

解讀國家政策 回應百姓關切

全國政協「委員講堂」聚焦社會熱點獲各界好評

作為政協委員履職的新品牌，「委員講堂」聚焦經濟社會熱點問題，受到社會各界的廣泛關注和好評。已播出的7期節目中，主講委員充分發揮主體作用、積極性和創造性，深入解讀國家方針政策，積極回應百姓關切問題，分別由全國政協委員楊偉民、樓繼偉、張連起、王靜、施小明、王培安擔任主講嘉賓，內容涉及經濟發展、「一帶一路」、個稅改革、食品安全、環境保護及人口政策、5G技術等諸多方面。

文：香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 北京報道

圖：香港文匯報北京傳真

5G 改變生活

全國政協委員、中國聯通研究院院長 張雲勇

從人人的互聯到萬物的互聯，5G改變生活，改變社會業態，促進經濟發展，將成為國家主要增長動力，上升到國家戰略。當下，全球幾大熱點區域都在緊鑼密鼓建設5G。中國在這方面做了很多工作，同韓國、日本比，中國處於第一梯隊。2017年《政府工作報告》首次提到第五代移動通信技術(5G)研發與轉化，2018年12月，中央經濟工作會議明確提出加快5G商用步伐，加強新型基礎設施建設。中國的5G在全世界是最好的。今年是5G商用元年，中國正在加速建設。

5G比4G時延低於1毫秒，可以做很多遠程醫療、遠程駕駛等實時性要求比較高的事情。5G推動社會數字化轉型。5G業務大致可分為三類：大帶寬，低時延，海量物聯。所有的5G應用都是這三類的組合。比如北京的智慧世園會，就應用了5G的智慧醫療。以往急救車只能做一些基本護理，現在世園會的5G急救車可以同專家進行遠程醫療。在家可以通過虛擬現實場景感受世園會的場景，身臨其境。到2022年大概一半的人會

使用5G手機。基站建設越多，信號越好，手機輻射越小。中國基站建設密集，信號是全世界最好的，輻射也是最小的。5G需要大量基礎性先導性工作，關鍵技術還是有待突破。工程龐大，能耗挑戰，5G與垂直行業的相互對接也是挑戰。我們目前半導體自給率比較低，晶圓代工遠遠不夠。



張雲勇說，中國的5G在全世界是最好的。

新時代人口發展和計劃生育

全國政協人口資源環境委員會副主任、中國計劃生育協會常務副會長 王培安

人口問題的本質是經濟問題，發展問題，關係到千家萬戶，更牽涉到國家和民族的長遠發展。計劃生育有力促進了經濟高速增長，為全面建成小康社會奠定了基礎，帶來了人口紅利，改革開放政策使人口紅利得到了充分挖掘，是我國經濟長期增長的重要原因。由於出生得少，婦女兒童發展狀況大大改善，國民素質提高，人口對資源環境的壓力得到有效緩解。如果不實行計劃生育，全國總人口會多出4億多人。中國的計劃生育大大減輕了生態的壓力，使世界70億人口日推遲五年到來，為減緩全球人口增長速度、消除貧困作出了重大貢獻，中國的計劃生育，功在當代，利在千秋，成就巨大，功不可沒。

新時代中國，人口總體素質難以適應經濟發展新需要，人口結構性問題日益突出，老齡化程度不斷加深，大規模的人口遷移流動在推動經濟增長、縮小地區差距的同時，對社會治理、觀念習俗等帶來全方位影響。家庭規模縮小，傳統養老扶幼模式弱化。

人口老齡化是人類社會發展的必然趨勢，是社會文明進步的重要標誌，全世界所有國家進入發達階段後都面臨老齡化問題，通過多生孩子解決老齡化問題是不可能的。人口老齡化將給經濟社

會發展帶來巨大挑戰，給醫療、健康、養老體系帶來很大壓力。當前應積極推進積極老齡化、健康老齡化。要加快完善養老措施，健全養老保障、養老服務和健康支持體系，解決好失能、半失能老人的康復護理問題。中國不缺勞動力數量，缺的是高素質、高技能的勞動力，中國人力資源基礎依然雄厚。人工智能會越來越多替代人力，我國勞動力數量仍然充裕。勞動力總量過剩，結構性短缺，反映出人口素質與產業結構性調整不匹配。中國必須不斷提高勞動者素質，提高全要素生產率，變人口大國為人力資本的強國。並不是人口多就購買力強。



計劃生育國策關係千家萬戶。圖為某地計劃生育宣傳牌。

環境與健康：從衛生健康視角看生態環境保護

全國政協委員、中國疾病預防控制中心環境所所長 施小明

我國空氣污染主要是以PM2.5為主，這就需要工業企業減少污染物排放，促進企業轉型。大氣國十條頒佈後，老百姓明顯感受到藍天增多了。近兩年我國PM2.5濃度已有明顯降低。二氧化硫、二氧化氮、煙塵等污染物排放量逐步減少，各地區空氣質量逐年提升。

衛生健康部門負責檢測評價環境質量對健康的影響變化，同時開展科學研究。衛生部門對城市生活飲用水的衛生檢測已基本實現全覆蓋，評價環境化學物質在人體內的含量，我國在這方面也是全球領先。實驗數據顯示空氣淨化器降低室內PM2.5效果明顯。

2016年的衛生大會，習近平主席在講話中提出，良好的生態環境是人類生存與健康的基礎。要按照綠色發展理念，實行最嚴格的生態環境保護制度，建立健全環境與健康監測、調查、風險評估制度，重點抓好空氣、土壤、水污染的防治，加快推進國土綠化，切實解決影

響人民群眾健康的突出環境問題。堅決打好污染防治攻堅戰，全面加強環境與健康工作。全方位推進環境與健康工作，為公眾提供更加美好的環境與健康服務。做好健康扶貧攻堅工作，推進貧困地區疾控機構能力提升。



霧霾危害人類健康。圖為河北張家口民眾在霧霾天氣下出行。

共建與共享

全國政協常委、外事委員會主任 樓繼偉

「一帶一路」倡議提出後得到了很多國家響應，給相關國家經濟推動帶來很大利益，獲得比較好的利潤，同時推動了這些國家的產業增效。我這次去非洲考察，發現早在提出「一帶一路」倡議十幾年以前，中國企業已經走到非洲了。非洲吸引中國企業的原因，一是成本要素低，25歲以下人口超過50%。二是貿易條件優越。非洲貿易條件優惠，減少企業了成本。三是符合雙方產業合作的要求。中國到了產業結構升級的中後期，非洲國家普遍處於農業向工業化初期轉化階段。總之，「一帶一路」倡議順應歷史潮流，本質上屬於經濟合作。眾多國家和組織積極響應，使倡議形成了構想。

2018中非合作論壇再次提出600億美元的配套資金安排。產業落後，就業不足是非洲的短板，債務負擔比較重，必須立足於產業發展，培育符合比較優勢的出口導向和進口替代的產品。600億美元的資金支持是如何構成的？提供200億美元的信貸資金額度，50億美元來自於非洲進口貿易融資專項資金，推動中國企業未來三年

對非洲投資不少於100億美元。習近平主席在北京峰會上提出的中非合作路徑，實事求是解決了非洲發展的核心問題。加強治國理政經驗交流，有利於非洲發展。中非經貿合作產業發展與基礎設施配套推進，大力發展基礎設施建設。肯尼亞首都內羅畢的蒙內鐵路2018年初試運營，三年達到3,000萬的運量，這個基礎設施對內羅畢及周邊帶動非常大。



蒙內鐵路助推肯尼亞經濟發展。圖為當地火車過鐵路。

舌尖上的安全

全國政協委員、中國農業科學院研究員 王靜

我國農產品質量安全已經進入依法監管新階段。在我國農殘標準化有五級標準來構成，實際上是一個層次分明的組合。農殘標準的制定在安全的前提下還會考慮本國貿易利益。我國的標準制定起步較晚，與國際發達國家相比數量較少，但是我國步伐非常快。

在上世紀80年代，英國發生瘋牛病事件，自那時開始西方國家開始重視追溯體系。今天，進入超市，有些產品可以看到二維碼，通過二維碼掃描就可以看到產品的生產過程控制、監測報告、產品的包裝等信息，以及一些經銷商信息都會包括在裡面。一些農產品的溯源試點工作已經啟動，未來還將逐步擴大。像蘋果、茶葉、生豬等已經開展試點，計劃2020年規模化企業的龍頭產品實現可追溯。面對網絡出現的各種農產品問題事件，需要說明的是污染物的檢出並不等於不合格，有檢出沒有超標也是安全的。

經過40年的發展，中國農產品質量有大幅度的提高，但是實際上還有很多問題沒有得到很好地解決。我們的監管能力還比較弱，我們起步晚，機構不完善，基層人員比較缺

乏，經費也不足。我國農業生產水平還相對低下，農業生產合作組織和龍頭企業帶動、家庭農場等規模化經營方式之外，還有相當比例還是一家一戶的小農模式，這就帶來監管難度，標準化較難。生產過程也較難控制，特別是重金屬污染等。改革開放到現在，老百姓從吃飽到吃好，導致了轉型時期的突出問題。信用體系建設也需要加強。



當下中國很多食品都貼有可追溯二維碼，掃碼可查。

個人所得稅改革 中國在行動

全國政協常委、中國稅務學會副會長 張連起

個人所得稅改革牽動老百姓，關切民生。2018年12月22日，國務院總理李克強簽署國務院令，公佈修訂後《中華人民共和國個人所得稅法實施條例》。為保障新個人所得稅法順利實施，國務院對1994年制定的個人所得稅法實施條例作了修改。修改的主要內容包括：加大對符合居民個人標準的境外人士稅收優惠力度，以更好吸引境外人才。為支持鼓勵自主創業，對個體工商戶等經營主體在計算經營所得時給予家庭生計必要支出減除。明確個人繳付符合國家規定的企業年金、職業年金，購買符合國家規定的商業健康保險、稅收遞延型商業養老保險的支出，以及國務院規定的其他項目可以依法扣除。

優化與專項附加扣除政策相關的納稅服務，明確工資、薪金所得可以由扣繳義務人在扣繳稅款時減除專項附加扣除，納稅人可以委託扣繳義務人或者其他單位和個人辦理匯算清繳。

我在2016年提出了《關於完善營業稅改徵增值稅全面落地政策的提案》，着重提出應當盡快推進營改增試點的相關改革，降低服務業稅負，改進完善個人所得稅制度，盡快建立綜合與分類相結合的個人所得稅制度。

在個人所得稅改革上沒有現成的教科書，我國要按照自己國家的國

情走出中國特色的道路。個人所得稅改革的目標是稅收制度不斷優化，借鑒國際有效做法和成功經驗，建立健全綜合與分類相結合的個人所得稅制模式，使稅制更加科學規範，稅負更加公平合理。

稅收徵管的能力顯著增強，稅收徵管的措施和社會配套條件基本具備，稅源監控機制較為健全，個人涉稅信息充分掌握。調節收入分配功能有效發揮，充分體現量能負擔原則，稅收調節分配能力與社會期望差距不斷縮小，高收入者的收入得到有效調節，形成中等收入者佔多數的收入分配格局。主體稅種地位逐步提升，個稅收入規模不斷擴大，收入佔比顯著提高，作為我國稅制體系中主體稅種之一的作用得到進一步發揮。



個稅改革關係國計民生。圖為福州辦稅服務廳工作人員對納稅人材料進行預審。

解讀中央經濟工作會議

全國政協常委、經濟委員會副主任 楊偉民

2018年以來，中國經濟總體平穩，但發生了一些新的變化，變中有憂，中國經濟再次面臨下行壓力。今年中央經濟工作會議提出，2019年必須堅持供給側結構性改革為主線不動搖。

經濟下行的短期因素有美國發起貿易摩擦、嚴監管的金融政策、「民營經濟離場論」、規範性政策疊加和過急。當前存在的問題是長期存在的三大結構性失衡的短期反映：製造業減速、盈利下降，實體經濟結構性失衡；融資減速、投資減速，金融和實體經濟失衡；房地產低迷、消費減速，房地產和實體經濟失衡。供給側結構性改革不斷深化，取得明顯成效。鞏固「三去一降一補」成果，增強微觀主體活力，提增

產業鏈水平，暢通國民經濟循環。

要積極推動製造業高質量發展，從中國製造轉向中國創造，同時處置「殭屍企業」，促進新動能發展，增強製造業技術創新能力，降低企業成本，減稅減費。促進形成強大國內市場，提升產品質量，加快服務業發展，改善消費環境，增強消費能力，發揮投資關鍵作用。堅持向改革要動力，中國經濟長期向好是可預期的。

帶動增長的積極因素有農業轉移人口落戶、集體經營性建設用地入市、生態修復產權激勵、科研成果產權激勵、民營企業信心增強、擴大外資市場注入、新經濟增長進入、資本市場的活躍。