

隨着社交媒體普及，網上假新聞問題近年日益嚴重，全球各國互聯網均充斥不實謠言，以至移花接木的照片和影片，不但誤導網民，更使被誣陷的名人和機構聲譽受損。多個國家近年相繼通過法案，打擊網上虛假資訊，當中以本月初實施假新聞法的新加坡「出手」最重，任何惡意散播假新聞損害公眾利益的人士，最高可被判監10年及罰款10萬坡元(約57.3萬港元)，違法企業則最高會被罰款100萬坡元(約573萬港元)。

新加坡政府為打擊假新聞，於本月2日正式實施《防止網絡假訊息和網絡操縱法案》，新例授權各內閣部長判斷網上資訊是否為假訊息，並要求相關平台將其移除或更正。新加坡政府也能夠要求科技公司封鎖任何散播不實訊息的賬號。

**授權政府各部長監察**

《防止網絡假訊息和網絡操縱法案》授權新加坡政府各部門首長，根據各自部門的管轄範圍，判斷網上相關資訊是否為假訊息。部長在發佈指示時，須註明有關網絡內容為什麼是虛假的，讓公眾知道決策原因。附屬法例也明確區隔約束個人與網絡平台的不同條文，避免混淆。

附屬法例亦規定，民眾可以對已被認定為假訊息的案件提出上訴。被指示更正或撤下假新聞的個人及網絡平台可以在網上填寫申請表格，並提交給發出指示的部長，讓他決定是否撤銷原先指示。若未能說服部長撤銷指示，當事人一方可以繼續上訴至高等法院，並支付200坡元(約1,146港元)申請傳票，高院最快會在9天內審理，聆訊首3日不收費。

**搜尋引擎獲永久免責**

法案亦適用於科技公司，如Google、facebook、twitter、微信及百度等網上平台亦包含在內。新加坡政府會要求科技公司查明想要置入政治性廣告的廣告主身份，包括會影響選舉的廣告。科技公司也可能被要求向大眾表明平台上哪些內容是屬於政治性廣告。各科技公司可以獲得新例適應期，百度和Google旗下的搜尋引擎可獲得永久免責權，毋須負責將更正通知傳達給所有接觸到虛假網絡內容的新加坡用戶，也不必為新加坡用戶搜尋到相似內容負責。

■綜合報道

星洲惡意傳播可囚10年 政府可查封社交賬號

# 假新聞氾濫 多國立法制亂



互聯網不實謠言不單誤導網民，亦傷害名人和機構聲譽。網上圖片



## 借鏡外國經驗嚴打假新聞

范宋環



環球點評

科技改變了媒體在社會所扮演的角色，傳播新聞的主要媒介，從紙媒、電視，演化成手機、網絡、社交平台，連帶傳播速度、傳播模式亦與以往大有不同。科技既助公眾迅速吸收新資訊，但亦令假新聞的破壞力變得為可怕，當公眾對現實的認知不斷被蓄意誤導，社會必承受衝擊，從保障公眾利益而言，立法規管不實消息急不容緩。

社交平台的活躍用戶有增無減，所有人均可成為消息來源、傳播中介。例如所謂「公民記者」已存在多年，只是過往缺乏傳播渠道，現時借助社交平台力量，「公民記者」的影響力漸漸及得上傳統新聞機構。在缺乏規管下，假如有人借「公民記者」之名，刻意撰寫不實報道，亦未必需負上法律責任或經濟後果。

全球已有不少事例，可讓公眾一觀假新聞的威力。如今年較早前便曾有片段流傳，顯示美國眾議院議長佩洛西講話結巴、模糊不清，有如醉酒一般。其實影片被人刻意放慢速度，才造成佩洛西神志不清的假象，但影片卻在網上瘋傳，甚至美國總統特朗普的私人律師朱利亞尼亦曾轉發；而社交平台facebook拒絕將影片刪除，至今亦無需負上任何刑責。

造謠所影響的不單是公眾人物，一般民眾亦可成為假新聞下的受害者，例如在WhatsApp的最大市場印度，去年曾有大量與性侵犯及拐帶兒童相關的謠言流傳，由於同類問題在當地向來嚴重，謠言觸發民眾濫用私刑甚至打死人。

當假新聞並非針對個人，而是針對政制，受衝擊的更可能是全體民眾。曾有研究指出，當公眾對醫療制度失去信心，便會削弱當局控制疾病的能力；麻疹疫苗被抹黑，演化成麻疹疫情在歐美地區爆發，便是最明顯一例。

公眾知情權無疑是建立民主體制的重要一環，但公眾知情權亦必須建基於負責任的言論之上。當科技完全重疊媒體的面貌，法律亦理所當然應跟上時代步伐，香港假新聞氾濫，特區政府應借鏡國際經驗，訂立法例嚴打假新聞。

## 恐成「選舉武器」 加州禁Deepfake影片

隨着電腦圖像編輯技術日益先進，近年網上開始出現一種名為「Deepfake」的電腦合成影片，可以完全模擬特定人物的樣貌、表情甚至聲線，幾可亂真。為防有不法之徒利用Deepfake影片製作假消息，影響明年總統大選，加州月初通過法例，禁止在選舉前60日內散佈意圖抹黑政客的Deepfake影片。

提出法案的州議員博曼擔心，Deepfake會被濫用來影響明年總統大選。他表示，選民有

權了解影響他們投票的影片是偽造的，並非真實，並指出Deepfake在選舉中是「危險的武器」，可以讓人發動假消息宣傳，誘導選民投票。

**候選人可民事索償**

法例容許候選人入稟要求禁止有關他們的Deepfake影片在網上散播，並可以循民事索償。不過法例同時豁免傳媒機構播放這些片段，事先已經聲明為合成的圖片和聲音，也可獲豁免。法例將於2023年自動過期失效，意味不會保障2024年的大選。

與此同時，加州亦通過另一項禁止



奧巴馬亦曾被人用演員佐敦比爾(右)的聲及嘴型製作假影片。網上圖片

Deepfake色情影片的法例，加州居民對製作者提出訴訟。早前便有調查發現，網上絕大部分Deepfake影片都是到用作製作Deepfake色情影片，將可

## 歐首推行國 德假新聞法去年實施

德國於去年元旦起正式實施簡稱為「NetzDG」的打擊假新聞法，規定網上平台有責任在接報後24小時內移除「明顯違法」的仇恨言論、虛假消息和其他內容，否則最多可被罰款5,000萬歐元(約4.3億港元)，是首個執行類似法例的歐洲國家。

法例針對facebook(fb)、twitter、YouTube、instagram和Snapchat等網絡平台，在新例下，用戶不但可以根據平台原有的社群守則舉報懷疑違法內容，也可以根據法例規定舉報。鑑於二戰歷史，德國擁有全球最嚴格的反仇恨言論法例，任何人

否定大屠殺或發表針對少數族裔的言論，均可被監禁。

新例實施前，fb和twitter據報都大幅增加懂德語的內容審查員，加快刪除違例內容的速度，其中fb更在柏林設立「刪文中心」，專責相關工作。

■綜合報道



fb在德國設立反假新聞中心。網上圖片

## 泰下月開設 反假新聞中心



泰國反假新聞中心網站主頁。網上圖片

泰國數碼經濟與社會部長普提蓬上周五宣佈，當局下月將於曼谷設立「反假新聞中心」，專注於澄清網上不實資訊，重點針對領域包括天災、經濟、健康產品、違禁品以及政府政策，但不會對假新聞源頭採取法律行動。

普提蓬表示，中心將由40名來自數碼經濟與社會部、泰國通訊機構及電信公司TOT的人員組成，希望政府能和私人界別合作打擊假新聞。中心將會收集針對社交媒體的假新聞投訴，並在兩小時內進行核實，其後在刊登假新聞的網站刊登澄清。

■綜合報道

### 部分國家假新聞相關法例

2:14 PM 32%

- 新加坡**

生效時間：2019年10月

內容：政府會檢查facebook等社交平台的帖文，假如發現損害公眾利益的虛假內容或留言，社交平台需發出警告。「公眾利益」的定義涵蓋國防、外交、選舉、政府及國營機構形象等。

罰則：散播假新聞的人士一經定罪，最高可被判罰款100萬坡元(約573萬港元)及監禁10年。
- 俄羅斯**

生效時間：2019年3月

內容：禁止在網上散播虛假消息，或在網上「公然不尊重」國家或領導人，擾亂公眾秩序。

罰則：散播假資訊最高罰款150萬盧布(約18.3萬港元)，未按要求移除不實資訊的網頁會被政府禁制。侮辱國家罪最高罰款30萬盧布(約3.65萬港元)及監禁15天。
- 法國**

生效時間：2018年12月

內容：禁止在選舉期間，散播不實指控或與事實不符的陳述，以影響選舉結果。候選人或政黨可在投票日前3個月內，向法院申請禁制令，制止假消息流傳。

罰則：散播假新聞的電台或電視台可被禁止廣播。
- 德國**

生效時間：2018年1月

內容：要求facebook、twitter等平台在接獲投訴後24小時內，移除明顯非法的內容，包括支持納粹主義等仇恨言論，以及虛假資訊。

罰則：最高罰款5,000萬歐元(約4.3億港元)。

■綜合報道