

深化「放管服」改革 簡化審批手續

百姓辦事易 企業添活力



「我們提交材料後，半個月就辦完了變更採礦方式的審批手續。」近日，在內蒙古自治區自然資源政務大廳，正在辦理採礦權變更登記審批的王永亮告訴記者。據了解，以往辦理相關審批手續，需要2個多月，效率明顯提高。

審批時限減半

「我們把深入開展『不忘初心、牢記使命』主題教育與解決群眾辦事困難緊密結合，找到找準業務辦理中的堵點和痛點。」內蒙古自然資源政務大廳黨委書記楊雙說。

「針對政務服務存在的問題，我們近期進一步優化審批流程，壓減審批時間，比如把礦業權審批時限從過去22個工作日壓減到13個工作日，企業反響很好。」內蒙古自然資源廳礦業權管理處處長王博峰說。

「我們在『簡』字上出真招，盡可能優化、合併可同步辦理的審批事項，簡化要件材料。」該廳國土空間用途管制處處長田野說。

建「好差評」制

深化「放管服」改革，解決群眾辦事難題，優化營商環境——成為當前全國多地「不忘初心、牢記使命」主題教育重要抓手。

在上海，政務服務「好差評」制度正加快建立，企業和群眾真正成為改革的監督者、推動者、受益者。

吉林省應急管理廳擬定《推進「放管服」改革優化營商環境43項措施》和《行政審批「一站式」服務27項保障措施》，進一步把「放管服」改革推向深入。

用身份證即可辦理護照

隨著「放管服」改革深入推進，我國營商環境日益優化，百姓的獲得感也越來越強。

審批簡了，跑腿少了。德清縣一家化妝品公司的工作人員告訴記者，公司申請年產醫用護理系列產品等，如今在1個窗口辦理即可，而「放管服」改革以前需要跑7個窗口，申報材料也比以往減少了70多份。

南京市最近啟動政務服務個人辦事「一證通」改革，首批119個涉及公安、民政、交通運輸、衛健等7個部門的「一證通」個人事項正式出爐。「今後補領行駛證、辦理護照等事項，用身份證就可以了。」南京市民李國強說。

收費降了，監管嚴了。德清縣通過實施能源技術評價、環境影響評價、水土保持技術評估、壓覆礦和地質災害等區域評價，變「企業單個項目付費」為「政府統一打包買單」，企業在環評、能評、水保上的3項支出大大降低。

國家市場監督管

理總局高度重視對違規涉企收費行為的查處，去年5月至12月，共檢查相關單位1萬多家，查處違規收費金額6.2億元。今年，進一步要求地方各級市場監管部門切實負起收費監管職責，持續開展涉企收費專項治理。

效率高了，辦理快了。中國外運內蒙古公司經理杜江表示，國際貿易「單一窗口」有效保證了貨物通關時效，「過去，我們申報活畜通關時，經常一次申報10多票，涉及商檢、徵稅等部門，現在通過『單一窗口』，電子申報、電子支付稅款、自動放行、提貨等6個流程從過去最快2天，縮短到半天時間。」

在江蘇省常州市，從事動車、飛機板材生產的同維佳業新材料科技有限公司2018年3月新建廠房。「以往一個個部門跑，至少要1年時間。這次只花了16個工作日就拿到施工許可證。」公司辦公室負責人蔣娟說。

世界銀行發佈的《2019營商環境報告》顯示，去年中國營商環境較前一年大幅提升了32位。

欲流之遠者，必浚其泉源。黨的十八大以來，為解決企業和群眾難點痛點，以習近平同志為核心的黨中央高度重視「放管服」（簡政放權、放管結合、優化服務）工作，多次就深化「放管服」改革作出重大決策和戰略部署。「不斷優化辦事創業和營商環境」「切實解決企業群眾辦事難、辦事慢、多頭跑、來回跑等問題」……各地以此發力，一場持續深化的「放管服」改革強力推進，得到企業、群眾一齊「點讚」。

■新華社



民眾正在使用的自助填表機，能「一站式」提供行政審批、公共服務、中介服務等綜合涉外政務服務。資料圖片

「銀政合作」全程網上審批

「不見面審批」「一窗服務」「單一窗口」「減證便民」……針對群眾辦事難、跑腿多、耗時長、「奇葩證明」等問題，各地各部門近年來動真格、出實招，着力推動改革。

江蘇省推行以「網上辦、集中批、聯合審、區域評、代辦制、不見面」為主要內容的「不見面審批（服務）」改革。全省13個設區市、96個縣（市、區）全部出臺「不見面審批」改革方案和清單，覆蓋面不斷擴大，便利度顯著提高。

「我們這裡開辦企業實現了全程網上辦理。」南京市江寧區行政審批局工作人員張文健說，依託「銀政合作」，銀行網點導辦人員可幫助經辦人完成企業名稱自主申報、

設立登記等。登記機關根據申請人上傳的電子數據，審查電子簽名、文件內容，進行網上受理、核准。目前，這個區合作銀行有8家，代辦網點30個，去年辦理全程電子化公司登記1,800餘戶。

浙江省德清縣發改局推出「一窗服務」，實現了一窗諮詢、收文和出件，並組建了一支專業、專職、高效的政府無償代辦隊伍；政府代辦員向企業無償提供事前謀劃服務，提出落地方案，協調具體事宜；業務辦理時，無償提供代辦、諮詢指導、溝通協調等服務，幫助和指導企業通過在線平台進行項目申報；事後配套服務是在項目竣工驗收階段，無償協助開展聯合測繪、聯合踏勘、聯合驗收，讓企業省時、省心、省錢……

呼和浩特市海關不斷加強國際貿易「單一窗口」建設，實現申報人通過電子口岸平台一點接入、一次性提交有關單證和電子信息，相關部門通過電子口岸平台共享數據信息並實施管理，爭取讓數據多跑路、企業少跑腿。

取消「奇葩證明」逾萬項

針對部分群眾反映強烈的「奇葩證明」，司法部着力組織好證明事項清理工作，明確清理原則，成立領導小組，建立聯絡機制，制發部署工作文件等，專門在中國法律服務網開通「群眾批評——證明事項清理投訴監督平台」，處理群眾投訴。司法部行政執法協調監督局介紹，截至今年4月底，各地區、各部門共取消證明事項13,000多項。



江西吉安市吉州區的市民在「一口式」服務大廳辦理審批手續。資料圖片

福建地稅推行「最多跑一趟」優化服務，節約納稅人的時間成本。資料圖片

民法典人格權編草案 保護個人行蹤等私隱

香港文匯報訊（記者劉凝哲北京報導）十三屆全國人大常委會第十二次會議22日開幕，對民法典人格權編草案進行第三次審議。在信息時代，個人隱私遭侵犯、個人信息洩露等情況備受關注。在設專章對隱私權和個人信息保護作出規定基礎上，草案三審稿進一步修改隱私的定義，突出隱私「不願意為他人知曉」的特點，並增加「任何組織或者個人不得搜查、進入、窺視、拍攝他人的賓館房間等私密空間」的規定。

民法典人格權編草案三審稿，被輿論認為具有多個亮點。人格權是人格權編中的核心概念。草案三審稿對人格權的定義予以界定，增加一款

定：人格權是民事主體享有的生命權、身體權、健康權、姓名權、名稱權、肖像權、榮譽權、榮譽權、隱私權等權利。

私密空間禁搜查窺視

在隱私的概念上，草案二審稿規定為「具有私密性的私人空間、私人活動和私人信息等」。三審稿對在賓館房間私裝攝像頭進行偷拍、侵害公民隱私權的行為作出針對性規定，將隱私的定義修改為「自然人不願為他人知曉的私密空間、私密活動和私密信息等」。同時增加規定，任何組織或者個人不得搜查、進入、窺視、拍攝他人的賓館房間等私密空間。

人們關注。對於個人信息的範圍，在草案二審稿規定包括「自然人的姓名、出生日期、身份證件號碼、個人生物識別信息、住址、電話號碼等」基礎上，三審稿將自然人「電子郵箱地址」和「行蹤信息」納入個人信息的範圍。

去年底的基因編輯嬰兒事件，引發各界對科研倫理討論。民法典人格權編草案二審稿規定，從事人體基因、人體胚胎等有關的醫學和科研活動的，由於應當遵守法律、行政法規和國家有關規定，不得危害人體健康，不得違背倫理道德。草案三審稿再增加規定：從事此類活動「不得損害公共利益」。

國家衛健委：嚴查壟斷藥品行為

香港文匯報訊（記者劉凝哲北京報導）近期來，內地常用藥漲價、救命藥短缺等情況備受關注。國家衛健委副主任曾益新22日在國新辦吹風會上表示，資本滲入短缺藥品市場明顯，營銷壟斷現象增多，成為藥品短缺或者價格不合理上漲的重要推手。目前，隨着短缺藥品供應保障體系逐步建立健全，內地藥品短缺矛盾有所緩解。未來，將通過完善藥品短缺監測預警和應對機制，嚴肅查處原料藥壟斷、操控市場等問題解決藥品短缺等問題。

國家醫保局副局長陳金甫在吹風會上表示，目前內地藥品價格總體保持穩定。監測數據顯示，2015年以來，70%的常用藥價格降低或持平，抗癌藥等高價藥品價格平均降幅達到18%。30%左右常用藥的價格有所上漲，個別品種漲幅較大。一方面總體藥價穩中有降，另一方面確實存在個別短缺的急搶救藥價格上漲。

造成上述問題的原因，陳金甫分析認為，首先是市場調節機制還不充分，漲價藥品多數具有市場容量小、競爭不充分的特點，往往臨床必需，缺少替代，容易出現「以缺逼漲」的態勢。其次是上游原料藥壟斷漲價，原料藥分銷的渠道容易被控制，通過壟斷控銷來達到非法牟利的目的。此外，人工成本投入增加、產品質量水平提高、環保投入增加等



昨日，國新辦舉行常用藥供應保障和穩定價格措施吹風會。新華社

客觀成本因素也影響藥品價格。陳金甫表示，針對目前突出的問題，將做好藥品價格的穩定工作，努力保障臨床用藥的供應穩定和價格合理。一是積極應對當前藥價過快上漲。對於不合理的漲價將約談敦促企業主動糾正。二是建立健全長效監管機制，綜合運用監測預警、成本調查、違法處罰等措施，引導企業合理定價，自覺規範企業的行為。三是着眼於治本之策深化改革。包括深化藥品集中採購機制改革，加快推進國家組織藥品集中帶量採購和使用試點，建立價格和招標採購的信用評價和激勵懲戒措施，促進形成公平健康有序競爭的市場秩序。