

習近平：推優勢互補高質量發展區域經濟佈局

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央財經委員會主任習近平昨日下午主持召開中央財經委員會第五次會議，研究推動形成優勢互補高質量發展的區域經濟佈局問題、提升產業基礎能力和產業鏈水平問題。習近平在會上發表重要講話強調，要根據各地區的條件，走合理分工、優化發展的路子，落實主體功能區戰略，完善空間治理，形成優勢互補、高質量發展的區域經濟佈局。要充分發揮集中力量辦大事的制度優勢和超大規模的市場優勢，打好產業基礎高級化、產業鏈現代化的攻堅戰。

深化區域合作 建生態補償制

會議指出，當前我國區域發展形勢是好的，同時

經濟發展的空間結構正在發生深刻變化，中心城市和城市群正在成為承載發展要素的主要空間形式。新形勢下促進區域協調發展，要按照客觀經濟規律調整完善區域政策體系，發揮各地區比較優勢，促進各類要素合理流動和高效集聚，增強創新發展動力，加快構建高質量發展的動力系統，增強中心城市和城市群等經濟發展優勢區域的經濟和人口承載能力，增強其他地區在保障糧食安全、生態安全、邊疆安全等方面的功能。要保障民生底線，推進基本公共服務均等化，在發展中營造平衡。

會議強調，要形成全國統一開放競爭有序的商品和要素市場，使市場在資源配置中起決定性作用，健全市場一體化發展機制，深化區域合作機制。要在省級統籌基礎上加快養老保險全國統籌進度，在全國範圍內實現制度統一和區域間互助共濟。要改革土地管理制度，增強土地管理靈

活性，使優勢地區有更大發展空間。要完善能源消費總量和強度雙控制度，全面建立生態補償制度，健全區際利益補償機制和縱向生態補償機制。要完善財政轉移支付制度，對重點生態功能區、農產品主產區、困難地區提供有效轉移支付。東北地區要主動調整經濟結構，推進產業多元化發展，加快國有企業改革，打造對外開放新前沿，加快轉變政府職能，弘揚企業家精神，加強幹部正向激勵，樹立鮮明用人導向，實現全面振興。

支持技術攻關 增產業鏈韌性

會議指出，我國製造業規模居全球首位，是全世界唯一擁有全部工業門類的國家。要充分發揮集中力量辦大事的制度優勢和超大規模的市場優勢，以夯實產業基礎能力為根本，以自主可控、安全高效為目標，以企業和企業家

為主體，以政策協同為保障，堅持應用牽引、問題導向，堅持政府引導和市場機制相結合，堅持獨立自主和開放合作相促進，打好產業基礎高級化、產業鏈現代化的攻堅戰。

會議強調，要實施產業基礎再造工程，做好頂層設計，明確工程重點，分類組織實施，增強自主能力。要打造具有戰略性和全局性的產業鏈，圍繞「鞏固、增強、提升、暢通」八字方針，支持上下游企業加強產業協同和技術合作攻關，增強產業鏈韌性，提升產業鏈水平，在開放合作中形成更強創新力、更高附加值的產業鏈。要建立共性技術平台，解決跨行業、跨領域的關鍵共性技術問題。要發揮企業家精神和工匠精神，培育一批「專精特新」中小企業。

國務院批准新設六自貿區

冀複製灣區經驗 5新區推涉港內容



雲南
3個片區共119.86平方公里，目標為推動形成我國面向南亞東南亞輻射中心
昆明片區
紅河片區
德宏片區



河北
4個片區共119.97平方公里，着力建設全球創新高地和開放發展先行區
雄安片區
正定片區
曹妃甸片區
大興機場片區



黑龍江
3個片區共119.85平方公里，目標為打造對俄羅斯及東北亞區域合作的中心樞紐
哈爾濱片區
黑河片區
綏芬河片區

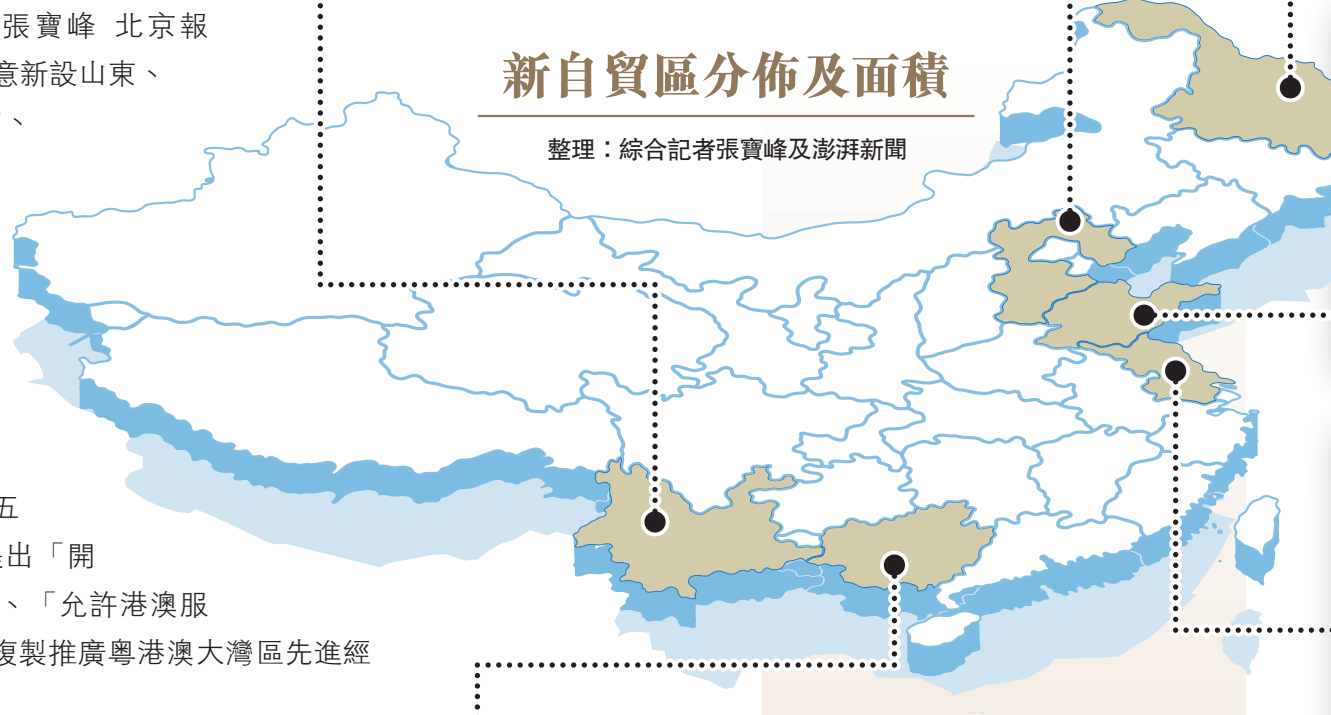


山東
3個片區共119.98平方公里，目標為發展海洋經濟，形成對外開放新高地
濟南片區
青島片區
煙台片區



江蘇
3個片區共119.97平方公里，着力打造開放型經濟發展先行區
南京片區
蘇州片區
連雲港片區

香港文匯報訊（記者 張寶峰 北京報道）昨日，國務院關於同意新設山東、江蘇、廣西、河北、雲南、黑龍江等六個自由貿易試驗區的批覆及其總體方案正式對外公佈。批覆意見和總體方案明確了六大自貿區的涵蓋片區、發展定位、改革舉措和保障機制等。值得注意的是，其中五個自貿區的總體方案均提出「開闢港澳台人才綠色通道」、「允許港澳服務者設立獨資機構」、「複製推廣粵港澳大灣區先進經驗」等涉港內容。



現有自貿區定位

上海：	中國經濟新的試驗田，其中今年新揭牌的臨港新片區以打造更具國際市場影響力和競爭力的特殊經濟功能區為目標
廣東：	開放型經濟新體制先行區、高水平對外開放門戶樞紐和粵港澳大灣區合作示範區
天津：	京津冀協同發展高水平對外開放平台、面向世界的高水平自由貿易園區
福建：	建設21世紀海上絲綢之路核心区
遼寧：	提升東北老工業基地發展整體競爭力 and 對外開放水平的新引擎
浙江：	國際大宗商品貿易自由化先導區、具有國際影響力的資源配置基地
河南：	服務於「一帶一路」建設的現代綜合交通樞紐
湖北：	全面改革開放試驗田和內陸對外開放新高地
重慶：	「一帶一路」和長江經濟帶互聯互通重要樞紐、西部大開發戰略重要支點
四川：	西部門戶城市開發開放引領區、內陸與沿海沿邊沿江協同開放示範區
陝西：	全面改革開放試驗田、「一帶一路」經濟合作和人文交流重要支點
海南：	打造中國面向太平洋和印度洋的重要對外開放門戶

整理：香港文匯報記者 張寶峰

佈局覆蓋全國 呼應「一帶一路」



從2013年的上海到2014年的廣東、天津、福建，從2017年的遼寧、浙江、河南、湖北、重慶、四川、陝西到2018年的海南，從不久前的上海自貿區臨港新片區再到今次的六大自貿區，至此，中國「18+1」的自貿矩陣正式形成，中國「四面八方、海陸聯動」的對外開放格局真正確立。

從橫向地理分析，中國自貿區北抵黑龍江，南達海南島，東至上海，西臨四川，中有河南、湖北等，不僅實現了地域上「東西南北中」全覆蓋，更完成了引領帶動方面的全輻射。從縱向層次分析，中國經濟版圖中，既有上海臨港這種「特殊經濟功能區」，也有18個自貿區全面落實國家重大戰略，還有貴州貴安、江西贛江等國家級新區，以及山西太原、吉林長春等國家級開發區，形成了層次分明、梯度合理的立體發展網絡。

從此次新設自貿區的戰略定位來看，「一帶一路」無疑是引領中國自貿區佈局和發展的重要指針。江蘇自貿區定位「『一帶一路』交匯點建設」，廣西自貿區定位「21世紀海上絲綢之路和絲綢之路經濟帶有機銜接的重要門戶」，雲南自貿區定位「『一帶一路』和長江經濟帶互聯互通的重要通道」，結合此前的重慶、廣西、海南等「一帶一路」重要支點城市，可以說，「一帶一路」與「自貿矩陣」已經形成有效呼應，未來「以城市促動『帶路』、以『帶路』激活城市」的發展思路將收穫更大實效。

從國際大環境來看，此次自貿區的新設、自貿版圖的完善，則具有更為深廣的意義。多年來，全球經濟處於緩慢復甦的爬坡路上，然而局勢爭端不息、貿易保護主義回流，都給國際經濟大勢蒙上陰影。不久前美國宣佈對約5,500億美元中國輸美商品加徵關稅，再度推高了反全球化逆流的波峰。在此背景下，中國在外穩步推進「一帶一路」戰略，在內扎實佈局自貿區矩陣，從擴大開放、深化改革兩個方面主動釋放善意，引領貿易投資自由化便利化潮流，這不僅是對中國立場最明白的宣誓，亦是對國際逆流最有力的回擊。



香港文匯報記者 張寶峰



廣西
3個片區共119.99平方公里，形成21世紀海上絲綢之路和絲綢之路經濟帶有機銜接的重要門戶
南寧片區
欽州港片區
崇左片區

商務部副部長兼國際貿易談判副代表王受文當日在國新辦吹風會上表示，此次中央決定設立新一批自貿試驗區，目的是要通過在更大範圍、更廣領域、更多層次差別化探索，更好服務於對外開放總體戰略佈局。王受文還表示，從2013年自貿試驗區工作啟動以來，中國自貿試驗區的建設佈局逐步完善，形成了覆蓋東西南北中的改革開放創新格局。

發展定位各異 激活內生動力

總體方案指出，新建六個自貿試驗區是黨中央、國務院作出的重大決策，是新時代推進改革開放的戰略舉措。六個新設自貿試驗區內的海關特殊監管區域的實施範圍和稅收政策適用範圍維持不變。另外，六個新設自貿試驗區總面積十分接近，最大的中國（廣西）自由貿易試驗區為119.99平方公里，最小的中國（黑龍江）自由貿易試驗區為119.85平方公里。

在戰略定位和發展目標方面，山東自貿區強調「發展海洋經濟，形成對外開放新高地」；江蘇自貿區強調「加快『一帶一路』交匯點建設，着力打造開放型經濟發展先行區」；廣西自貿區強調「形成21世紀海上絲綢之路和絲綢之路經濟帶有機銜接的重要門戶」；河北自貿區強調「着力建設全球創新高地和開放發展先行區」；雲南自貿區強調「形成面向南亞東南亞輻射中心」；黑龍江

自貿區強調「打造對俄羅斯及東北亞區域合作的中心樞紐」。

王受文表示，從2013年自貿試驗區工作啟動以來，中國自貿試驗區的建設佈局逐步完善，形成了覆蓋東西南北中的改革開放創新格局。此次，中央決定在山東等6個省區設立新一批自貿試驗區，目的是要通過在更大範圍、更廣領域、更多層次差別化探索，開展對比試驗、互補試驗，激發高質量發展的內生動力，更好服務於對外開放總體戰略佈局。

魯蘇允港商設獨資醫療機構

值得注意的是，除河北自貿區外，另五大新設自貿區的總體方案均在「主要任務和措施」部分提到涉港內容。其中，山東、江蘇、廣西、雲南自貿區方案均提到「允許港澳專業人才到自貿試驗區工作」，廣西還提出「開闢港澳台人才綠色通道，為在自貿試驗區工作和創業的港澳台人才提供入境、居留和永久居留便利」，山東、江蘇更明確點出「允許港澳服務者按規定設立獨資醫療機構」。

黑龍江、廣西自貿區方案都提到加強與粵港澳大灣區的聯繫與合作。前者提出「推進黑龍江與廣東對口合作，複製推廣粵港澳大灣區先進經驗，建設深圳（哈爾濱）產業園區」，後者則表示「支持開展北部灣港口至粵港澳大灣區的內外集裝箱同船運輸」。