

打好白色污染防治重點戰

近年來，隨着電商、快遞、外賣等新業態的迅速發展，白色污染防治問題變得日益突出。全國政協12日在京召開「加大白色污染防治力度」網絡議政遠程協商會，分設河南、河北、吉林、海南四個分會場，五地政協委員與相關部委負責同志遠程協商，為防治白色污染謀對策、開良方。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在會上強調，治理白色污染是打污染防治攻堅戰的一場硬仗，要深入學習貫徹習近平生態文明思想，促進社會各界牢固樹立新發展理念，凝聚穩中求進、社會共治的共識，加強民主監督，有力有序有效治理白色污染，確保黨中央相關決策部署落到實處，助力建設美麗中國。

■香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡 北京報道

「在北極積雪中發現了微塑料」「全球人均每周攝入5克微塑料，相當於一張信用卡的重量，吃入人體的微塑料對人類健康構成潛在威脅」「在過去幾年裡，科學家們在土壤、瓶裝水、海鮮甚至空氣中都發現微塑料的存在」……連日來，有關塑料污染的消息不時見諸報端，引起了社會各界的廣泛密切關注。塑料在給我們日常生活帶來極大便利的同時，也給環境帶來新的污染隱患。

中國是全球塑料生產和消費大國，隨着經濟發展和人民收入水平的提高，塑料製品的用途越來越廣，用量越來越大，涉及面越來越寬。數據顯示，目前中國規模以上生產企業為7,000多家，塑料製品消費量由2008年的不足4,000萬噸，增長到2017年的7,500多萬噸，其中，地膜使用量由2008年的110

萬噸增加到2016年的147萬噸。

早在2007年，國務院辦公廳就印發了《關於限制生產銷售使用塑料購物袋的通知》(以下簡稱「限塑令」)；今年9月9日，中央全面深化改革委員會召開的第十次會議，又審議通過了《關於進一步加強塑料污染治理的意見》，再次發起大規模應對塑料污染物的國家行動。委員們認為，中國是開展白色污染防治較早的國家之一，有關方面做了大量工作，取得了積極成效。下一步關鍵是較真碰硬、狠抓落實，重點解決法律法規不完善、監管管理不到位、替代產品供給不足、社會參與不夠等問題。

委員們建議，要強化源頭防控，提高生產標準，嚴格執法工作，落實企業的主體責任，杜絕各類違規產品流入市場。要擴



近年來廣西開展「美麗廣西，清潔鄉村」活動，將清除田間地頭「白色污染」與推廣農產品新技術相結合，發展觀光農業，許多鄉村再現綠水青山。新華社

大治理範圍，禁止和限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料餐具、非標農用地膜等，更加重視解決電商、醫療、海洋等領域的白色污染問題。要加快替代產品研發應用，推廣環保布袋、紙袋等非塑料品以及松針、秸稈、玉米苞葉等包裝替代物。要規範塑料廢棄物回收利用和處置，擴大

廢舊農用地膜回收試點，完善垃圾處理系統，發展塑料再生行業。

同時，委員們建議，要強化政策支撐，通過財政補貼、稅費減免、產業基金等手段，加大對綠色產品研發生產、綠色物流建設、智能化回收設施等項目支持。要完善法律法規，修訂《固體廢物污染環境防治法》，增

加白色污染防治內容，加大懲罰力度。要重視科學研究，加強各類白色污染的動態監測，搞清楚白色污染的成因和機理，深化國際合作，提出科學具體的防治方案。要廣泛宣傳白色污染防治知識，增強公眾環保意識，倡導「重提菜籃子，重提布袋子」，形成人人參與、人人負責的良好局面。

加強生產流通環節「全鏈條」管控

「這是覆蓋完地膜的耕地，白茫茫一片；這是覆蓋地膜後的莊稼長勢，綠油油一片；這是收割後的照片，如果回收利用跟不上，廢舊地膜就會堆積如山，對環境產生嚴重的污染。」身在吉林扶余的全國政協委員楊承志通過手機連線給參會人員展示了幾張照片，給大家帶來了強烈的視覺衝擊感。

全國政協委員胡軍也深切感受到了農村地膜污染問題的嚴重。「為了降低成本，目前應用的地膜多以0.006毫米甚至0.004毫米的超薄地膜為主，回收非常困難，殘膜污染十分嚴重，部分農田連續覆膜長達十餘年，殘留量高達6克/畝以上。『過去是耕地之中看地膜，現在是扒開殘膜找耕地』，地膜殘留阻礙種子或者作物根系生長，對作物苗期生長影響很大。」

全國政協委員張廣東關注的是醫療機構白色污染問題。「近年來，隨着衛生健康事業迅猛發展，醫療領域產生的醫療廢棄物總量逐年增長，但醫療廢物管理體制機制不健全，導致全國醫藥行業出現了不少觸目驚心的白色污染事件。」

依法管控和宣傳教育兩手抓

對於如何應對來勢洶洶的白色污染，很多委員表示，控源是關鍵。全國政協委員、中國科學院院士康樂建議擴大限塑範圍，將「限塑令」升級為「禁塑令」，全面禁止生產和銷售無法回收的塑料產品。重點監管生產企業，堅決取締製作不合格塑料袋、農膜的生產和銷售黑窩點，杜絕這些不合格產

品的生產、流通和使用。同時，要堅持依法管控和教育引導兩手抓、兩手都要硬。「在消費環節，加強宣傳教育，營造綠色消費氛圍。樹立白色污染治理『一盤棋』理念，推動白色污染防治宣傳進學校、進社區、進農村、進企業、增強群眾對白色污染的防範意識，營造健康的生活習慣。」

在全國政協委員江澤林看來，加強生產和流通環節監管是做好「禁塑」工作的關鍵環節。他建議各地、各部門依據國家有關法律法規，執行統一的執法標準，實行全方位、全鏈條的市場監管。進一步落實地方監管責任，明確執法主體，加強涉事部門協調配合，加大「禁塑」監管執法檢查力度。

江澤林表示，應嚴厲打擊不符合標準產品和相關生產、銷售、使用行為，特別是要把非標農用地膜作為治理重地，堅決杜絕進入市場、鋪進農田。這一觀點得到了楊承志委員的支持。「要讓國家農膜強制性標準『長上牙』『帶上電』，對於超薄地膜，讓不良商家之前『偷着生產』『偷着賣』到『不敢生產』『不敢賣』，控住源頭。」同時，楊承志表示，建議各級政府應統籌安排涉農資金，對回收加工處理農業白色垃圾的企業執行工業電價調整為農業電價，減輕企業的負擔，確保回收利用企業能正常運轉。

「鑒於中國目前正在對《中華人民共和國固體廢物污染環境防治法》進行修改，建議把白色污染防治納入該法的調整範圍，為白色污染防治提供高位的法律保障。」全國政協委員沈開舉表示。

推廣使用可降解塑料製品



玉米變身，塑膠袋中國生物基產業鏈有望遏制「白色污染」。圖為南樂縣國家生物基材料產業園內，工作人員在製備袋裝可降解包裝袋。新華社

「中國將對非環保塑料袋逐步由限制使用過渡到全面禁止使用。支持企業生產出環保、質優、價格合理的產品，以滿足『限塑』『禁塑』後的消費需要。」全國政協委員劉志新的發言引發了委員們對替代技術的研發和產業化問題的討論。

南樂縣是河南首個發出「禁塑令」的縣區，2018年4月以來，全縣從單位到市場再到農業生產領域梯次推進，至當年10月1日全面「禁塑」，年減少白色污染50噸以上。「塑料袋是玉米芯或玉米稈做的」「可降解」「埋在土裡會化成水」……河南省政協委員李莉榮在南樂縣國家生物基材料產業園，通過手機視頻連線向參會人員展示了一場高科技下玉米變塑膠的「魔術」：從液態玉米澱粉開始，經過液態L-乳酸、液態丙交酯、液態聚乳酸，直到以纖維、服裝、汽車內飾材料、可降解農用薄膜為主的終端產品。一條完整的生物基材料產業鏈也由此基本形成。傳統「石油基塑料」極難降解，是造成「白色污染」的「元兇」，生物基6個月之內就可以降解。李莉榮認為，推廣使用可降解塑料製品有重要意義。

「但產品成本較高、佔有市場難，剛性約束小、推廣使用難，缺乏行業標準及扶持政策、企業發展難成為其主要掣肘。」李莉榮表示。數據顯示，生物基可降解塑料產品成本、價格較高，約為常規的石油基塑料終端產品的1.5倍。從原材料來看，源於秸稈、玉米芯等農作物的生物基聚

乳酸塑料顆粒每噸約1.8萬元，而石油基塑料顆粒每噸約1.1萬元。「建議盡快制定國家標準，出台『禁塑令』，加大政策支持力度。希望國家設立相關研究課題，整合優秀人才，共同研發相關新型材料。」李莉榮說。

「可以直接找有關部門，該享受的補貼政策一定不能少。」汪洋主席鼓勵道，要積極爭取現有相關補貼政策，《關於進一步加強塑料污染治理的意見》正式下發後，還會有利好消息，要做好政策銜接。

加大可降解農膜扶持力度

全國政協委員、吉林省政協主席江澤林說：「2015年1月，吉林在全國率先實行『禁塑令』，成效顯著。建議在法律層面，建立綠色生產和消費的法律制度和政策導向；在治理層面，加大限塑、禁塑力度；在研發層面，加大財政、稅收等政策激勵。政協系統要做治理白色污染的踐行者、推動者和美麗中國的建設者、保護者。吉林作為重要商品糧基地，應該納入整縣推進地膜回收試點。」

全國政協委員李和羅圍繞加大可降解農膜扶持力度提出實招。他建議出台更有力的產業政策，加大科技投入，給予生產可降解農膜企業一定時期的引導性資金補貼，使其盡快形成規模效應。李和羅的建議得到農業農村部副部長張桃林的積極回應。



山東濟南舉行的「環境日」主題活動上，小學生在購物袋、納涼扇上手繪「環保畫」贈送民眾，呼籲人們摒棄塑料袋，消除「白色污染」。中新社

勿讓白色污染吞噬海洋家園

「海洋也正在成為塑料廢棄物的垃圾場。」站在三亞海邊的海南省政協委員、中國科學院深海科學與工程研究所研究員李松海通過手機連線告訴大家：「近期，中國科學家乘坐『深海勇士』號載人深潛器在南海某海域進行深海科考和探索時，甚至在2,000多米的深海海底發現了成堆成片的塑料垃圾。」

據國家有關部門監測顯示，2007至2018年中國近岸海域海面漂浮垃圾平均數量密度為3.5×103個/km²，其中約80%為塑料垃圾，

主要為漁網、塑料袋和塑料泡沫快餐盒等，給海洋生命、生態系統帶來嚴重威脅，還間接威脅着人類的安全。

全國政協委員、海南省政協副主席侯茂豐表示，建議國家相關部門支持海南建立國家級生物降解材料製品產業示範基地，授權海南設立國家生物降解材料製品溯源檢測認證中心。他的建議得到國家市場監督管理總局負責人的積極回應，稱將吸納其建議進一步研究。

全國政協委員、九三學社海南省主委過建

春提出，應學習借鑒國外經驗，將垃圾分類回收處理和資源化再循環利用升華為循環經濟生產方式，實現從「資源—產品—廢棄物」的傳統模式向「資源—產品—再生資源」的可持續模式轉化。

多年關注生態文明建設的她，還從加快建立和完善針對塑料垃圾減量和回收利用的循環經濟法律體系、培育塑料垃圾回收利用的產業經濟主體、加強塑料垃圾回收和資源化利用的技術支撐體系建設等六個方面提出具體建議。

在連線現場，李松海委員還通過手機向會場發來海底垃圾的圖片和海洋遭受污染的視頻。海洋環境和海洋生物受到白色污染的傷害，讓參會委員感到震驚。李松海長期從事海洋科學研究和海洋生態保護，曾在美國和新加坡國際知名科研院所開展的海洋生物和生態學研究。他神情嚴肅地說，白色污染正在吞噬着人類和其他生物賴以生存的海洋。他提出，要重視將基礎研究與海洋瀕危動物及海洋生態環境保護的社會需求相結合，努力開展科普宣傳工作。



白色污染正在吞噬海洋家園，海龜是塑膠污染的最大受害者之一。網上圖片