；
四、澳門特區的政制發展維護了基本法所確定的行政主導體制，政制不管怎麼發展，基本法確定的體制不能改，香港討論討論，很容易就走向「三權分立」，「政制發展並不是隨隨便便發展的。」

無共識不要亂起哄
王振民說，澳門政制發展具有一定啟發性：
一、在發展民主的問題上不攀比、不急



王振民 香港文匯報記者馬靜攝

躁但是也不停步，要積極探索政治體制怎麼更加完善；
二、要進一步提高選舉質量，還是在一些細節上完善，選舉當中反映的問題還是要下功夫解決掉；
三、從政治體制在港澳特區發展的道路得出一個結論：政治體制要有相當的穩定性，不能老動政治體制，沒有一個地方的政治體制是五年改一次。香港政制發展沒完沒了，把整個社會政治化，把民主發展常態化。沒有形成共識就不要亂起哄，香港是失敗的教訓。「如果發展一定要形成共識，節奏要短平快，不要耗費社會資源。」

鄒平學：港國民教育推動不力

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學在昨日研討會上指出，在「一國兩制」實踐過程中，香港至少可以借鑒澳門4點成功經驗：有機結合全面管治權與高度自治權、維護憲法與基本法作為特區的憲制基礎、積極履行維護國家安全立法的憲制責任、積極推行國民教育。

結合全面管治權高度自治權
在有機結合全面管治權與高度自治權方面，鄒平學指出，澳門在維護中央對澳門的全面管治權與發揮自身高度自治權的關係上成績顯著，可圈可點。不同於香港社會總有一批人以挑戰中央全面管治權為業。
在維護憲法與基本法作為特區的憲制基礎方面，他指出，澳門自回歸祖國以來，一直把憲法和基本法作為澳門特區的憲制基礎，並將維護憲法和基本法作為法治建設的重要法寶，如在香港有當選立法會議員者在宣誓時辱華反中，全國人大常委會對香港基本法及時進行第五次釋法，澳

門即及時修正《立法會選舉法》。
在積極履行維護國家安全立法的憲制責任方面，香港基本法第二十三條立法至今仍未完成，澳門則早已通過《維護國家安全法》，並為香港提供了有益啟示，如澳門在立法過程中積極宣傳與解答民眾對保障國家安全與保障個人權利自由的界限，依法有序地推進立法工作等。這些方面都值得香港學習借鑒。
在積極推行國民教育方面，鄒平學指出，澳門自回歸以來，特區政府一直十分重視澳門居民的國民教育，比如，在中小學等課程中開設中國近代史與現代史，講授正確的回歸史觀；啟動有關《國歌法》的本地立法工作，建議將國歌納入中小學教育，組織學生學唱國歌。
澳門居民的國民意識普遍高於香港居民與澳門特區政府和社會各界高度重視愛國愛澳意識的培養分不開的，在這一問題上，香港特區政府應多向澳門「取經」，改善國民教育不力的困境。

李沛霖：港愛國教育出問題

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）澳門基本法推廣協會副理事長李沛霖昨日在研討會上指出，香港連續數月來發生暴力事件說明香港教育特別是愛國主義教育出現嚴重問題，在香港仍有一些人「換衣不換腦」，缺少對國家認同感。澳門在此方面有經驗可以讓香港借鑒，其中重要一條是教育者必須有堅定的愛國立場。

港人「換衣不換腦」仍存「港英思想」
李沛霖說，最近數月，香港特區發生暴力衝突使大家看到一個十分嚴峻的問題，就是在香港這一代青少年有不少人毫無國家觀念、民族意識。過去港英政府不希望香港人有愛國教育存在，不斷灌輸奴化教育、殖民思想，一代代「洗腦」，「至今在香港的教育界、傳媒界、社工界、法律

界、司法界，甚至公務員隊伍裡，仍然有不少人『換衣不換腦』，披特區的外衣，拿特區的糧餉，享受特區政策福利，腦子裡卻還是『港英思想』。」
李沛霖介紹，澳門的愛國教育有幾個突出的特點：
一是絕大多數辦校團體辦學理念明確，嚴格挑選學校管理層和聘請教師；
二是絕大多數社會團體愛國立場堅定，在大是大非面前具有愛國的鮮明態度，日常亦多舉辦各式各樣的愛國活動；
三是絕大多數新聞媒體敢於維護真理，不弄虛作假，不造謠生事，堅持進行正面報導，廣泛宣傳祖國成就，使廣大市民了解祖國的真實情況，不會輕易受人糊弄，相信謠言；
四是絕大多數政府官員堅守崗位，依法



李沛霖 香港文匯報記者馬靜攝

行政，真心擁護中國共產黨領導的中央政府，努力學習憲法和基本法，不斷提升施政水平。
李沛霖認為，愛國教育要成功的先決條件之一，就是教育者必須有堅定的愛國立場。愛國是合格公民最低線的要求，必須進一步將愛國愛澳教育作為政府施政的一項重要政策，做好相關工作，重點是必須建設好三支隊伍，就是公務員隊伍、教師隊伍和青年骨幹隊伍。

陳端洪：擁基本法最根本國家認同

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）北京大學法學院教授、全國人大常委會澳門基本法委員會委員陳端洪在昨日研討會上形容，香港修例引發政治危機是國家認同的危機。
他認為，擁護基本法是最根本的國家認同，港澳居民和港澳政權機關公職人員對國家都應有法定的忠誠義務。

陳端洪指出，服從或忠誠義務是現代國家的基本要素，而起碼的政治服從是一個社會實行法治的前提，對國家忠誠的義務就是要遵守特區實行法律的義務。「即使內心不認同，在行為上也不能公開反叛。」
他認為，從法律角度而言，如果特區本地不能落實國家安全立法，如果特區執法不嚴，中央連底線的政治忠



陳端洪 香港文匯報記者馬靜攝

誠都無法維持。
陳端洪認為，擁護基本法是最根本的國家認同。在中央層面，應注重價值認同、話語相通、實施有效制裁和懷柔仁政。特區層面則要保證全面準確落實基本法、注意聽取公共意見、進行基本法教育、在法律界樹立正面榜樣。