

內地專家：法律是止暴制亂最大武器

解港困局唯一途徑回歸法治

香港文匯報訊（記者 馬靜、張寶峰 北京報道）國務院新聞辦公室15日舉行吹風會，並邀請了內地7位香港及法律問題專家就香港局勢發表看法。與會專家一致認為，當前最緊迫和壓倒一切的任務就是止暴制亂，恢復秩序，而最大的「武器」就是強化法治思維、維護法治尊嚴、恢復法治秩序，要全社會回到法治的軌道，守護法治，通過法律的途徑解決問題和凝聚共識，讓香港的繁榮與穩定獲得有效的法治保障。

韓大元：對監警會要有信心

中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長、全國人大常委會香港基本法委員會委員韓大元會上指出，在法治社會，言論、遊行、集會等自由受到香港基本法、香港本地法律的嚴格保障，但任何自由的行使都必須遵循法治的原則，比如說《香港人權法案條例》第十七條明確要求，和平集會的權利不能危害國家安全、公共安寧和公共秩序。

這位法律權威強調，法治首先是規則自治，要尊重和遵守有效的法律規則，嚴格按照法律規則辦事。任何無視規則、破壞規則、超越法治的政治訴求，最終也會傷害法治本身。

「面對嚴重的暴力和社會的撕裂，目前解決問題的唯一途徑就是全社會要回到法治的軌道，守護法治，依法凝聚共識。我看不出有比回歸法治更好的解決問題的途徑或者方法，我相信這也是絕大多數香港市民的基本共識。」韓大元說。

提到香港是否需要就近日連串事件成立獨立調查委員會，韓大元指出，法治是核心的價值，回應任何一個訴求、解決任何社會的爭議時，首先看法律上有沒有相應的機制和程序。按照法治的理念，應充分發揮已有的法律規範資源和制度，「據我了解，監警會已經開始運作，也受理了一些有關投訴。這是香港一個特色的制度，對正在運行中的制度要保持信心，發揮它的功能。」

鄒平學：法治是最大公約數

深圳大學港澳基本法研究中心主任、法學院教授鄒平學強調，當前最緊迫和壓倒一切的任務就是止暴制亂，恢復秩序，而強化法治思維、維護法治尊嚴、恢復法治秩序，是目前香港止暴制亂的最大「武器」，也是香港社會面對矛盾、解決衝突、平息亂象和遏制暴力的最大公約數。

張建：暴力演化出恐怖主義

上海國際問題研究院港澳研究室主任張建指，美國本土的恐怖主義，很多就是從極端主義、極端的暴力行為演化而來的。國務院港澳辦對香港事態的定性說的是香港出現恐怖主義苗頭、近乎恐怖主義的行為，這個「近乎」或者「苗頭」只是形容現在事態的嚴重性，說的是香港的暴力事件正在向這個過程過渡，倘不採取法治措施去懲治這些行為，它可能就會演化成真的恐怖主義行為。

要遏制這些具有恐怖主義苗頭的極端暴力行為，他指出，首先，香港社會不能容忍這種暴力行為，要批駁、批判這種暴力行為。其次，香港執法、司法機構要嚴正執法、公正執法，處置推動或實施極端暴力行為的個人或者團體。

張建最後強調，遏制香港出現的極端暴力行為中的恐怖主義苗頭，最根本的還是依靠法治。依法止暴是應對現在香港出現的恐怖主義苗頭的根本方式，而且這個方式也是確保香港民眾人身安全、確保香港整體利益的關鍵舉措。

北京航空航天大學「一國兩制」法律研究中心執行主任田飛龍認為，香港的國際金融中心地位需要香港法治的支撐，香港社會各界應該盡快從這場運動當中清醒過來，凝聚止暴制亂、恢復秩序的法治共識，用法治牢牢支撐香港國際金融中心的地位。



■國務院新聞辦公室昨日在北京舉行吹風會，邀請多名內地專家學者談對香港當前事態看法，並答記者問。



■香港市民舉行「守護香港」集會，表達反對暴力，捍衛法治心願。

是社會危機非憲制危機

香港文匯報訊（記者 馬靜、張寶峰 北京報道）在昨日國新辦吹風會上，有外媒針對當前香港局勢提出「是否有必要修改『一國兩制』和基本法」的問題，北京大學法學院教授、全國人大常委會澳門基本法委員會委員陳端洪回應說，很多事情做不通或者產生了爭議，只是可能導致一場社會危機、政治危機或者經濟危機，但是不一定構成憲制危機，不應將這兩個問題混淆起來。

未見有必要修改基本法

陳端洪說，香港特區基本法規定了保持香港原有的資本主義制度和生活方式五十年不變，即便修改基本法，都不得跟這個相抵觸，這就構成了一個修

政的限制。事實上，具體政策很靈活，任何國家的具體政策，都會因為政治危機、社會危機、經濟危機進行調整。所以，要看從哪個層面去理解，從根本的層面上講，中央反覆講過，堅持「一國兩制」不會變、不動搖。需要提醒的是，一個社會危機並不一定就是憲制危機。

陳端洪補充，關於香港基本法的修改，基本法第159條規定得非常清楚，啟動權或者提案權是全國人大常委會、國務院和香港特別行政區，這三個主體都有。但是，根本看不出近日連串事件跟修改基本法有什麼直接的必要性。至於以後，有沒有必要進行一些政策調整，應該取決於有關部門自己的判斷。

美國伸黑手是亂港總根源

香港文匯報訊（記者 馬靜、張寶峰 北京報道）美清華大學社會科學學院副院長、全球共同發展研究院副院長趙可金在國新辦昨日的吹風會上表示，香港今天的問題，美國的介入是香港局勢走向騷亂的總根源。他認為要將「去殖民化」作為一個核心問題，一旦解決了，香港目前出現的問題就會迎刃而解。

趙可金表示，現在關注的重點已經不再是解決香港特區內部的問題，而是用非法暴力行徑挑戰「一國兩制」的底線。「頂莊舞劍，意在沛公」，不理解當前中美關係的大背景，就不可能理解香港問題的總根源。

他解釋，美國對香港的政策，其實是拿着香港做文章，在香港回歸以後，美國並沒有改變這個政策。由

1995年開始，美國通過全國民主基金會等很多機構，在香港支持和培養香港的反對派，以此推動所謂的香港「民主建設」。在每次香港出現大規模遊行的時候，不僅華盛頓在煽風點火，美國在香港的相關機構也在積極支持，投入上千萬美元，這是今天香港局勢走向騷亂的一個總根源。

「去殖民化」是解決港問題核心

趙可金指出，在今天中美關係發生變化的歷史時刻，香港作為全世界最自由的經濟體，也成為一個最脆弱的地方。所以，解決香港問題最重要的是清除一些國家在香港問題上長期持有的「殖民心態」

香港文匯報訊（記者 馬靜、張寶峰 北京報道）法治是目前香港止暴制亂的最大武器，多位法律專家在國新辦昨日的吹風會上指出，香港有很多法律資源可以在嚴格執法的情況下解決當前的亂局，如由行政長官會同行政會議在社會出現嚴重危害秩序行為時，依法宣佈系列恢復治安的命令或者規定，例如在一段時間內禁止公眾聚集以至頒佈宵禁令等。有專家則表明，一旦發生了危及國家統一或安全的動亂，在特區政府不能控制的情況下，全國人大常委會有判斷權、決定權、宣佈權去決定香港特區進入緊急狀態。根據《駐軍法》相關規定，解放軍駐港部隊將根據中央政府的決定履行職責。

行政長官有權暫禁聚集下令宵禁

深圳大學港澳基本法研究中心主任、法學院教授鄒平學在國新辦吹風會上指出，香港法律非常健全的，有很多法律資源可以在嚴格執法的情況下解決當前的亂局，如行政長官會同行政會議可以根據《公安條例》或《緊急情況規例條例》，在社會出現一些嚴重的危害秩序的行為時宣佈一系列恢復治安的命令或者規定，如在一段時間內禁止公眾聚集、劃定禁區、頒佈宵禁令以及頒佈一系列緊急情況規則或者命令。

針對不少人關心解放軍會在香港出動平亂的問題，中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長、全國人大常委會香港基本法委員會委員韓大元表示，《駐軍法》第十四條明確規定，特區政府在必要時可請求中央政府，請駐港部隊協助維持社會治安和救助災害。在經中央人民政府批准以後，可以派出駐軍人員協助維持社會治安。

全國人大常委會可宣佈緊急狀態

他續說，根據基本法第十八條第四款，全國人大常委會有權決定特別行政區進入緊急狀態。這是國家憲法和香港特區基本法明確規定的權力，全國人大常委會既有判斷權，同時也有決定權、宣佈權。

「這個權力的行使，從學理上來說，它有法律的標準。」韓大元說，一是發生了危及國家統一或安全的動亂，二是特別行政區政府不能控制的情況下，全國人大常委會可以宣佈緊急狀態。根據《駐軍法》相關規定，駐港部隊根據中央人民政府的決定履行職責。

被問及實施有關規定，會否被指為「『一國兩制』的失敗」，韓大元強調，「一國兩制」的前提是「一國」，「一國兩制」和基本法的首要目的就是維護國家主權、國家統一和領土完整，始終維護香港的繁榮與穩定。「依法治港」即意味着要通過法治維護國家的統一和主權，始終維護香港的繁榮與穩定，始終要保障基本法賦予香港市民的權利和自由。任何挑戰國家主權、國家統一的行為，都是對「一國兩制」原則底線的觸碰，也是香港法律秩序所不能容忍的。

尚金融中心地位受損勢波及全球

香港文匯報訊（記者 馬靜、張寶峰 北京報道）有分析指，香港特區對中國的經濟和金融有着獨一無二的意義，香港的激進分子似有以香港國際金融中心的地位來逼中央就範的意圖。對此，北京航空航天大學「一國兩制」法律研究中心執行主任田飛龍昨日指出，香港不僅僅是中國的金融基礎設施，也是經濟全球化的金融基礎設施。這個金融中心地位是每一個對貿易自由、經濟全球化以及世界和平發展負責任的人，都應該有意識地去共同維護。

歐美金融安全同受影響

田飛龍指出，香港這個基礎設施不僅對中國是重要的，對全世界也是重要的，這個金融中

心如果受到衝擊的話，相信受損害的不僅僅是香港、中國，歐美尤其美國的股市、美國的金融安全也會遭受很大的損害。目前已經有數據和跡象表明，香港金融中心受到持續暴力活動的衝擊，已經在反向波及美國股市和美國的金融安全，相信美國的決策層也會做出客觀的評價和應對。

他強調，在全球化時代，沒有任何一方是可以置身事外的，必須是共同面對。在香港的話，大家可以凝聚一個共識，香港的國際金融中心地位需要香港法治的支撐。因此，香港社會各界應該很快會從這場運動當中清醒過來，凝聚止暴制亂、恢復秩序的法治共識，用法治牢牢支撐香港國際金融中心的地位。

