

# 深化「帶路」創新合作 推進更高層次對外開放

近日，以「深化『一帶一路』創新合作」為主題的十三屆全國政協第27次雙周協商座談會在京召開。委員和特邀代表們圍繞「一帶一路」創新合作的頂層設計、政策支撐、園區建設、項目合作、人才交流等建言資政。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。他強調，創新合作是共建「一帶一路」的重要動力，是推進更高層次對外開放的有力支撐。要深入學習領會習近平總書記關於深化「一帶一路」創新合作的重要論述，堅持政府推動與市場主導相結合，堅持共商共建共享和互學互鑒，堅持穩中求進、久久為功，不斷提高創新合作的質量和實效，推動共建「一帶一路」走深走實、行穩致遠。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡 北京報道

**國**家統計局近日發佈新中國成立70周年經濟社會發展成就系列報告之二十二——《對外經貿開放新征程全面開放構建新格局》。報告指出，中國「一帶一路」建設取得豐碩成果：2018年，中國與「一帶一路」沿線國家貨物貿易進出口額8.4萬億元人民幣，同比增長13.3%，佔比達27.4%；沿線國家對華直接投資60.8億美元，增長11.9%；對沿線國家直接投資156億美元，增長8.9%，佔比為13.0%；在沿線國家對外承包工程完成營業額893億美元，增長4.4%，佔比為52.8%。

委員們認為，在各方面共同努力下，「一帶一路」創新合作取得顯著成效，科技人文交流、共建聯合實驗室、科技園區合作、技術轉移等扎實推進，「一帶一

路」科技創新行動計劃正從願景變為現實。同時也存在一些合作領域統籌協調不夠、經費投入不足、服務保障不力、企業參與動力不強等問題，需要予以重視。

一些委員建議，要加強「一帶一路」創新合作頂層設計，着手編制中長期規劃，加強信息共享和統籌協調，更好發揮政府宏觀指導、政策協同、服務保障作用。要圍繞數字經濟、人工智能、空間信息科技等重點領域，加強科研和產業合作，推進聯合實驗室、技術轉移中心等平台建設，探索建立「一帶一路」工業互聯網組織。

共建科技園區要有科學定位和鮮明特色，注意與境外經貿合作區、產業園區建設緊密結合，打造一批主體功能突出、企業參與活躍的國際創新園和孵化園。要加強科



斯里蘭卡首都科倫坡蓮花電視塔項目是中斯在「一帶一路」建設中重要合作項目。圖為用無人機拍攝的點亮燈光的蓮花塔。 新華社

技人文交流，推進中國與沿線國家高等教育學歷互認，支持沿線國家科技人員來華學習培訓，吸收更多青年科技人才參與中國科研項目。

委員們建議，要堅持以市場需求為導

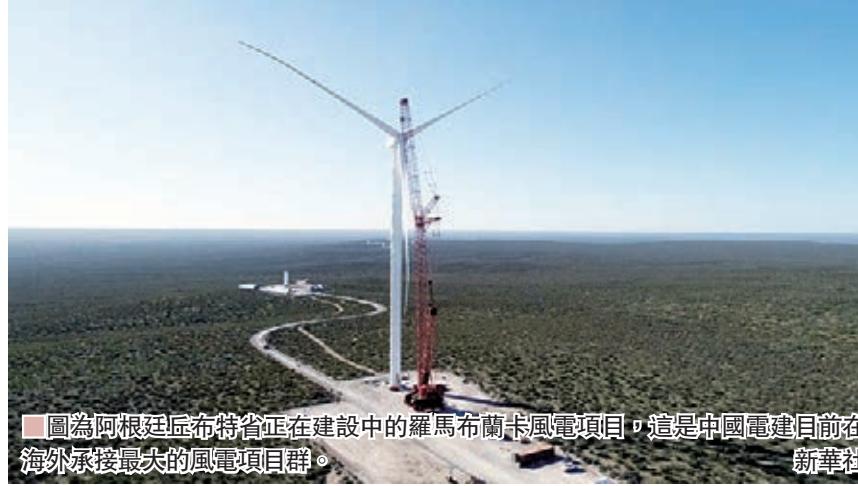
向，支持企業在創新投入、實施和收益中發揮主體作用，形成骨幹企業先導帶動、中小企業大規模參與的合作局面。要加大重點合作領域經費投入，探索建立多元融資體制，更好滿足「一帶一路」創新合作

資金需求。要建立「一帶一路」知識產權合作組織，提升知識產權保護協同水平。要重視推動創新合作規則和標準建設，促進沿線國家規則、標準對接，更好實現「軟聯通」。

## 「帶路」為世界經濟增長開闢新空間



■中企在歐洲修建的首座大橋——澤蒙博爾察大橋，也是中國企業在塞爾維亞的標誌性建築，被視為中塞兩國友誼的象徵。圖為大橋全景。 網上圖片



■圖為阿根廷丘布特省正在建設中的羅馬布蘭卡風電項目，這是中國電建目前在海外承接最大的風電項目群。 新華社

馬爾代夫有了第一座跨海大橋，白俄羅斯第一次有了自己的轎車製造業，肯尼亞蒙內鐵路建成通車，累計為當地創造近5萬個工作崗位，拉動經濟增長1.5個百分點……「一帶一路」倡議自2013年提出以來就備受海內外關注，亦是每年全國兩會期間代表和委員們討論關注的熱點話題，今年的政府工作報告中更是5次提到「一帶一路」，回顧過去幾年裡「一帶一路」建設取得的豐碩成果。

委員們認為，6年來，共建「一帶一路」倡議同聯合國、東盟、非盟、歐盟、歐亞經濟聯盟等國際和地區組織的發展和合作規劃對接，同各國發展戰略對接，為世界經濟增長開闢了新空間，為國際貿易和投資搭建了新平臺，為完善全球經濟治理拓展了新實踐，為增進各國民生福祉作出了新貢獻，成為共同的機遇之路、繁榮之路。

「首先，『一帶一路』項目給相關國家帶來的是有效投資、有價值的資產，促進了經濟增長和民生改善。其次諸如基礎設施項目投資回報周期長，效益並非立竿見影而是長效。最後，中國始終重視加強債務管理，有嚴格的貸款審核，沒有一個企業願意做賠本買賣。」全國政協委員楊燕怡表示，炒作所

### 「帶路」並非「債務陷阱」

截至2018年底，中國國家開發銀行、進出口銀行在「一帶一路」沿線國家貸款餘額約2,500億美元。然而，部分聲音就此認為，「一帶一路」建設加重了沿線國家的債務壓力。全國政協委員錢克明認為，那些質疑觀點「罔顧事實，根本站不住腳」。有些國家債務上升是長期積累的結果；世界上特別是發展中國家基礎設施建設需要大量資金；「只有需要錢的，才願意借款」。

文章指出，「一帶一路」項目滿足了東道國的實際需求。儘管是中國提出了該倡議，但參與該倡議的國家並不是被動和不知情的接受者。相反，對於這些國家決心融資的項目，中國往往是最便利的貸款方。

謂債務問題，實際上跟「一帶一路」沒有必然聯繫，炒作製造這些不是問題的問題，完全是為了挑撥離間。

此外，美國《外交政策》雜誌網站近期也刊發了題為「中國『一帶一路』的合作夥伴不是傻子」的文章，劍指被西方媒體熱炒的中國「債務陷阱外交」。文章稱，西方媒體在報道「一帶一路」時總是持一種負面論調，例如談論「債務陷阱外交」。但這種批評基調與「一帶一路」合作夥伴國內的情緒形成了鮮明對比。西方媒體忽視了當地決策者的真實考量，未能正確理解他們對中國資金的態度。

文章指出，「一帶一路」項目滿足了東道國的實際需求。儘管是中國提出了該倡議，但參與該倡議的國家並不是被動和不知情的接受者。相反，對於這些國家決心融資的項目，中國往往是最便利的貸款方。

## 法律先行為中企投資保駕護航

「一帶一路」倡議提出6年來，為中國經濟提供了新的發展機遇的同時，也面臨着經濟和制度與規則上的風險，尤其以法律風險為代表。近幾年，中國企業投資境外的熱情高漲，但因為不熟悉投資所在地的情況，吃了很多「啞巴虧」。總體情況可以概括為10個境外投資項目，有1個或2個盈利，2個「打平」，其他的都是「騎虎難下」的。相關業內人士表示，一些中國企業在海外投資併購過程中是在「交學費」。

在加快構建「一帶一路」建設保障體系方面，如何保護中資企業在外合法權益備受關注。全國政協委員鄭躍文指出，中國企業的對外投資比重越來越大，國家不僅要出台外商投資法，還應對中國企業「走出去」參與「一帶一路」等相關合作有相應的法律保護，制定對外投資法。

加強引導助中企穩健「出海」

以英國企業家為例：英國企業洽談合作項目，首先堅持市場經濟導向。從項目選擇、合作框架到具體細節均從法律入手，依賴專業律師。最好的合作結果

有法律支撐，最差的後果也有法律保護。中國企業出海洽談項目，計劃經濟形成的習慣思維，雖然也找中介評估，也找律師幫助起草合作框架協議，但不願意從評估、洽談、策劃等環節依賴投資地本土專業化律師，沒有很好地根據當地法規依法依規設計好每個環節推進項目。中國企業家不習慣全程依賴法律，總有一種中國政府會保護我們企業的依賴心理。這是導致企業境外合作投資屢屢失手的主要原因。」全國政協委員陳怡霓表示。

「隨着中國對外投資主體日益多元、境外投資環境更加複雜，政府應結合當前中國企業『走出去』的實際發展需求，加緊強化對境外投資的科學引導及有效監管。」陳怡霓建議國家和各地方政府、各有關部門對有意走出國門的企業做好引導方面的培訓工作。把中國企業「走出去」之前的培訓作為一項必要程序來抓。同時建議由僑務部門牽頭，有規劃、有序安排華裔華僑律師用實例向企業做宣教工作，增強企業在海外的法律意識，爭取為各地企業「走出去」實現落地生根、開花結果、互惠互利打下堅實基礎。

## 鼓勵高校科研院所投身「帶路」建設

「高校、科研院所不僅是中國科技發展的主力軍，也應該成為國家『一帶一路』建設的親歷者。國家相關部委應鼓勵並引導高校、科研院所積極投身『一帶一路』建設中。」全國政協委員藍閩波認為，高校、科研院所具有優良的知識體系和完善的教育資源，在國家大力推進「一帶一路」建設背景下，應充分利用此重要資源為「走出去」的企業提供服務。

「近年來受經濟問題的困擾許多『一帶一路』沿線國家高新技術發展出現停滯現象，還有東南亞一些欠發達的國家，科技基礎較差，急需大量技術支持，因此對中國的技術非常渴求。如何盡快讓中國的企業融入當地國家建設，讓中國的技術助推當地發展，將成為一項極為迫切的任務。」藍閩波說：「要根

據『一帶一路』相關國家的情況，採取相應措施，有組織地安排企業與有技術能力的大學和科研院所合作，幫助相關國家建立適用標準，也可讓中國的大學和科研院所與當地企業合作，加強對相關國家的科技、管理和技術工人的培訓，以擴大對中國技術的了解和使用。」

藍閩波表示，對於已經具有完備的技術基礎的國家，應